

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее соответственно – ТК РФ, законопроект) разработан в целях реализации абзаца 7 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10.02.2026 № Пр-270ГС об обеспечении внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих определение стажировок как вида трудовых отношений, носящих срочный характер, в целях приобретения первичного опыта профессиональной деятельности, практических навыков и (или) адаптации к трудовой деятельности, а также закрепление понятий «стажер» и «трудоустройство на стажировку».

Положения законопроекта не распространяются на отношения, связанные с прохождением стажировки в рамках образовательных программ, в том числе связанные с дополнительным профессиональным образованием (абзац девятый части первой статьи 59 ТК РФ), а также стажировки, в том числе в целях допуска к профессиональной деятельности, особенности осуществления которых предусмотрены ТК РФ, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами и документами, например:

в сфере образования (Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», письмо Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 15.03.1996 № 18-34-44ин/18-10 «Об организации и проведении стажировки специалистов», письмо Минпросвещения России от 08.11.2021 № АЗ-872/08 о направлении методических рекомендаций по реализации мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров);

в сфере здравоохранения (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказ Минздрава России от 25.12.2023 № 716н «Об утверждении порядка и условий допуска лиц, обучающихся по программам ординатуры по одной из специальностей укрупненной группы специальностей «Клиническая медицина», к осуществлению медицинской деятельности на должностях врачей-стажеров», приказ Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения»);

в сфере юриспруденции (Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1,

приказ Минюста России от 29.06.2015 № 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса»);

в сфере кадастровой деятельности (Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»);

в сфере транспорта (Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», приказ Минтранса России от 29.07.2020 № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»);

в сфере деятельности патентных поверенных (Федеральный закон от 30.12.2008 № 316-ФЗ «О патентных поверенных», приказ Роспатента от 19.09.2022 № 144 «Об утверждении Требований к проведению стажировки в качестве кандидата в патентные поверенные, в том числе к выдаче по ее результатам рекомендации патентного поверенного, под руководством которого проходила стажировка»);

в сфере государственной службы (Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 618 «Об утверждении Положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации»);

в сфере энергетики (приказ Минэнерго России от 22.09.2020 № 796 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации») и других.

В современных условиях опыт работы уже в процессе обучения способствует не только лучшему освоению образовательной программы, получению практических навыков по выбранной профессии (специальности, направлению подготовки), но и «закреплению» в сфере, соответствующей получаемому образованию.

Так, по данным за 2023 год, доля выпускников высшего образования, работающих не по специальности, составила около 24%, а доля выпускников среднего профессионального образования, работающих не по профессии, достигает 43%.

Для выпускников возможность получения первичного опыта профессиональной деятельности, практических навыков и адаптации к трудовой деятельности в рамках стажировок в сфере труда имеет важное значение для их конкурентоспособности на рынке труда, а также создает дополнительные стимулы к трудоустройству по специальности.

Для работодателей отсутствие опыта профессиональной деятельности является одной из причин отказов выпускникам в трудоустройстве. Это связано с длительными сроками профессиональной адаптации таких лиц, низкой закрепляемостью кадров, дополнительными расходами в связи с этим.

На решение указанных проблем направлены новации законопроекта, касающиеся введения института стажировки в сфере труда.

С работником (стажером) заключается срочный трудовой договор, при этом стажировка в сфере труда предполагает работу под руководством наставника, который поможет освоить рабочие процессы. Порядок осуществления наставничества, прохождения стажировки в сфере труда, оценки ее результатов и допустимый объем самостоятельной работы стажера будут определяться локальным нормативным актом работодателя.

После окончания стажировки в сфере труда работник может заключить трудовой договор на неопределенный срок с данным работодателем без испытания.

Таким образом, реализация норм законопроекта будет способствовать повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда, расширению возможностей трудоустройства, приобретению трудовых навыков и адаптации на рынке труда, а также соблюдению баланса интересов сторон трудовых отношений.

Согласно законопроекту стажировка в сфере труда – трудовая деятельность, осуществляемая на основании срочного трудового договора, заключенного в соответствии с проектируемым абзацем десятым части второй статьи 59 ТК РФ между работодателем и лицом, указанным в части второй проектируемой статьи 351.9 ТК РФ, в целях приобретения им первичного опыта профессиональной деятельности, практических навыков и (или) адаптации к трудовой деятельности.

В соответствии с частью второй проектируемой статьи 351.9 ТК РФ стажером признается лицо, получившее или получающее среднее профессиональное образование, высшее образование или профессиональное обучение и принимаемое на работу для прохождения стажировки в сфере труда по полученной или получаемой профессии (специальности, направлению подготовки) в целях приобретения первичного опыта профессиональной деятельности, практических навыков и (или) адаптации к трудовой деятельности.

При заключении срочного трудового договора о стажировке в сфере труда в наименовании должности стажера указывается, что работник является стажером (например, «специалист по закупкам-стажер»). Таким образом, работодатель самостоятельно определяет квалификационные требования к стажерам.

Внедрение стажировки в сфере труда на реальных местах может стать действенным инструментом формирования кадрового потенциала с необходимыми действительными компетенциями и будет соответствовать приоритетам развития российской экономики в ближайшие десятилетия.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, отрицательно не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих

обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. В этой связи вступление в силу указанных поправок предлагается с 01.03.2027.

Законопроект устанавливает новые обязательные требования, оценка применения которых проводится в соответствии с Законом № 247-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований, а также из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Турчак
Степанов
Трапезников
Павлов
Васильев
Литвинов
И. Исаев
Синицын
Морозов
Короженко
Иванов