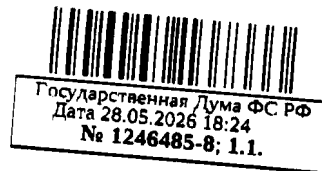




**Законодательное Собрание
Кировской области**

ул. Защитников Отечества, д. 69,
г. Киров обл., 610000
телефон: 64-48-00; факс: 38-17-50
E-mail: zsko@zsko.ru



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Володину В.В.

27.05.2026 № 976-ЗС/1-03

На № _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Кировской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приложение: 1. Постановление Законодательного Собрания Кировской области от 21.05.2026 № 56/122 на 1 л. в 1 экз.
2. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка на 7 л. 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. 1 экз.
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на 1 л. 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на оптическом носителе.


Председатель

Р.А. Береснев

Вострецова Наталия Александровна, (8332) 32-19-45



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.05.2026

№ 56/122

г. Киров

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект). Прилагается.
2. Поручить сенатору Российской Федерации Тимченко В.С. (по согласованию) представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по социальным вопросам Законодательного Собрания Кировской области.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области **А.А. Береснев**



Вносится
Законодательным Собранием
Кировской области

Проект № 1246485-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; № 43, ст. 5798; № 49, ст. 6927; 2015, № 10, ст. 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 1, ст. 9; № 15, ст. 2055; № 18, ст. 2488; № 27, ст. 4219; 2017, № 31, ст. 4791; № 50, ст. 7544, 7563; 2018, № 32, ст. 5092; 2019, № 22, ст. 2675; № 49, ст. 6958; № 52, ст. 7770; 2021, № 18, ст. 3072, 3073; 2022, № 13, ст. 1953; № 50, ст. 8763; 2023, № 18, ст. 3251; 2024, № 33, ст. 4928, 4986; 2025, № 15, ст. 1791; № 30, ст. 4401; № 47, ст. 7052; № 52, ст. 8302, 8337) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 14 дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22. Организация обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы.»;

2) статью 83 дополнить частью 9⁵ следующего содержания:

«9⁵. Обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа,

с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»

Вносимый проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Диагностика и лечение заболевания сахарным диабетом 1 типа у детей определены в стандарте медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение), утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2024 № 695н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)», у взрослых – стандартом медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение), утвержденном приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2023 № 577н «Об утверждении стандарта медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)».

Указанными стандартами медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа и взрослым с сахарным диабетом 1 типа определены методы лабораторного исследования, в том числе исследование уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга.

Система непрерывного мониторинга глюкозы — это устройство, которое измеряет уровень глюкозы в межклеточной жидкости в режиме реального времени. Сенсор, который входит в систему непрерывного

мониторинга глюкозы, устанавливается подкожно и автоматически передаёт данные в мобильное приложение, позволяя отслеживать показатели глюкозы круглосуточно.

Система непрерывного мониторинга глюкозы позволяет сократить частоту традиционного измерения уровня глюкозы в крови путем прокалывания пальца, при этом снижается частота критических и опасных гипогликемий, увеличивается время нахождения пациента в целевых значениях гликемии, что снижает риск развития осложнений диабета, как следствие, улучшается качество жизни пациентов с сахарным диабетом. Регулярное определение пациентом уровня гликемии, ее колебаний, в том числе в ночное время, является важным условием эффективного лечения сахарного диабета.

Непрерывный мониторинг глюкозы позволяет пациенту и врачу точно отслеживать влияние на уровень гликемии таких факторов, как физическая активность, питание, ситуации повышенного риска, прием лекарственных препаратов.

Система непрерывного мониторинга глюкозы позволяет вести электронный дневник самоконтроля в мобильном приложении и может использоваться при наличии программного обеспечения лечащим врачом для удаленного мониторинга за показателями гликемии пациента и своевременной коррекции лечения.

В настоящее время на территории Российской Федерации предусмотрено льготное обеспечение изделиями медицинского назначения граждан, страдающих сахарным диабетом, в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ, «федеральная льгота») и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского

назначения» (далее – постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890, «региональная льгота»).

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р) утвержден Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг.

В перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р, входят иглы инсулиновые, тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, шприц-ручка, инфузионные наборы и резервуары к инсулиновой помпе. Право на получение указанных медицинских изделий имеют инвалиды и дети-инвалиды с сахарным диабетом.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 утвержден перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно. В рамках «региональной льготы» пациенты с диабетом обеспечиваются бесплатно инсулиновыми шприцами, шприцами типа «Новопен», «Пливапен» 1 и 2, иглами к ним и средствами диагностики.

Таким образом, обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови не предусмотрено ни в «федеральной льготе», ни в

«региональной льготе». Таким образом, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не могут закупать системы непрерывного мониторинга глюкозы для льготного обеспечения пациентов с сахарным диабетом.

В настоящее время пациенты с сахарным диабетом для измерения уровня сахара в крови используют глюкометры, которые приобретаются ими за счет собственных средств, либо они получают их от поставщиков тест-полосок в рамках оказания благотворительной помощи.

В настоящее время на законодательном уровне установлено бесплатное обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы детей в возрасте от 2 до 17 лет включительно, а также беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, состоящих на диспансерном учете по беременности в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации. Данные категории пациентов обеспечиваются системами непрерывного мониторинга глюкозы в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мероприятий по обеспечению нуждающихся беременных женщин системами непрерывного мониторинга глюкозы в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640).

