

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.06.2026 10:51
№ 1252052-В; 1.1.

4 июня 2026г.

№ _____

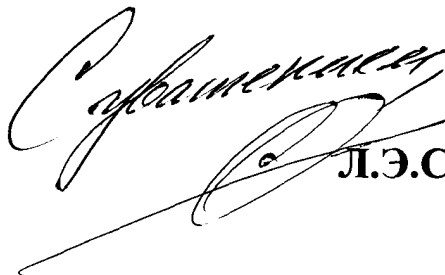
**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.


Л.А.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.Г.Каргиновым,
В.А.Кошелевым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
Д.А.Свищевым,
В.С.Селезевым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
В.В.Сысоевым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект

№ 1252052-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст.

4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3064; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986,

7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973, 976; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст.

8055, 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4942, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510, 8526; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3007, 3008; № 26, ст. 3501; № 28, ст. 3849) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «частью 2 статьи 13.50, частью 5 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42, частью 3 статьи 14.51» дополнить словами «статьей 14.65»;

2) статью 14.65 изложить в следующей редакции:

**«Статья 14.65 Нарушение законодательства Российской Федерации
в сфере организации отдыха и оздоровления детей**

1. Нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выразившееся в предоставлении

организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, -

влечет наложение административного штрафа в размере от полутора миллионов до двух миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух миллионов до двух миллионов пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток.

Примечания:

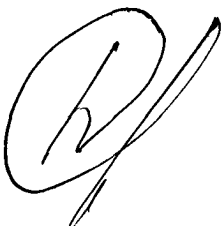
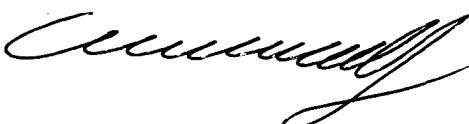
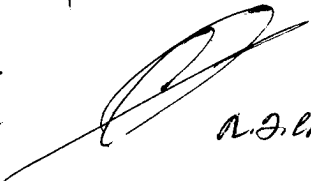
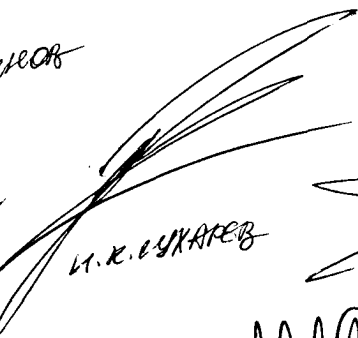
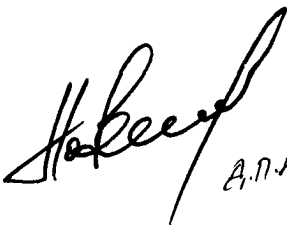
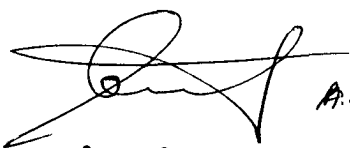
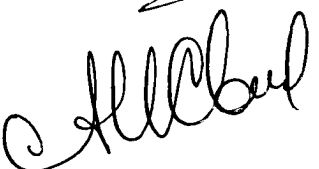
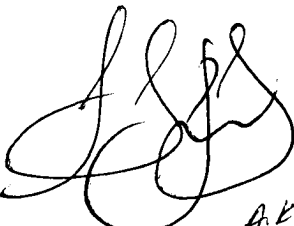
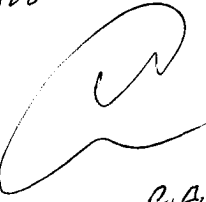
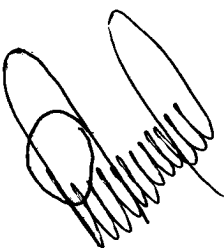
1. Положения настоящей статьи не распространяются на организации и индивидуальных предпринимателей, которые исключены из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, при условии, что такие организации и индивидуальные предприниматели завершают исполнение принятых на себя обязательств по обеспечению отдыха и оздоровления детей и при этом отсутствует угроза причинения вреда жизни и здоровью детей.

2. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

 Д.А. Евсеев
 В.В. Ливанов
 В.С. Лукашин
 А.Г. Лукашин
 С.П. Картиков
 М.К. Сухарев
 А.П. Лобиков
 А.Н. Герасимов
 А.Н. Герасимов
 А.К. Кузнецов
 В.А. Кошнев
 Б.А. Черныш
 К.М. Павлов
 С.Д. Лежков
 В.В. Соколов
 Е.Б. Ананьева
 В.Е. Денегин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях ужесточения административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, совершаемые организациями и индивидуальными предпринимателями, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, а также для обеспечения безопасного и качественного отдыха детей и предотвращения деятельности, создающей угрозу их жизни и здоровью.

В сфере организации детского отдыха и оздоровления сохраняется проблема функционирования лагерей и иных объектов данной сферы, осуществляющих деятельность без включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, предусмотренный Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – реестр). Указанный реестр ведется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и содержит в себе ряд сведений об организациях, оказывающих услуги по отдыху детей и их оздоровлению, в том числе сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения, о лицензиях на осуществление медицинской и образовательной деятельности, о результатах плановых и внеплановых проверок и др.

Поэтому практика оказания услуг по отдыху детей и их оздоровлению организациями, не входящими в реестр, нередко сопровождается грубыми нарушениями санитарно-эпидемиологических, противопожарных и иных обязательных требований, что приводит к созданию опасных условий пребывания несовершеннолетних, в том числе к случаям причинения вреда их здоровью.

