

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06.08.2026 № ЗСП-100/10-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1248672-8 «О внесении изменения в статью 78¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды»
(в части регулирования возмещения вреда водным объектам при сбросе в них загрязняющих веществ)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1248672-8 «О внесении изменения в статью 78¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект), внесенный сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 78¹ Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) изменение, согласно которому при наличии у организации, осуществляющей водоотведение, утвержденной программы повышения экологической эффективности (для объектов I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду) или плана мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II, III категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду), указанная организация освобождается от обязанности возмещения исчисленного размера вреда, причиненного окружающей среде, при условии выполнения мероприятий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ, и достижения запланированных показателей в течение срока реализации программы (плана), в том числе с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если собственником объектов водоотведения является соответствующее публично-правовое образование.

По результатам рассмо и дополнительных
материалов к нему необходимо о

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CC17C7750A61A8BA42E752BAD4E633A
Владелец Изотова Галина Сергеевна
Действителен с 07.08.2025 по 31.10.2026

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 7-ФЗ хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться в том числе на основе следующих принципов: платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде; презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; обязательности финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Согласно пояснительной записке к законопроекту организации коммунального комплекса, оказывающие населению услуги по водоотведению, как правило, эксплуатируют объекты водоотведения, очистки сточных вод коммунальной инфраструктуры, введенные в эксплуатацию в советское время.

В силу объективных причин, таких как рост численности населения, физический износ оборудования, изменение состава сточных вод (обширное использование населением средств бытовой химии), спроектированные и построенные в советский период очистные сооружения реально не способны обеспечить необходимый уровень очистки сточных вод до уровня, предписываемого современными требованиями к качеству сточных вод.

Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 43¹ Федерального закона № 7-ФЗ при эксплуатации централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и системы водоотведения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды.

Следует также отметить, что согласно статье 77 Федерального закона № 7-ФЗ юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных

экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, само по себе наличие программы повышения экологической эффективности или плана мероприятий по охране окружающей среды и выполнение предусмотренных указанными программой (планом) мероприятий не может являться основанием для освобождения собственников объектов водоотведения от возмещения причиненного окружающей среде вреда.

В соответствии с пунктом 22 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в местные бюджеты и бюджеты субъектов Российской Федерации, а платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях федерального значения, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация соответствующего федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании отсутствуют расчеты недополученных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по причине освобождения организаций от возмещения вреда.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов

