

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2026 15:54
№ 1253660-8; 1.1.

5 июня 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

6. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Ильин

И.И. (А.А. Кузнецов)

Андреев А.С.

Формин
(Ф.С. Тумусов)

С.И. - С.И. Кузнецов

В.И. КУЗНЕЦОВ

И.И. Кузнецов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
С.В. Кабышевым
Д.Г. Гусевым
А.В. Теретьевым
А.С. Аксёненко
Ф.С. Тумусовым

ПРОЕКТ

№ 1253660-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2003, № 27, ст. 2708; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2018, № 7, ст. 975; 2022, № 29, ст. 5307; № 41, ст. 6956; № 48, ст. 8306; 2023, № 49, ст. 8675) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«оказание безвозмездной помощи и поддержки военнослужащим, задействованным в выполнении задач в условиях вооруженных конфликтов, контртеррористических и специальных военных операций, а также гражданскому населению на территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к указанным зонам, включая поставку гуманитарных грузов, имущества, выполнение работ и оказание услуг на основании официальных обращений (заявок) командиров воинских формирований или органов военного управления.»;

2) в статье 17.1:

а) пункт 1.1 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности, направленной на оказание безвозмездной помощи и поддержки военнослужащим, задействованным в выполнении задач в условиях вооруженных конфликтов, контртеррористических и специальных военных операций, а также гражданскому населению на территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации, а также на приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к указанным зонам.»;

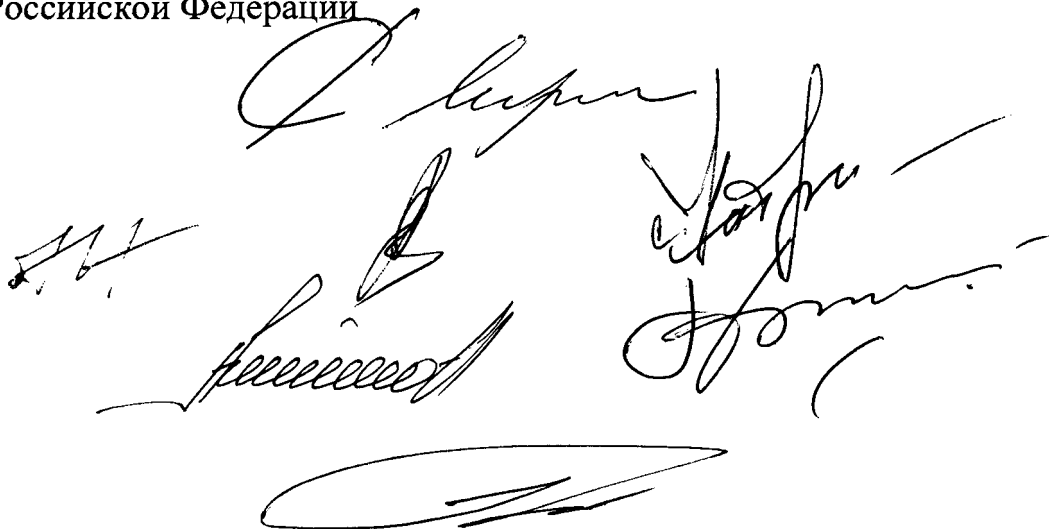
б) пункт 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.2. Компенсация назначается добровольцу (волонтеру), сведения о котором содержатся в единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства), либо на основании документов, подтверждающих факт осуществления им добровольческой (волонтерской) деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 настоящей статьи, и причинно-следственную связь между этой деятельностью и причинением вреда жизни или здоровью. Порядок подтверждения деятельности и причинно-следственной связи для добровольцев (волонтеров), не включенных в единую информационную систему, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

в) дополнить пунктом 1.6 следующего содержания:

«1.6. Для вида добровольческой (волонтерской) деятельности, предусмотренной подпунктом 4 пункта 1.1 настоящей статьи, размер компенсации устанавливается в порядке и размерах, определенных указом Президента Российской Федерации, устанавливающим меры поддержки лиц, осуществляющих деятельность в условиях вооруженных конфликтов, контртеррористических и специальных военных операций».

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below it, there are several smaller, more compact signatures, likely of other high-ranking officials or members of the administration. The signatures are written on a white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» предлагается расширить перечень направлений волонтерской деятельности, а также закрепить в законе повышенный уровень гарантий для волонтеров, чья деятельность непосредственно связана с направлением гуманитарных грузов и иной помощи в зоны проведения контртеррористических операций, вооруженных конфликтов, военных конфликтов, а также специальной военной операции.

В настоящее время правовое регулирование компенсационных выплат волонтерам в случае причинения вреда их жизни или здоровью характеризуется наличием двух параллельных режимов. Общий механизм, установленный Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и детализированный постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2023 N 356 «Об утверждении Правил назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», предусматривает базовые размеры компенсаций для широкого круга видов добровольческой деятельности. В то же время для волонтеров, осуществляющих деятельность на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, а также прилегающих приграничных субъектов Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 30.04.2022 N 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях отдельных субъектов Российской Федерации» установлен специальный правовой режим с существенно повышенными размерами выплат.