Действующая редакция статьи 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не обеспечивает в полной мере превентивного воздействия и не препятствует осуществлению незаконной деятельности недобросовестными субъектами, оказывающими услуги по организации детского отдыха. Отмечается, что отдельные лица повторно допускают нарушения требований законодательства¹, при этом действующие запреты и размеры административных штрафов не создают достаточного

¹ См.: В Тверской области москвич не первый год организует нелегальные детские лагеря // Информационное агентство «TVERIGRAD» («ТВЕРИГРАД») // URL: <https://tverigrad.ru/publication/v-tverskoj-oblasti-vyjavlen-i-zakryt-nelegalnyj-detskij-lager/>.

сдерживающего эффекта. Кроме того, установленные санкции в ряде случаев несоразмерны экономической выгоде, получаемой нарушителями, что снижает их эффективность в целях предупреждения правонарушений.

Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов за оказание услуг по организации детского отдыха лицами, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, предусмотреть возможность административного приостановления деятельности даже при первичном выявлении нарушения и установить повышенную ответственность за повторное совершение указанного правонарушения.

Принятие настоящего законопроекта позволит повысить дисциплину и ответственность среди участников рынка детского отдыха и оздоровления, вывести добросовестные организации в правовое поле с обязательным соблюдением установленных требований, исключить из сферы деятельности опасные и недобросовестные учреждения, снизить риск причинения вреда жизни и здоровью детей, а также повысить уровень доверия родителей и общества к системе детского отдыха и оздоровления.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

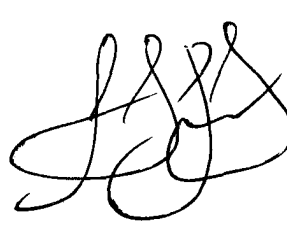
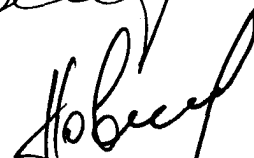
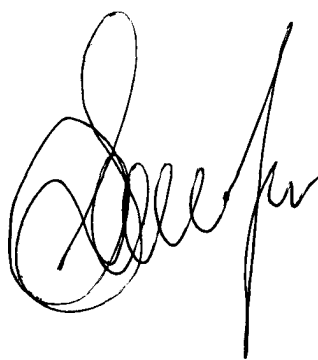
Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

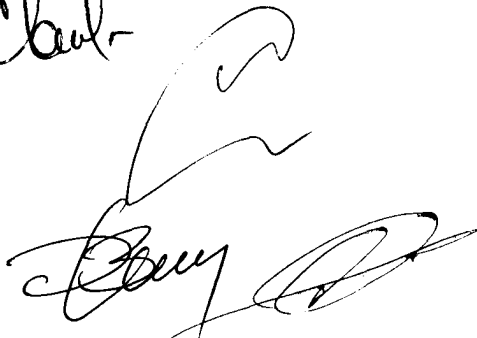


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

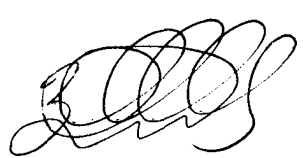
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета Российской Федерации.



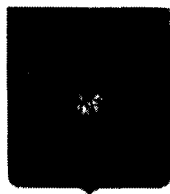


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П8-46425

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЛСД-2/241 от 25 августа 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.Д.Леоновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, предусматривающие увеличение размера административного штрафа и установление административного наказания в виде административного приостановления деятельности за предоставление услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей организацией или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе установление повышенных мер ответственности за указанное деяние, совершенное повторно.

Идея законопроекта, направленная на неукоснительное соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, заслуживает внимания.

Вместе с тем внесение изменений в КоАП должно основываться на результатах анализа статистических данных и материалов

1899625-Уч-2025 (4.0)



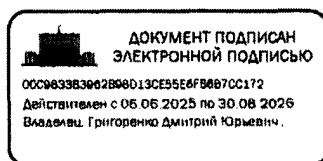
правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования, поскольку механическое увеличение размера административного штрафа само по себе не является эффективным способом сокращения числа совершаемых административных правонарушений. Только комплексный подход, включающий организационные, профилактические и иные меры, а также реализацию принципа неотвратимости наказания, может способствовать снижению уровня административной деликтности.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что практика оказания услуг по отдыху детей и их оздоровлению организациями, не входящими в соответствующий реестр, нередко сопровождается грубыми нарушениями санитарно-эпидемиологических, противопожарных и иных обязательных требований, что приводит к созданию опасных условий пребывания несовершеннолетних, в том числе к случаям причинения вреда их здоровью. Необходимо учитывать, что обозначенные деяния образуют самостоятельные составы правонарушений и преступлений (в частности, статья 6.3 "Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения", статья 20.4 "Нарушение требований пожарной безопасности" КоАП, статья 238 "Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности" Уголовного кодекса Российской Федерации).

Принятие соответствующего федерального закона может повлечь дополнительные бюджетные расходы на осуществление производства по делам об административных правонарушениях в связи с обеспечением исполнения наказания в виде административного приостановления деятельности. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту соответствующие расчеты не приводятся.

Таким образом, для достижения цели предлагаемых законопроектом изменений достаточно существующего правового регулирования.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1899625-Уч-2025 (4.0)

