

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.06.2026 16:41
№ 1248672-8; 1.1.

1 июня 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приложения: 1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона, на 1 л. в 1 экз.

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

Сенаторы Российской Федерации

И.А. Антропенко

В.А. Пушкарёв

П.Н. Завальный

А.В. Ситников

Д.В. Погорелый

Ю.А. Станкевич

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.А. Пушкаревым,
А.В. Ситниковым

депутатами
Государственной Думы
И.А. Антропенко,
П.Н. Завальным,
Д.В. Погорелым,
Ю.А. Станкевичем

Проект № 1248672-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Статья 1

Внести в статью 78.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774) изменение, дополнив часть 3 абзацем следующего содержания:

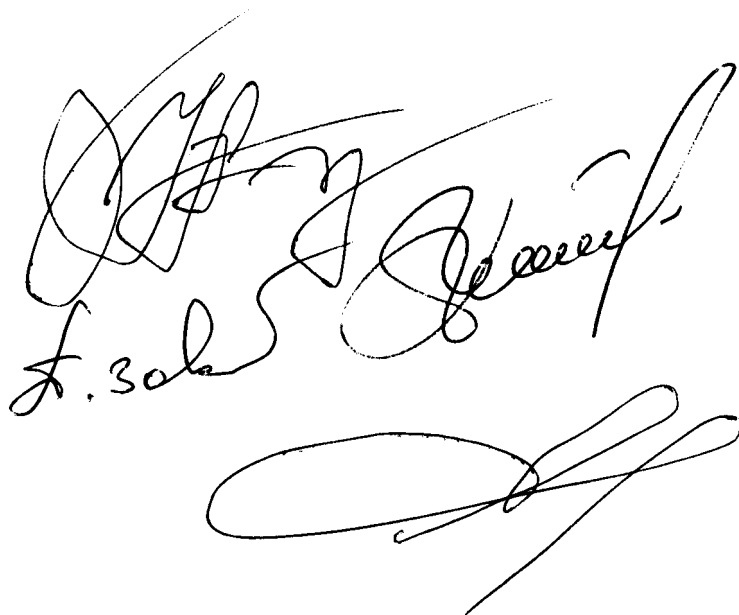
«При наличии у организации, осуществляющей водоотведение, утвержденной программы повышения экологической эффективности (для объектов I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду) или плана мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II, III категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду), указанная организация освобождается от обязанности возмещения исчисленного размера вреда при условии выполнения мероприятий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ и достижения запланированных показателей в течение срока реализации программы (плана), в том числе с привлечением средств бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, если собственником объектов водоотведения является соответствующее публично-правовое образование.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

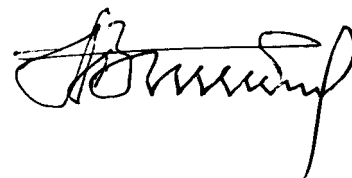
Президент
Российской Федерации



Handwritten signature of the President of the Russian Federation, with the text "Л.Зол" written below it.



Handwritten signature.



Handwritten signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1
Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее - законопроект) направлен на обеспечение экологического благополучия населения, устойчивого функционирования предприятий жилищно-коммунального комплекса и стимулирование таких предприятий, осуществляющих водоотведение, к повышению экологической эффективности своей деятельности.

Целью данной инициативы выступает повышение мотивации инвесторов вкладывать средства в природоохранные мероприятия, обеспечивающие повышение качества водной среды и охрану водных ресурсов государства. Это позволит создать дополнительный стимул для активного участия организаций в мероприятиях по снижению негативного влияния на окружающую среду и обеспечит достижение устойчивого социально-экономического роста регионов.

Изменение действующего законодательства (в части введения повышенных требований к качеству очистки сточных вод) привело к тому, что большинство очистных сооружений, расположенных на территории Российской Федерации, оказались технологически неспособны к обеспечению необходимого уровня очистки. Однако такое регулирование не в полной мере учитывает экономические последствия его внедрения.

Организации коммунального комплекса, оказывающие населению услуги по водоотведению, как правило, эксплуатируют объекты водоотведения, очистки сточных вод коммунальной инфраструктуры, введенные в эксплуатацию в советское время.

В силу объективных причин, таких как рост численности населения, физический износ оборудования, изменение состава сточных вод (обширное использование населением средств бытовой химии), спроектированные и

построенные в советский период очистные сооружения реально не способны обеспечить необходимый уровень очистки сточных вод до уровня, предписываемого современными требованиями к качеству сточных вод.

Для достижения нормативных значений очистки сточных вод требуется реконструкция объектов с привлечением значительных финансовых ресурсов, при этом действующие тарифные ограничения, установленные федеральным законодательством, не позволяют выполнить данные работы за счет необходимой валовой выручки предприятий.

