

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

**Комитет Государственной Думы
по труду, социальной политике
и делам ветеранов**

05.08.2026 № ВН2.2-1/3066

Поручение Совета Государственной Думы
от 06.07.2026 (протокол № 290, пункт 108)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1244416-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в подпункт 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон), согласно которому к ветеранам труда будут относиться лица, начавшие трудовую деятельность в отрасли разработки и (или) изготовления беспилотных авиационных систем в несовершеннолетнем возрасте в ходе специальной военной операции и проработавшие не менее 15 лет в указанной отрасли.

Следует отметить, что Федеральный закон предусматривает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, категории которых устанавливаются с учетом их особых заслуг перед обществом и государством в связи с добросовестным осуществлением ими трудовой деятельности в течение продолжительного времени, в том числе трудовой деятельности в соответствующей сфере (отрасли экономики) в течение определенного периода, в связи с чем вносимое изменение не согласуется с указанным предметом регулирования Федерального закона.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 63 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) заключение трудового договора

допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом. Заключение трудового договора с лицами, достигшими возраста как пятнадцати, так и четырнадцати лет возможно лишь при соблюдении установленных Кодексом условий. В данной связи требует уточнения категория несовершеннолетних, которая согласно положениям Кодекса вправе осуществлять трудовую деятельность в ходе специальной военной операции в отрасли разработки и (или) изготовления беспилотных авиационных систем.

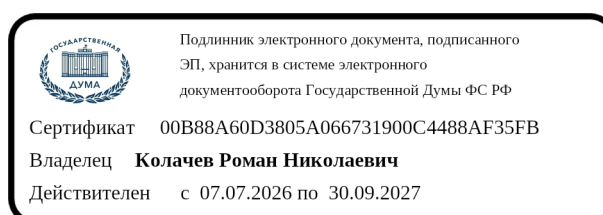
Согласно законопроекту звание «Ветеран труда» получат несовершеннолетние лица, начавшие свою трудовую деятельность в отрасли разработки и (или) изготовления беспилотных авиационных систем в ходе специальной военной операции. Исходя из буквального смысла проектируемой нормы, несовершеннолетние лица, начавшие свою трудовую деятельность в ходе специальной военной операции в иной отрасли, но при этом отработавшие в отрасли разработки и (или) изготовления беспилотных авиационных систем не менее 15 лет, не вправе претендовать на получение особого правового статуса ветерана труда. Таким образом, лица, находящиеся в сходных обстоятельствах применительно к особенностям их трудовой деятельности, окажутся в неравном положении с точки зрения приобретения правового статуса, дающего право на предоставление мер социальной поддержки. В свою очередь, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, федеральный законодатель в процессе реализации полномочий в сфере социальной защиты должен основывать свои решения на конституционных принципах равенства и справедливости, соблюдение которых означает запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, находящихся в одинаковых или сходных обстоятельствах (постановления от 24 мая 2001 года № 8-П, от 3 июня 2004 года № 11-П, от 5 апреля 2007 года № 5-П, от 10 ноября 2009 года № 17-П, от 24 октября 2012 года № 23-П, от 3 июля 2014 года № 20-П).

Следует также отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом расширяется круг лиц, относящихся к ветеранам труда. Согласно статье 22 Федерального закона меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона указанные меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. В этой связи обращаем внимание на положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регуливающей осуществление расходов, не предусмотренных бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Начальник управления

Р.Н.Колачев



Е.Д.Колосова, А.А.Ковин