

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июня 2026 г. № 3.5-02/1318@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону "О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные
акты Российской Федерации"
(проект № 1254383-8)

Рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон), принятый Государственной Думой 10 июня 2026 года, комитет отмечает следующее.

Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

Закон предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и ряд законодательных актов Российской Федерации в целях повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и эффективности управления средствами федерального бюджета.

В связи с введением технологического сбора (далее – сбор) в Российской Федерации в Бюджетном кодексе закрепляется, что доходы от уплаты сбора зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов. При этом Законом вносятся изменения в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации", которым внесены изменения в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации", в части введения сбора в отношении электронной компонентной базы и промышленной продукции, содержащей такие компоненты. В частности,

уточняется механизм взимания сбора, включая возможность его уплаты в отношении группы единиц электронной компонентной базы, расширяются критерии определения размера сбора с учетом товарного знака, модели и характеристик продукции, а также вводится запрет на ввод в оборот продукции в случае неуплаты сбора. Кроме того, предусматриваются передача полномочий по установлению размеров сбора от Правительства Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти в сфере промышленной политики и утверждение им методики определения размеров сбора.

Также переносится срок начала взимания сбора с 1 сентября 2026 года на 1 декабря 2026 года и устанавливаются особенности применения законодательства об обязательных требованиях к нормативным правовым актам, принимаемым в целях реализации механизма сбора.

Комитет отмечает, что перенос введения технологического сбора с 1 сентября на 1 декабря 2026 года может привести к рискам недопоступления в федеральный бюджет доходов от его взимания.

В целях совершенствования механизма предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по определению условий предоставления указанного бюджетного кредита, а также порядка и условий его возврата.

Кроме того, в Бюджетный кодекс вносятся изменения уточняющего характера в части особенностей правового положения казенных учреждений, а также в части проведения Минфином России мониторинга объема бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставляемых на цели реализации инвестиционных проектов, что будет способствовать повышению эффективности использования бюджетных ассигнований федерального бюджета. Также изменения вносятся в целях безусловного исполнения публичных нормативных обязательств при приостановлении Федеральным казначейством в соответствии с положениями Бюджетного кодекса операций по расходованию средств на лицевых счетах должника.

Предусмотрен перенос сроков начала применения положений Бюджетного кодекса, регулирующих проведение казначейского мониторинга в целях их синхронизации со сроками внедрения новой версии государственной

интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

Ряд вносимых Законом изменений предусматривает приостановление действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и установления особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году.

Так, Законом устанавливается, что в 2026 году казначейскому сопровождению не подлежат бюджетные инвестиции, предоставляемые юридическим лицам, определенным указом Президента Российской Федерации, в целях обеспечения исполнения решений, принятых на совещании у Президента Российской Федерации по вопросам развития интегральной электроники 22 января 2026 года.

Также в 2026 году Правительством Российской Федерации могут быть установлены особенности применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам на строительство крупнотоннажных судов, заключенным до 1 января 2022 года, что позволит устанавливать мораторий на взыскание штрафов и неустоек на судостроительную отрасль.

Законом в целях оптимизации процесса предоставления субсидий на выполнение государственного задания устанавливается, что в 2026 году в течение срока выполнения государственного задания главный распорядитель средств федерального бюджета вправе без изменения государственного задания изменить объем субсидии, предоставленной федеральному бюджетному учреждению, федеральному автономному учреждению на выполнение государственного задания, в части расходов по оплате труда в связи с изменением подходов к расчету размера их индексации.

В 2026 году в целях повышения ликвидности единого казначейского счета в рамках казначейского обслуживания устанавливается запрет на перечисление в целях покупки ценных бумаг средств субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, не подлежащих казначейскому сопровождению; средств от возврата ранее произведенных юридическими лицами выплат, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии; средств

субсидий и средств от приносящей доход деятельности федеральных автономных учреждений; а также средств от возврата ранее произведенных федеральными автономными учреждениями выплат.

Для упрощения деятельности федеральных унитарных и казенных предприятий при осуществлении операций с лицевых счетов, открытых в Федеральном казначействе, Законом в 2026 году в отношении таких предприятий устанавливается возможность в отдельных случаях не открывать лицевые счета в органах Федерального казначейства и не перечислять средства от возврата ранее произведенных выплат на лицевые счета, открываемые в органах Федерального казначейства. При этом Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению случаев, при которых федеральные унитарные и казенные предприятия имеют право перечислять средства с открытого им лицевого счета на счет в учреждении Центрального банка Российской Федерации или в кредитной организации.