Все объекты канализационных очистных сооружений находятся в муниципальной собственности. Их глубокая реконструкция (модернизация) фактически возможна исключительно с привлечением бюджетного финансирования.

Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее - Постановление № 406).

В составе тарифов на регулируемые виды деятельности в сфере водоотведения в соответствии с пунктами 43 и 46 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением № 406, в качестве источников финансирования инвестиционных затрат могут выступать нормативная прибыль (за исключением части нормативной прибыли, направляемой на финансирование расходов на социальные нужды, предусмотренные коллективными договорами) и амортизационные отчисления.

При этом в соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением № 406, величина нормативной прибыли не может превышать семь процентов суммы включаемых в необходимую валовую выручку расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» пункта 38 данного документа.

Таким образом, действующим законодательством в сфере тарифного регулирования в целях снижения нагрузки на потребителей установлены ограничения по размеру расходов на капитальные вложения коммунальных организаций, предоставляющих услуги водоотведения.

При изложенных обстоятельствах коммунальные предприятия, эксплуатирующие построенные в советское время объекты водоотведения, очистки сточных вод коммунальной инфраструктуры, предназначенные для оказания услуг населению, с одной стороны, обязаны обеспечить непрерывность оказания таких услуг потребителям, с другой – осуществлять отведение стоков в соответствии с современными требованиями к качеству очистки стоков, при том что фактически эксплуатируемое ими оборудование уровня такой очистки обеспечить не может, а возможность финансирования реконструкции или строительства новых очистных сооружений ограничена правилами тарифного регулирования.

Росприроднадзором на регулярной основе проводятся проверки действующих канализационных очистных сооружений, и, как следствие, к ресурсоснабжающим организациям предъявляются многомиллионные иски о возмещении вреда водному объекту как объекту охраны окружающей среды.

Такое положение дел влечет риски банкротства организаций, осуществляющих жизнеобеспечение населения, и исключает возможность планомерного выполнения мероприятий по повышению качества очистки сточных вод.

Согласно пункту 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 года № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде», по общему правилу, в соответствии со статьей 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 77 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» основанием для возложения обязанности возмещения вреда окружающей среде является наличие вины.

При этом, исходя из буквального отсутствия действительно глубоко виновных действий со стороны коммунальных организаций, эксплуатирующих такие объекты, предлагается таким организациям предоставить право освобождения от обязательств по компенсации вреда водному объекту вследствие сброса загрязнителей при условии выполнения мероприятий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ, и достижения запланированных показателей в течение срока реализации программы (плана), в том числе с привлечением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если собственником объектов водоотведения является соответствующее публичное образование.

Такой подход будет разумным бременем, не приводящим к банкротству предприятий, но в то же время стимулирующим к дальнейшему повышению качества очистки стоков в рамках реализации мероприятий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ.

Кроме того, такое регулирование действительно позволит коммунальным организациям осуществить последовательную реконструкцию или строительство современных очистных сооружений, обеспечивающих очистку сточных вод до установленных нормативных значений.

Принятие законопроекта приведет к следующим положительным последствиям:

- обеспечение экологического благополучия человека;
- увеличение числа организаций, реализующих программы повышения экологической эффективности и планы мероприятий по охране окружающей среды;
- улучшение состояния водных ресурсов благодаря повышению качества очистки сточных вод;
- обеспечение устойчивого функционирования предприятий жилищно-коммунального комплекса, обеспечивающих коммунальными услугами население;

- укрепление правового механизма защиты окружающей среды.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Конституции Российской Федерации и иным федеральным законам.

