

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.05.2026 16:23
№ 1246334-8; 1.1.

28 мая 2026 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

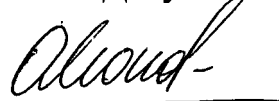
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта на 2 листах;
2. пояснительная записка на 4 листах;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе;
5. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 О.Ю. Леонов

 С.В. Авксентьева

 К.А. Горячева

 В.А. Даванков

 А.В. Демин

 В.В. Плякин

 А.В. Скрозникова

 А.О. Ткачев

 А.М. Хамитов

 С.Д. Леонов

Исп. Е.Е.Герасименко
тел. 8(495) 692-43-23

Вносится депутатами Государственной Думы:
О.Ю. Леоновым, С.В. Авксентьевой,
К.А. Горячевой, В.А. Даванковым,
А.В. Деминым, В.В. Плякиным,
А.В. Скрозниковой, А.О. Ткачевым,
А.М. Хамитовым, С.Д. Леоновым

Проект № 1246334-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 67 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; 2016, № 27, ст. 4306; 2017, № 27, ст. 3932; 2018, № 1, ст. 39, 91; 2019, № 31, ст. 4442; 2021, № 1, ст. 33) следующие изменения:

- 1) в абзаце пятом пункта 1 слова «(при наличии)» исключить;
- 2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае, если государственная регистрация смерти производится по заявлению медицинской организации или организации социального обслуживания в порядке, предусмотренном статьей 64 настоящего Федерального закона, при отсутствии документа, удостоверяющего личность умершего, его смерть регистрируется как смерть неизвестного лица.».

Статья 2

Подпункты «б» и «в» пункта 5 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 30, ст. 4038; № 48, ст. 6165; 2014, № 23, ст. 2930; № 30, ст. 4257; 2015, № 14, ст. 2018; № 29, ст. 4356; 2017, № 31, ст. 4791; № 50, ст. 7563; 2018, № 53, ст. 8415; 2019, № 22, ст. 2675; 2020, № 14, ст. 2023; № 29, ст. 4516, 2020, № 52, ст. 8584) изложить в следующей редакции:

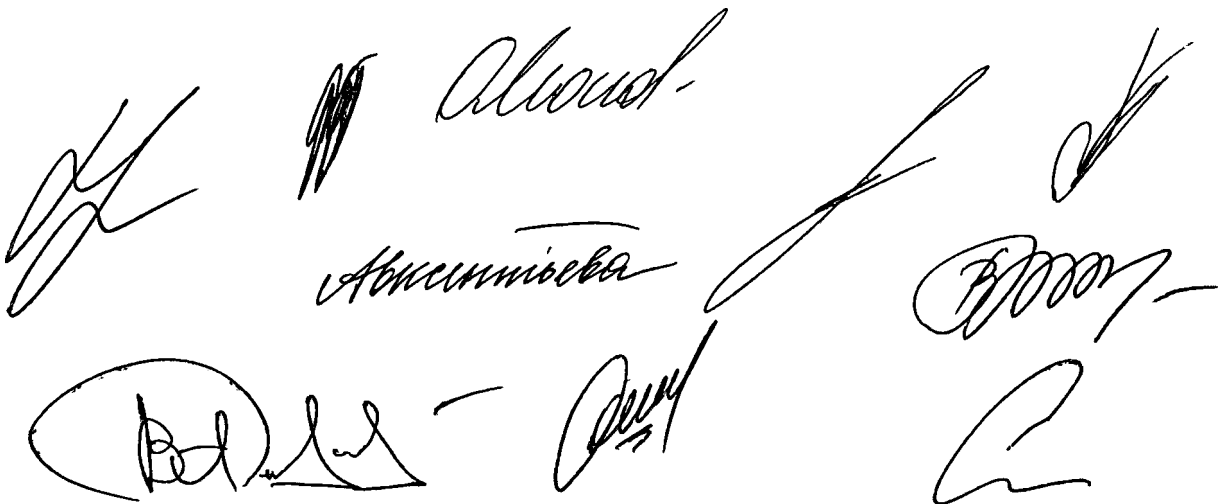
«б) о поступлении пациента без документов, удостоверяющих личность, если они не были предоставлены в медицинскую организацию в течение 48 часов;

в) о смерти пациента без документа, удостоверяющего личность;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. At the top center is a signature that appears to be 'Александр'. Below it, to the left, is a signature that looks like 'Александрова'. To the right of 'Александрова' is another signature. Below 'Александрова' is a large, stylized signature that starts with a circle. To the right of this is another signature. At the bottom right is a large, bold signature. There are also some smaller, less distinct marks and signatures scattered around.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается установить, что в случае, если государственная регистрация смерти производится по заявлению медицинской организации или организации социального обслуживания (в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данных организациях), при отсутствии документа, удостоверяющего личность умершего, его смерть регистрируется как смерть неизвестного лица. Кроме того, законопроект предусматривает, что медицинская организация сообщает в органы внутренних дел о поступлении пациента без документов, удостоверяющих личность, если они не были предоставлены в медицинскую организацию в течение 48 часов.