Существенная часть изменений касается исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности оперативного внесения изменений в распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 1 января 2027 года приостанавливается действие положения Бюджетного кодекса о направлении главными распорядителями средств федерального бюджета до 20 августа текущего года в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Правительства Российской Федерации, устанавливающих порядок предоставления и распределения субсидий, проектов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также проектов значений результатов использования субсидий из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законом для повышения гибкости предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета предусматривается в 2026

году проведение Федеральным казначейством в установленном Правительством Российской Федерации порядке эксперимента по предоставлению субъектам Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком его возврата не позднее пяти рабочих дней месяца, следующего за месяцем его предоставления, с платой за пользование в размере 0,1 процента годовых (кредит "под потребность").

Субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых в 2026 году до выравнивания не превышал значения 0,9, предоставляется право направить высвобождаемые в результате списания задолженности по бюджетным кредитам средства на финансовое обеспечение расходов, связанных с проведением специальной военной операции, без соблюдения требования о направлении не менее половины высвобождаемых средств на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Наряду с этим во исполнение поручения Президента Российской Федерации срок погашения одной трети задолженности по бюджетным кредитам, подлежащей погашению в 2026 году, переносится на 2030 год.

Отдельный блок изменений касается регулирования вопросов внесения изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов".

В целях обеспечения безусловного исполнения всех принятых обязательств Законом устанавливается, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2026 году общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" (далее — Федеральный закон № 426-ФЗ) с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах увеличения объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета с превышением установленного Федеральным законом № 426-ФЗ верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации при принятии Правительством Российской Федерации соответствующего решения, а

также уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2026 года.

При этом Правительству Российской Федерации в 2026 году дается право принимать решения об осуществлении государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением установленного Федеральным законом № 426-ФЗ верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2026 год.

С учетом вступающих в силу с 1 июля 2026 года изменений налогового законодательства Российской Федерации в части уплаты акцизов в целях сохранения уровня поступлений соответствующих доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Законом предусмотрено, что с 1 августа по 31 декабря 2026 года включительно доходы от акцизов на спирт этиловый, на спиртосодержащую продукцию, на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, игристых вин, виноградо содержащих и плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления этилового спирта), на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, сидра, пуаре, медовухи) подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 15,6 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации - по нормативу 84,4 процента.

Соответствующие доходы, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом города Байконура в следующем порядке: 58 процентов доходов - пропорционально объемам розничных продаж указанной продукции (по данным ЕГАИС); 42 процента доходов - по нормативам, установленным приложением к Федеральному закону от 28 ноября 2025 года № 431-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году".

При этом с 1 августа по 31 декабря 2026 года приостанавливаются действующие положения Бюджетного кодекса о зачислении акцизов на спирт этиловый, спиртосодержащую и алкогольную продукцию в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также положения Бюджетного кодекса и Федерального закона № 426-ФЗ о распределении налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию с долей этилового спирта свыше 9 процентов, от акцизов на спирт этиловый и на спиртосодержащую продукцию в размере 50 процентов объема указанных доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации.

Комитет полагает необходимым проведение мониторинга изменения уровня поступлений доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, спиртосодержащую и алкогольную продукцию в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом устанавливаемого Законом распределения в целях оперативного оказания бюджетам субъектов Российской Федерации дополнительной поддержки в случае необходимости.

Кроме того, Законом предусмотрено, что в 2026 году Федеральным казначейством в ходе проведения проверок использования средств федерального бюджета на реализацию государственного оборонного заказа составляются и направляются государственным заказчикам государственного оборонного заказа, головным исполнителям (исполнителям) поставок продукции по государственному оборонному заказу извещения об экономии средств государственного оборонного заказа с обоснованной позицией Федерального казначейства о цене государственного контракта (контракта). При этом решение о направлении использования в 2026 году экономии средств государственного оборонного заказа текущего года, образовавшейся по результатам рассмотрения извещения об экономии средств государственного оборонного заказа, а также в связи с переводом цен государственных контрактов по государственному оборонному заказу в ориентировочные или фиксированные, принимается государственным заказчиком по согласованию с коллегией Военно-промышленной комиссии Российской Федерации.

Министерству иностранных дел Российской Федерации в 2026 году дается право открыть счет в рублях в Центральном банке Российской Федерации или кредитной организации в целях финансирования деятельности дипломатических

представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, а также представительств Российской Федерации при международных организациях.

Согласно Закону Правительство Российской Федерации в 2026 году вправе принимать решения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации с применением цифрового рубля. Данное изменение направлено на расширение случаев применения цифрового рубля в бюджетном процессе.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Закон подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации на основании статьи 106 Конституции Российской Федерации.

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по экономической политике, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитет Совета Федерации по международным делам, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендуют Совету Федерации одобрить Закон.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0094330CD1CD3EBFF8739AE5D03D2BB2E5
Владелец Артамонов Анатолий Дмитриевич
Действителен с 03.12.2025 по 26.02.2027

А.Д. Артамонов