На территории Российской Федерации число детского населения, страдающих сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 0 до 2 лет, составляет более 100 человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 не предусмотрено бесплатное обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы детей в возрасте от 0 до 2 лет включительно.

Согласно клиническим рекомендациям «Сахарный диабет 1 типа у детей», опубликованным 30.05.2025, рекомендуется регулярное исследование (контроль) уровня глюкозы в крови с использованием глюкометров или исследование уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга с использованием системы непрерывного мониторинга глюкозы. Таким образом, согласно клиническими рекомендациям предусмотрено использование системы непрерывного мониторинга глюкозы у 100 % несовершеннолетних вне зависимости от возраста.

На территории Российской Федерации число взрослого населения, страдающих сахарным диабетом 1 типа, составляет более 250 000 человек.

Согласно стандарту медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение), утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2023 № 577н «Об утверждении стандарта медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)», 33 % от числа взрослых пациентов, страдающих сахарным диабетом 1 типа, нуждаются в системе непрерывного мониторинга глюкозы.

Согласно действующему законодательству взрослые пациенты не имеют права на обеспечение медицинскими изделиями для проведения исследования уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга бесплатно. Однако в субъектах Российской Федерации

имеются случаи, когда взрослые пациенты самостоятельно или через органы прокуратуры обращаются в судебные органы с требованиями об обеспечении их бесплатно системами непрерывного мониторинга глюкозы и судебные органы выносят решения об удовлетворении требований таких пациентов (решение Лабытнангского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.07.2021 по делу № 2-798/2021, решение Октябрьского районного суда г. Кирова от 02.09.2022 по делу № 2-1593/2022). Законность указанных решений была проверена судом апелляционной инстанции. Решением Куйбышевского районного суда города Санкт-Петербурга от 20.12.2023 было отказано в удовлетворении требований об обеспечении пациента системой непрерывного мониторинга глюкозы, апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 24.07.2024 решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от 20.12.2023 отменено и вынесено новое решение об обязанности обеспечивать пациента системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Также существует проблема при переходе ребенка в категорию совершеннолетних лиц, связанная с прекращением предоставления систем непрерывного мониторинга глюкозы. В частности, при достижении ребенком 18-летнего возраста он утрачивает право на получение данной льготы, что может существенно повлиять на качество его жизни и состояние здоровья. И вновь граждане вынуждены обращаться в судебные органы с требованием к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о бесплатном обеспечении системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Учитывая, что пациентам с сахарным диабетом рекомендуется регулярное исследование уровня глюкозы в крови с целью достижения оптимального гликемического контроля и снижения риска осложнений сахарного диабета, законопроектом предлагается обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 0 до 17 лет включительно, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным

сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы на постоянной основе за счет средств федерального бюджета.

Согласно информации Счетной Палаты Российской Федерации за 9 месяцев 2025 года общее количество регионов с дефицитом бюджета выросло как за счет территорий с низким уровнем дефицита (32 региона с дефицитом менее 10 % к налоговым и неналоговым доходам), так и с высоким уровнем дефицита (20 регионов с дефицитом более 10 % к налоговым и неналоговым доходам). В 25 регионах фиксируется дефицит бюджета второй год подряд, а в 5 регионах – третий год подряд. Из числа дефицитных в 17 регионах отмечается снижение доходов, в 45 регионах темп роста расходов превышал темп роста доходов.

Понимая объективную сложность и большую нагрузку на региональные бюджеты, государство должно максимально облегчить процесс решения этого остро социального вопроса, расширяя права граждан, учитывая сложившуюся социально-экономическую обстановку.

При разработке нормативного правового акта, определяющего порядок организации обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы, организацию и осуществление централизованных закупок систем непрерывного мониторинга глюкозы предлагается возложить на Министерство здравоохранения Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект) предлагается обеспечивать детей с сахарным диабетом 1 типа, беременных женщин с сахарным диабетом 1 типа, с сахарным диабетом 2 типа, с моногенными формами сахарного диабета и гестационным сахарным диабетом, взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Реализация законопроекта потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства для обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы взрослых в возрасте 18 лет и старше с сахарным диабетом 1 типа в соответствии со стандартом медицинской помощи взрослым при сахарном диабете 1 типа на уровне 33 % в размере 6 941 725,56 тысяч рублей в год (250 423 человека – нуждающихся взрослых * 33 % * 2 сенсора в месяц * 12 месяцев * 3500 рублей, стоимость 1 сенсора).

Также на территории Российской Федерации количество детей с сахарным диабетом 1 типа, которые нуждаются в обеспечении системами непрерывного мониторинга глюкозы, составляет 60 365 человек. Дети с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2 до 17 лет включительно с 2023 года по настоящее время обеспечиваются системами непрерывного мониторинга глюкозы за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом «Национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

Для обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы всех нуждающихся детей в возрасте до 2 лет ежегодная потребность в средствах

федерального бюджета составит 8 400 тысяч рублей в год (100 человек – нуждающихся детей в возрасте до 2 лет * 2 сенсора в месяц * 12 месяцев * 3500 рублей, стоимость 1 сенсора).

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 14 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребуется признание утратившими силу приложений № 16 и 25 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».
