

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.05.2026 16:25
№ 1246337-8; 1.1.

28 мая 2026.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления единых условий досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и снижения требований к продолжительности специального стажа».

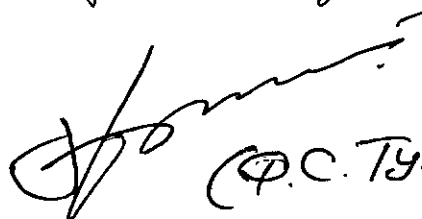
Приложения:

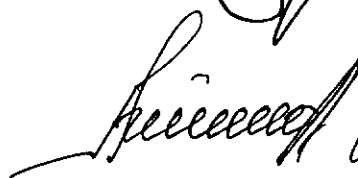
1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



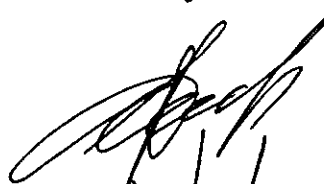
АА (А. А. Кузнецов)

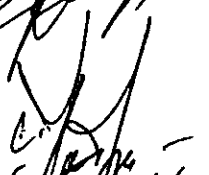
 (Ф.С. Тумусов)

 (А.Р. Аксёненко)

 /Д.Г. Гусев/

 Терентьев ВВ

 А.А. Рemezов

 С.В. Кабанов

Исполнитель: В.И. Кузнецов 8(495) 692-41-10

 М.Г. Демин
Новичков

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
А.В. Терентьевым
А.С. Аксёненко
Ф.С. Тумусовым
С.В. Кабышевым
Н.В. Новичковым
Д.Г. Гусевым
А.А. Ремезковым
М.Г. Делягиным

ПРОЕКТ

№ 1246337-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 30 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части установления единых условий
досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям
автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим перевозки
пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и снижения
требований к продолжительности специального стажа**

Статья 1

Внести в статью 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2016, N 1, ст. 5; N 22, ст. 3091; N 27, ст. 4183; 2018, N 41, ст. 6190; N 47, ст. 7130; 2021, N 9, ст. 1465; N 13, ст. 2139) следующие изменения:

1) пункт 10 части 1 изложить в следующей редакции:

«10) мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (в значении Федерального закона от 13 июля

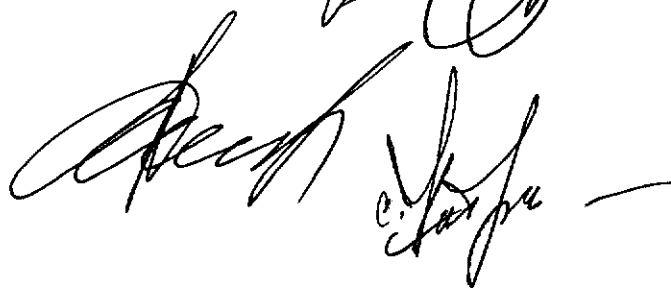
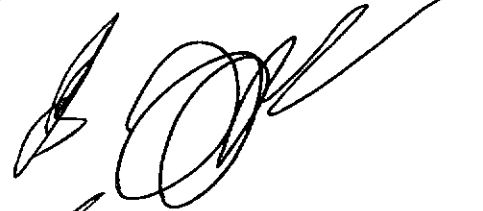
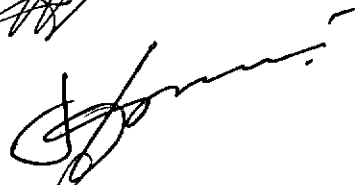
2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») соответственно не менее 17 лет и 12 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления
единых условий досрочного назначения страховой пенсии по старости
водителям автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим
перевозки пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и
снижения требований к продолжительности специального стажа»**

Проект федерального закона подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации Пр-21, пункт 6 (в) , предусматривающего представление предложений по повышению транспортной доступности социальных объектов, расположенных в населённых пунктах, в том числе по модернизации маршрутной сети городского наземного пассажирского транспорта и обеспечению транспортных организаций водителями, осуществляющими перевозки пассажиров.

Достижение целей транспортной доступности социальных объектов (медицинских организаций, учреждений образования и социальной защиты) невозможно без устойчивого выпуска подвижного состава и соблюдения расписания на маршрутах регулярных перевозок. Кадровая обеспеченность водителями является ключевым фактором устойчивости регулярного сообщения; при этом действующие социальные гарантии в пенсионной сфере влияют на закрепление кадров в профессии, особенно в сегменте регулярных перевозок с высокой интенсивностью движения и повышенной ответственностью за безопасность пассажиров. В этой связи законопроект направлен на корректировку пенсионного основания досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям автобусов, троллейбусов и трамваев как меры, прямо соотносимой с поручением Президента Российской Федерации по обеспечению транспортных организаций водителями.