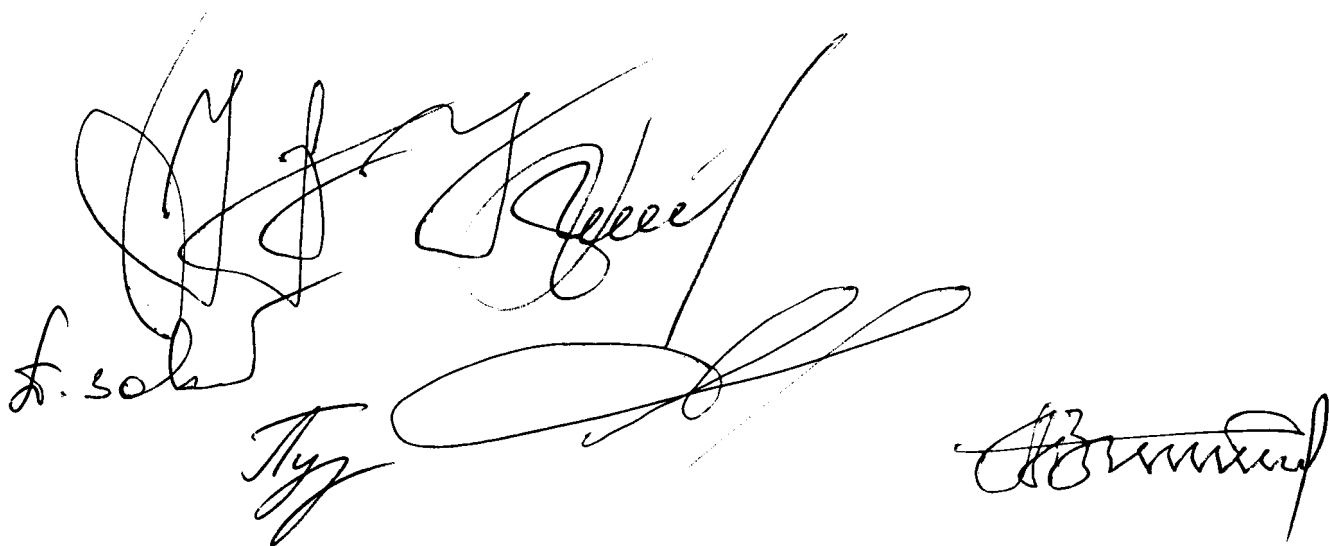


The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a signature that appears to be 'Л.Зоб' and another signature below it. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'С.С.С.' and another signature below it. On the right, there is a signature that looks like 'В.М.М.'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1
Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

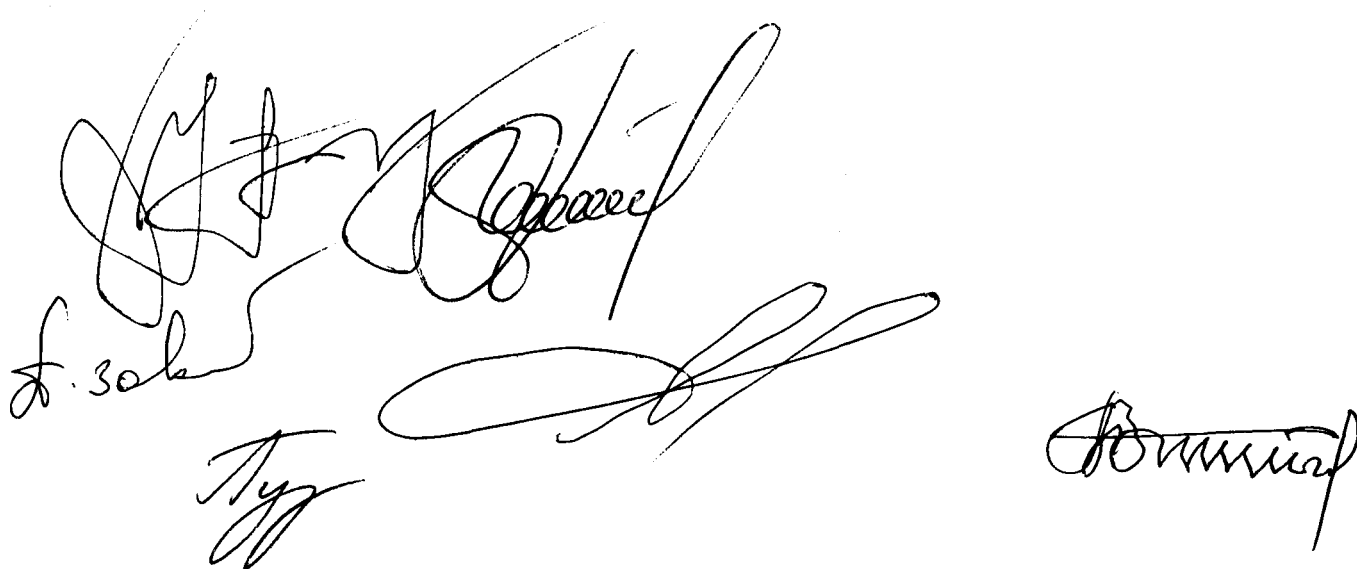
Принятие и реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



Four handwritten signatures in black ink, likely representing the authors or reviewers of the document. The signatures are stylized and overlapping, with some legible fragments like 'L. Solov' and 'Туз' visible.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1 Федерального
закона «Об охране окружающей среды»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 78.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» признание утратившими силу, приостановление, внесение изменений или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не требуется.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are initials 'Л.Зоб' and a signature that appears to be 'Тур'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'С.С.С.С.' and another signature below it. On the right, there is a signature that appears to be 'В.М.М.М.'.