

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15.07.2026 № ЗСП-91/02-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1251624-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан

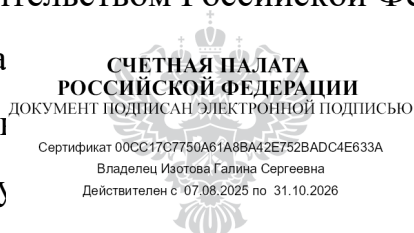
15.07.2026 № 02/15/02-03

в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1251624-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) статьей 44², предусматривающей положения о предоставлении лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, и/или имеющим доход, размер которого не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации, субсидий на оплату лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Согласно законопроекту ра
составляет полную стоимость ле
и специализированных проду



оставлению субсидий
медицинских изделий
ния, приобретенных

указанными категориями граждан, на основании врачебных назначений. Финансирование расходов на указанные цели планируется осуществлять за счет ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью его разработки является повышение доступности необходимых лекарственных препаратов для пенсионеров с низким уровнем доходов, улучшение состояния здоровья и качества жизни пожилых граждан, снижение уровня заболеваемости и смертности среди пенсионеров.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на социальную поддержку граждан старшего поколения, включая повышение доступности обеспечения их лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», и медицинскими изделиями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, осуществляется при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, а также скорой специализированной,

паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», а также в целях снижения уровня социального неравенства и повышения доходов населения оказывается государственная социальная помощь, заключающаяся в предоставлении упомянутой категории граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

В силу части 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом № 178-ФЗ, в соответствии с целями, установленными Федеральным законом № 178-ФЗ, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Помимо этого, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения

и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» за счет средств субъектов Российской Федерации осуществляется обеспечение населения (в зависимости от групп населения, к которым в том числе отнесены пенсионеры, получающие пенсию по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца в минимальных размерах, и категорий заболеваний) лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей бесплатно, либо с 50-процентной скидкой.

Пунктом 5 указанного постановления органам государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств соответствующих бюджетов и иных источников рекомендовано вводить дополнительные льготы на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в постановлении.

Таким образом, предлагаемая законопроектом инициатива не учитывает действующее регулирование в сфере обеспечения населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, что создает риски дублирования оснований и источников финансирования льготного обеспечения граждан указанной продукцией и может привести к неэффективному использованию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация соответствующего федерального закона потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом объем возникающих дополнительных расходных обязательств не определен, информация об источниках финансового обеспечения предлагаемых решений в материалах обоснования к законопроекту не отражена, какие-либо данные, необходимые для объективной оценки финансовых последствий принятия федерального закона, отсутствуют.

Кроме того, учитывая положения статьи 2 законопроекта, предусматривающей вступление в силу федерального закона со дня его официального опубликования, следует также отметить, что законопроект не содержит норм, определяющих источник финансирования и порядок исполнения нового вида расходного обязательства, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов

