

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.06.2026 17:14
№ 1251624-8; 1.1.

3 июня 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

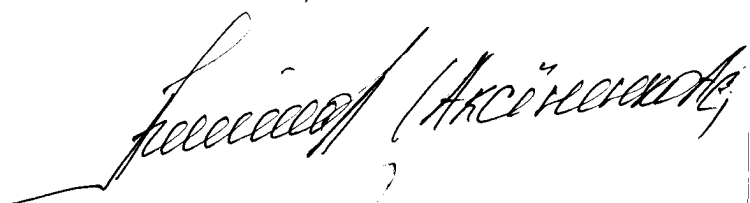
Приложения:

1. проект федерального закона на 3 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

6. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

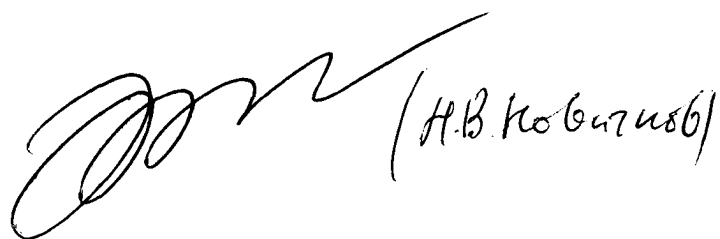


А.А. Кознецов



В. Терехов





Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
А.С. Аксёненко
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым
Н.В. Новичковым

ПРОЕКТ

№ 1251624-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления
полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров**

Статья 1

Дополнить Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. N 48 ст. 6724) статьей 44.2 следующего содержания:

«Статья 44.2. Субсидии на оплату лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для пенсионеров.

1. Субсидии на оплату лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания (далее - субсидии) предоставляются лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, и/или имеющим доход, размер которого не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2. Размер субсидии, указанной в части 1 настоящей статьи, составляет полную стоимость лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, приобретенных на основании врачебных назначений.

3. Право на субсидии имеют лица, указанные в части 1 настоящей статьи, при условии, что лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания включены в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.

4. Субсидии предоставляются уполномоченным органом исполнительной власти Правительства Российской Федерации лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, на основании их заявлений, порядок и форма подачи которых утверждаются Правительством Российской Федерации.

5. Субсидии перечисляются лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, до сроков, установленных для приема лекарственных препаратов, использования медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания в соответствии с врачебным назначением. В случае, если указанное лицо приобрело препараты, изделия и продукты за свой счет, субсидия выплачивается в порядке компенсации понесенных расходов в размере, установленном частью 2 настоящей статьи.

6. Порядок предоставления субсидий, порядок и форма заявления гражданина о получении субсидии, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок исчисления дохода заявителя устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

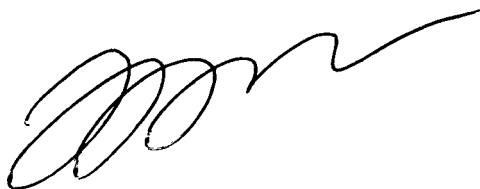
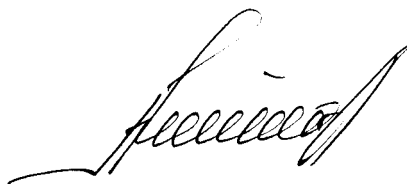
8. Субъект Российской Федерации или орган местного самоуправления может установить отличные от определенных настоящей статьей условия и размеры субсидий, если такие изменения улучшают положение граждан, получающих предусмотренные настоящей статьей субсидии. Дополнительные расходы на предоставление указанных в настоящей части субсидий финансируются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или за счет средств местного бюджета соответственно.

9. Субсидии не предоставляются иностранным гражданам, если международными договорами Российской Федерации не предусмотрено иное».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров»

Системная поддержка старшего поколения – неотъемлемая часть демографической политики и основа социальной справедливости в Российской Федерации. Пенсионеры, внесшие вклад в развитие страны, заслуживают гарантированного качества жизни. Выполнение государством обязательств перед старшим поколением – важный элемент реализации принципа социального государства, предусмотренного Конституцией Российской Федерации.

Согласно данным исследования группы ученых из НИУ ВШЭ в России люди в возрасте старше 70 лет направляют более 80% доходов на закрытие базовых потребностей: покупку еды, лекарств и оплату коммунальных услуг. Согласно исследованию, к основным тратам российских пенсионеров относятся, в том числе, лекарства и медицина. Доля расходов на медицину растет с каждым годом, среди причин называется снижение доходов после выхода на пенсию, ухудшение здоровья и рост затрат на лекарства, сокращение активности и мобильности в старшем возрасте.