В настоящее время пункт 10 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» связывает право на досрочную страховую пенсию по старости с работой водителем автобусов, троллейбусов, трамваев именно на «регулярных городских пассажирских маршрутах», при наличии установленной продолжительности специального стажа и страхового стажа. Данная формулировка породила устойчивую правоприменительную проблему: водители, занятые на маршрутах регулярных перевозок вне рамок «городских» маршрутов (включая межмуниципальные и пригородные направления, обеспечивающие доступ жителей к районным центрам и социальным объектам), фактически исключаются из пенсионного основания из-за формальной квалификации маршрута.

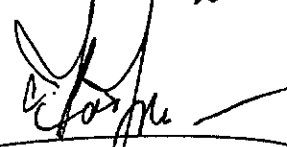
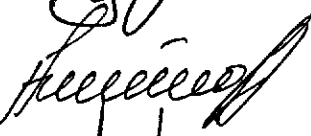
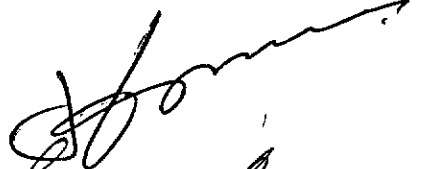
Проблема подтверждается судебной практикой, где суды прямо проводят разграничение «городских» и «межмуниципальных (пригородных)» маршрутов при оценке права на досрочное пенсионное обеспечение. Так, в решении Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону (Ростовская область) от 5 мая 2024 г. по делу № 2-192/2024 установлено, что спорный маршрут является межмуниципальным (пригородным), и суд указал: «для водителей, работающих на межмуниципальных, пригородных маршрутах, досрочный выход на пенсию не предусмотрен». В решении Мытищинского городского суда Московской области от 25 марта 2025 г. по делу № 2-3172/2025 в мотивировочной части приведено разъяснение о том, что право на пенсионные льготы не распространяется на водителей, занятых на пригородных и междугородних направлениях, а также на специализированных и заказных перевозках, не относящихся к регулярным городским маршрутам, что используется судами как критерий правовой квалификации спорных периодов. Указанные подходы приводят к неодинаковому положению работников при фактически сопоставимой по режиму и ответственности работе в системе регулярного сообщения и увеличивают конфликтность правоприменения, поскольку право на досрочную пенсию начинает зависеть от документального подтверждения статуса маршрута как «городского» и иных формальных признаков, не связанных с реальной трудовой нагрузкой.

Аналогичная позиция изложена и в официальных разъяснениях Социального фонда России. В частности, в разъяснении СФР (25 апреля 2022 г.) указано, что «не имеют права на пенсионные льготы» водители, работающие на пригородных, междугородних и специализированных маршрутах, а также водители, выполняющие заказные перевозки по маршрутам, не относящимся к регулярным городским; отдельно разъясняется, что принадлежность маршрута к городскому либо иному виду подтверждается документами маршрута (в том числе паспортом маршрута), а также подчёркивается требование подтверждения занятости в течение полного рабочего дня.

Законопроект предусматривает два взаимосвязанных изменения. Во-первых, уточняется диспозиция пункта 10 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ: предлагается заменить указание на «регулярные городские пассажирские маршруты» формулировкой, охватывающей маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в значении Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, что устраняет искусственное ограничение «только городскими маршрутами» и приводит пенсионную норму к терминологии отраслевого транспортного законодательства. Во-вторых, снижается минимальная продолжительность специального стажа работы водителем по указанному основанию на три года при сохранении

возрастных условий назначения и требований к страховому стажу, что направлено на повышение привлекательности профессии и формирование дополнительного стимула закрепления водителей в сфере регулярных перевозок.

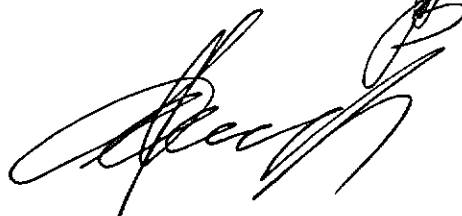
Принятие проекта федерального закона позволит обеспечить исполнение поручения Президента Российской Федерации Пр-21, пункт 6 (в) в части обеспечения транспортных организаций водителями, устранив выявленную судебной практикой и подтверждённую разъяснениями СФР правоприменительную неоднородность (включая случаи отказов в зачёте периодов работы из-за квалификации маршрута как пригородного/межмуниципального), снизит число спорных ситуаций при подтверждении права на досрочное пенсионное обеспечение и создаст условия для укрепления кадрового потенциала регулярных пассажирских перевозок как основы транспортной доступности социальных объектов в населённых пунктах



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления единых условий досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и снижения требований к продолжительности специального стажа»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления единых условий досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и снижения требований к продолжительности специального стажа» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления
единых условий досрочного назначения страховой пенсии по старости
водителям автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим
перевозки пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и
снижения требований к продолжительности специального стажа»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 30
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части установления единых
условий досрочного назначения страховой пенсии по старости водителям
автобусов, троллейбусов и трамваев, осуществляющим перевозки пассажиров
и багажа на маршрутах регулярных перевозок, и снижения требований к
продолжительности специального стажа» потребует выделения
дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной
системы Российской Федерации.