Сложившаяся система правового регулирования приводит к тому, что значительное число граждан, самостоятельно организующих сбор и доставку гуманитарной помощи в зоны проведения специальной военной операции, фактически исключены из системы повышенных социальных гарантий, несмотря на подверженность идентичным рискам.

Это связано с двумя правовыми барьерами: с одной стороны, самостоятельная волонтерская деятельность в зоне СВО не включена в перечень, предусмотренный пунктом 1.1 статьи 17.1 Федерального закона

«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», с другой, для получения повышенных компенсаций по Указу Президента Российской Федерации требуется официальный статус участника специально формируемого государством волонтерского корпуса через платформу "Добро.рф", что предполагает обязательную регистрацию в единой информационной системе, прохождение процедуры отбора и соблюдение установленных правил организации деятельности.

Кроме того, важно отметить, что действующая система помощи через платформу «Добро.рф» носит централизованный характер и осуществляется по установленной процедуре в соответствии с заранее сформированным наряд-заказом. В то же время многие волонтеры и волонтерские группы (не имеющие статуса организаций и соответственно юридического лица) имеют устоявшиеся прямые связи с конкретными воинскими подразделениями, что позволяет доставлять необходимую гуманитарную помощь напрямую, минуя длительную процедуру верификации через официальную платформу. Такие прямые каналы помощи зарекомендовали себя как наиболее оперативные и эффективные, поскольку позволяют быстро реагировать на запросы военнослужащих и учитывать специфические нужды подразделений.

В целях формирования универсального подхода к социальной защите лиц, осуществляющих волонтерскую деятельность в условиях повышенной опасности, вносится ряд системных изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Так, статья 2 дополняется новым целевым положением, закрепляющим оказание безвозмездной помощи военнослужащим и гражданскому населению в зонах вооруженных конфликтов и специальных военных операций в качестве одного из приоритетных направлений благотворительной деятельности. Таким образом, будет законодательно закреплён отдельный статус для "военных волонтеров", оказывающих безвозмездную помощь и поддержку военнослужащим, задействованным в выполнении боевых задач специальной военной операции, гражданскому населению. Данное изменение создает единую правовую основу для распространения на указанный вид деятельности специальных мер поддержки.

Для обеспечения реализации этого положения вносятся изменения в статью 17.1 Закона, которая дополняется новым подпунктом, включающим соответствующую деятельность в перечень видов, при осуществлении которых назначается компенсация за вред жизни и здоровью. Это позволит унифицировать основания для предоставления компенсационных выплат вне зависимости от организационной формы участия волонтера.

Одновременно уточняются формулировки абзаца, регламентирующего условия назначения компенсации, что позволит назначать выплаты не только волонтерам, зарегистрированным в единой информационной системе, но и лицам, подтвердившим факт осуществления деятельности альтернативными способами (например, актом сдачи-приёмки между волонтером и воинским подразделением). Порядок такого подтверждения будет устанавливаться Правительством Российской Федерации, что обеспечивает гибкость регулирования и учет специфики деятельности независимых волонтеров.

Кроме того, статья дополняется новым положением, которое устанавливает специальный размер компенсации для видов деятельности, связанных с повышенным риском. Введение прямой отсылки к размерам выплат, установленным указом Президента Российской Федерации, обеспечивает унификацию уровня социальных гарантий для всех волонтеров, осуществляющих деятельность в зонах вооруженных конфликтов, без дублирования нормативных предписаний на уровне федерального закона.

Предлагаемые изменения носят комплексный характер и направлены на создание единого правового поля для осуществления волонтерской деятельности в условиях повышенного риска, обеспечивая равный уровень социальной защиты для всех граждан, участвующих в оказании помощи на территориях проведения специальной военной операции.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

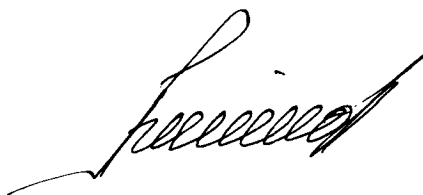
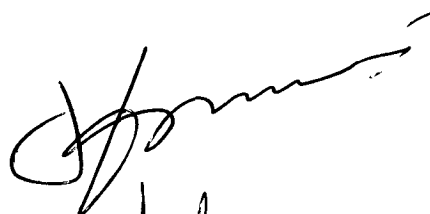
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П44-49568

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/6680 от 3 октября 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым, С.В.Кабышевым, Я.В.Лантратовой и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается расширить перечень целей благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности оказанием безвозмездной помощи и поддержки отдельным категориям военнослужащих.

Необходимо отметить, что проектируемое регулирование, касающееся выделения отдельных отраслевых и территориальных особенностей деятельности добровольцев (волонтеров), не в полной мере согласуется с Федеральным законом "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", который устанавливает основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

При этом добровольная деятельность граждан по оказанию гуманитарной помощи (содействия) и иных видов помощи лицам, находящимся в зоне

2203335-Уч-2025 (5.0)

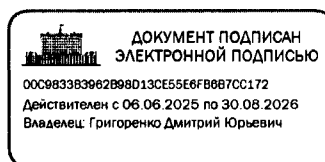


проведения специальной военной операции и на прилегающих территориях, не исключается из сферы действия указанного федерального закона.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует дополнительных расходов федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