Согласно данным Росстата, на 1 января 2024 года численность населения старше трудоспособного возраста составила около 34 млн человек, при этом 90% людей старше 60 лет имеют хотя бы одно хроническое заболевание. Вместе с тем, цены на лекарственные средства за 2024 год выросли на 12%, что выше годовой инфляции на 2 декабря 2024 год в 9,07%.

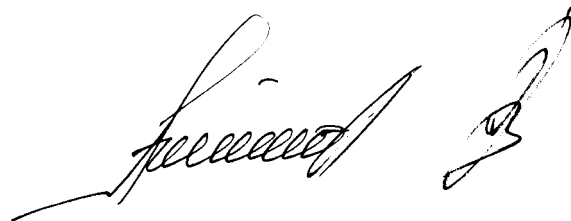
Необходимы комплексные, системные, существенные меры поддержки старшего поколения. В Российской Федерации не должно возникать ситуации, когда многие пенсионеры вынуждены выбирать между

лекарствами и базовыми потребностями, Конституция РФ закрепляет неоспоримое право каждого на охрану здоровья (ст. 41).

Таким образом, реализация доступности лекарственного обеспечения для пенсионеров с низким доходом является важной социальной задачей.

Данный законопроект направлен на усиление социальной поддержки наиболее уязвимых категорий граждан и реализацию принципов здравоохранения через механизм полной компенсации стоимости лекарств, назначенных врачом, для пенсионеров, чей доход ниже 1.5-кратного размера прожиточного минимума в регионе проживания.

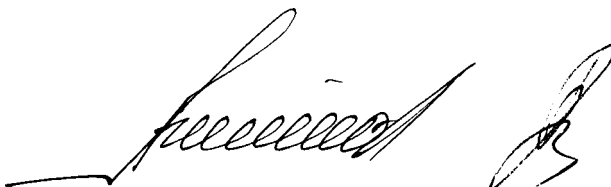
Целью данного законопроекта является повышение доступности необходимых лекарственных препаратов для пенсионеров с низким уровнем дохода, улучшение состояния здоровья и качества жизни пожилых граждан, снижение уровня заболеваемости и смертности среди пенсионеров, а также реализация принципа социальной справедливости и выполнение морального долга государства перед старшим поколением.



ПЕРЕЧЕНЬ

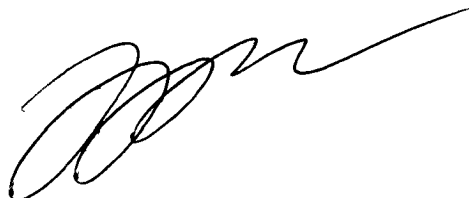
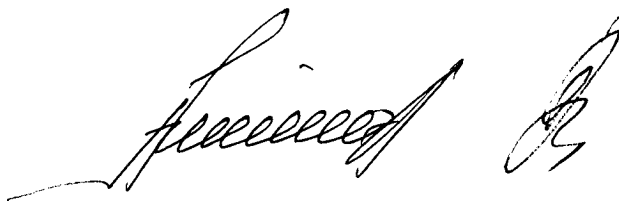
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств
для пенсионеров»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров» предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, а также за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » марта 2026 г.

№ ДГ-П12-7766

МОСКВА

На № МСМ-2/7336 от 29 октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части предоставления полной компенсации стоимости лекарств для пенсионеров", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон) положениями о предоставлении пенсионерам субсидий на оплату лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания.

Вместе с тем содержащиеся в законопроекте вопросы представления субсидий гражданам не относятся к предмету правового регулирования Закона.

Кроме того, положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусмотрено предоставление субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации физическим лицам, не являющимся производителями товаров, работ и услуг.

2731384-Уч-2025 (6.0)



В настоящее время обеспечение граждан необходимыми лекарственными препаратами входит в состав набора социальных услуг, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи". В соответствии с Законом федеральные органы государственной власти в сфере охраны здоровья, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья наделены соответствующими полномочиями по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

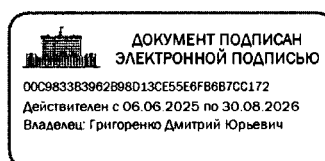
Предлагаемый законопроектом механизм субсидирования затрат граждан на приобретение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания не учитывает указанные положения, чем создает риски дублирования оснований и источников финансирования льготного обеспечения граждан указанной продукцией, что может привести к нерациональному использованию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемые в части 1 проектируемой статьи 44² Закона категории получателей субсидий не отвечают требованиям определенности, поскольку помимо лиц, имеющих право на страховую пенсию по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, к этим категориям относятся также лица, имеющие доход, размер которого не превышает 1,5-кратной величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для реализации федерального закона потребуются дополнительные финансовые затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2731384-Уч-2025 (6.0)