По официальной статистике МВД России в 2025 году в органы внутренних дел поступило 192 717 заявлений о лицах, пропавших без вести, из них 33 935 в отношении несовершеннолетних. На конец отчетного периода с учетом прошлых лет не разыскано оставалось 28 737 человек, среди которых 1 062 несовершеннолетних. Поступило материалов проверок по сообщениям об обнаружении неопознанных трупов – 9 063, заведено дел по установлению личности – 1628, прекращено дел в связи с установлением личности, поставленных на учет в 2025 году – 896, осталось на учете на конец отчетного периода (с учетом показателя прошлых лет) – 10191.

Часть пропавших людей попадает в медицинские учреждения и, в силу состояния здоровья или возраста, не может сообщить достоверные данные о себе. Часть пациентов называют свои данные, при этом не имеют при себе каких-либо документов, с помощью которых можно идентифицировать их личность.

В соответствии с положениями пункта 5 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя допускается, в том числе в целях информирования органов внутренних дел о поступлении пациента, который по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может сообщить данные о своей личности, а также о смерти пациента, личность которого не установлена.

Согласно Инструкции по заполнению учетной формы № 114/у «Сопроводительный лист станции (отделения) скорой медицинской помощи и талон к нему», являющейся приложением № 9 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 декабря 2009 г. № 942, в Сопроводительном листе указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) больного с его слов, со слов родственников, знакомых или по соответствующим документам (паспорт, удостоверение личности, страховой медицинский полис и т.д.); указывается серия и номер документа, удостоверяющего личность больного (при наличии).

В случае смерти пациента составляется медицинское свидетельство о смерти, данные в котором в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 352н «Об утверждении учетных форм медицинской документации, удостоверяющей случаи смерти, и порядка их выдачи» могут также вноситься частично при отсутствии тех или иных сведений.

Медицинская организация в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данной организации, в соответствии со статьей 66 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) обязана заявить о смерти устно или в письменной форме в орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Приказом Минюста России от 1 октября 2018 г. № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» допускается внесение сведений об умершем в заявление о смерти на основании информации, указанной в медицинском свидетельстве о смерти.

Статья 67 Федерального закона № 143-ФЗ предусматривает возможность не заполнять реквизиты документа, удостоверяющего личность умершего, при его отсутствии.

На практике встречаются случаи, когда пациенты либо их знакомые в силу различных причин сообщают недостоверные данные. Информация о таких пациентах вносится в медицинские учеты, и они считаются гражданами, личность которых установлена. При таких обстоятельствах у медицинских организаций не возникнет обязанность передавать информацию о таких лицах в органы внутренних дел согласно требованию пункта 5 части 4 статьи 13 Федерального закона № 323-ФЗ.

В случае смерти такого пациента, его погребение осуществляется также с непроверенными данными, и скончавшийся человек не будет отнесен к категории умерших пациентов, личность которых не установлена. В этом случае у медицинской организации также не возникнет обязанность о передаче информации в органы внутренних дел.

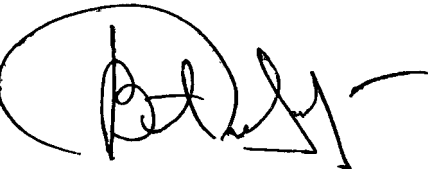
В связи с тем, что в органы внутренних дел информация об условно идентифицированном пациенте не поступает, процессуальная проверка по факту смерти органами внутренних дел не проводится, личность умершего не идентифицируется, труп не фотографируется и не дактилоскопируется.

Непосредственной нормы, предусматривающей обязательное уведомление супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, иных лиц, которые бы взяли на себя обязанность осуществить погребение, к которому не применялись на момент смерти либо при обнаружении тела

какие-либо меры уголовного, уголовно-процессуального, административного характера, и в отношении которого не установлено факта смерти по причине совершения в отношении данного лица противоправного деяния Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и иные нормативные правовые акты не содержат.

В среднем ежегодно в России регистрируется 70-80 тысяч смертей без предоставления в орган записи актов гражданского состояния документа, удостоверяющего личность. По данным Управления регистра населения ФНС России количество подобных актов государственной регистрации смерти с 1 октября 2018 г. (дата запуска Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния) по 7 марта 2025 г. составило 412 995 записей.

Значительные ресурсы полиции, добровольцев и родственников затрачиваются на поиск пропавших без вести лиц, но по указанным выше причинам отыскать условно идентифицированных пациентов в медицинских организациях практически невозможно.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 67
Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 67
Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации.

Александр

[Signature]

Александрова

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в статью 67 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»
и статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 67
Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и статью 13
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных федеральных законов.

Александр

Авдеева

Роман

Александр

Владимир