

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

23 06 2026 г.

№ 148/2

**Заключение
на проект федерального закона № 1246473-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
гражданской службе Российской Федерации»**

(по вопросу создания правовой основы для централизованного осуществления
кадровой работы государственных органов)

внесен Правительством Российской Федерации

Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рассмотрен проект федерального закона № 1246473-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на создание правовой основы для централизованного осуществления кадровой работы государственных органов.

Кадровая работа представляет собой комплекс организационных, содержательных мер и последовательных шагов, направленных на эффективное использование способностей и профессиональных навыков каждого отдельного работника в реализации конечных целей организации.

Согласно части 1 статьи 44 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №79-ФЗ) кадровая работа включает в себя:

- формирование кадрового состава для замещения должностей гражданской службы, включая поиск и привлечение кадров, оценку

профессионального уровня претендентов на замещение должностей гражданской службы, проверку соответствия квалификационным требованиям для замещения должностей гражданской службы;

- подготовку предложений о реализации положений Федерального закона №79-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя;

- организацию подготовки проектов актов государственного органа, связанных с поступлением на гражданскую службу, ее прохождением, заключением служебного контракта, назначением на должность гражданской службы, освобождением от замещаемой должности гражданской службы, увольнением гражданского служащего с гражданской службы и выходом его на пенсию за выслугу лет, и оформление соответствующих решений государственного органа;

- ведение трудовых книжек гражданских служащих (при наличии), формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения гражданской службы гражданскими служащими и представление указанных сведений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

- ведение личных дел гражданских служащих;

- ведение реестра гражданских служащих в государственном органе;

- оформление и выдачу служебных удостоверений гражданских служащих;

- обеспечение деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов;

- организацию и обеспечение проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение гражданских служащих, граждан в кадровый резерв;

- организацию и обеспечение проведения аттестации гражданских служащих;
- организацию заключения договоров о целевом обучении;
- организацию профессионального развития гражданских служащих;
- формирование кадрового резерва, организацию работы с кадровым резервом и его эффективное использование;
- обеспечение должностного роста гражданских служащих;
- организацию и проведение проверок представляемых гражданином сведений при поступлении на гражданскую службу и в период ее прохождения гражданским служащим;
- оформление допуска установленной формы к сведениям, составляющим государственную тайну;
- организацию проведения служебных проверок;
- организацию проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения гражданскими служащими ограничений, установленных Федеральным законом №79-ФЗ и другими федеральными законами;
- консультирование гражданских служащих по правовым и иным вопросам гражданской службы.

Как правило, основная часть кадровой работы возлагается на специально созданное структурное подразделение государственного органа - кадровую службу.

Законопроектом предлагается дополнить статью 44 Федерального закона №79-ФЗ положениями, предусматривающими возможность осуществления кадровой работы государственных органов, их территориальных органов (органов) и (или) представительств в полном объеме или частично централизованно.

При централизованном осуществлении кадровой работы функции кадровой службы государственного органа, его территориального органа (органа) и (или) представительства могут выполняться уполномоченным

государственным органом, акты государственного органа, его территориального органа (органа) и (или) представительства, предусмотренные Федеральным законом №79-ФЗ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут издаваться уполномоченным государственным органом.

Законопроектом также предусматривается, что решение о централизованном осуществлении кадровой работы может быть принято: Президентом Российской Федерации в отношении кадровой работы федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также иного федерального государственного органа по предложению такого органа; Правительством Российской Федерации в отношении кадровой работы федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации; руководителем федерального государственного органа в отношении кадровой работы территориальных органов (органов) и (или) представительств такого федерального государственного органа; председателем Совета федеральной территории «Сириус» в отношении кадровой работы Совета федеральной территории «Сириус», а также иного органа публичной власти федеральной территории «Сириус», контрольно-счетного органа федеральной территории «Сириус», территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус» по предложению соответствующего органа федеральной территории «Сириус»; высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в отношении кадровой работы исполнительного органа субъекта Российской Федерации, а также иного государственного органа субъекта Российской Федерации (за исключением исполнительного органа субъекта Российской Федерации) по предложению такого государственного органа субъекта Российской Федерации; руководителем государственного органа субъекта Российской Федерации в отношении кадровой работы территориальных

органов (органов) и (или) представительств такого государственного органа субъекта Российской Федерации.

Поддерживая концепцию данного законопроекта, Комитет отмечает, что установление возможности создания объединенных кадровых служб, реализующих функции кадровой работы в отношении нескольких государственных органов, территориальных органов (органов) и (или) представительств, при наличии объективных оснований для принятия таких решений, является весьма важным и своевременным.

В рамках кадровой работы государственных органов, ведущейся в настоящее время соответствующими кадровыми службами этих органов, решается большое количество вопросов, которые можно классифицировать по следующим направлениям:

- 1) обеспечение реализации функций и полномочий представителя нанимателя;
- 2) содействие гражданским служащим в прохождении гражданской службы;
- 3) взаимодействие с кадровыми службами других организаций, со структурами гражданского общества и СМИ;
- 4) обеспечение ведомственного контроля за соблюдением законодательства по вопросам государственной гражданской службы.

Представляется, что централизованное решение указанных направлений позволит в значительной степени улучшить кадровую работу государственных органов.

Предложенное законопроектом установление возможности создания объединенных кадровых служб, реализующих функции кадровой работы в отношении нескольких государственных органов, территориальных органов (органов) и (или) представительств, расширит возможности государственных органов по внедрению современных технологий и цифровых инструментов подбора, проверки, оценки, профессионального развития кадров

с использованием единой методологии в рамках деятельности объединенных кадровых служб государственных органов.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении принять проект федерального закона № 1246473-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Председатель Комитета



А.Н.Диденко