

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июля 2026 г. № 3.5-02/1595@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по Федеральному закону "О внесении изменений в Федеральный закон
"О почтовой связи" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
(проект № 1254384-8)**

Рассмотрев Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О почтовой связи" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Закон), принятый Государственной Думой 8 июля 2026 года, комитет в части вопросов своего ведения отмечает следующее.

Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации в целях реализации мер поддержки АО "Почта России" (далее — Почта России).

Так, Законом предусматривается возможность создания Почтой России электронной почтовой системы в целях обеспечения приема и доставки заявлений, уведомлений, извещений, требований или иных юридически значимых сообщений, а также направления информации о почтовых отправлениях, почтовых переводах денежных средств на единый портал государственных и муниципальных услуг (далее — ЕПГУ, портал "Госуслуги") и региональные порталы государственных и муниципальных услуг.

Согласно Закону, электронная почтовая система применяется в случае, если действующим законодательством предусмотрено направление юридически значимых сообщений с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме (далее - инфраструктура электронного правительства). Также устанавливаются случаи, в которых электронная почтовая система не применяется.

Законом предусматривается создание Минцифры России на портале "Госуслуги" электронного почтового ящика (адреса электронной почты

юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей) как сервиса, обеспечивающего возможность обмена посредством электронной почтовой системы юридически значимыми сообщениями, а также иными документами и сообщениями юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), с использованием инфраструктуры электронного правительства.

Законом предусматривается, что использование электронного почтового ящика будет осуществляться в том числе на платной основе. При этом размер, порядок и сроки внесения порядка взимаемой Минцифры России платы за использование электронного почтового ящика будут определяться Правительством Российской Федерации.

Оплата будет производиться в виде:

платы за направление сообщений — физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами (за исключением юридических лиц, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также Банка России (далее — лица, наделенные публичными полномочиями));

ежемесячной платы — индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (за исключением лиц, наделенных публичными полномочиями, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений).

С органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления плата за использование электронного почтового ящика взиматься не будет.

Также использование посредством электронной почтовой системы цифровых почтовых ящиков юридических и физических лиц будет возможно для обмена различными (в том числе юридически значимыми) сообщениями, с которыми связаны гражданско-правовые последствия для другого лица, или иными документами, сообщениями и информацией, поскольку такие адреса будут

включаться в единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) и единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

В случае отсутствия учетной записи адресата в единой системе идентификации и аутентификации организация федеральной почтовой связи будет осуществлять преобразование документов, или иных юридически значимых сообщений в почтовое отправление на бумажном носителе и осуществлять их доставку (вручение) адресату в порядке, установленном правилами оказания услуг почтовой связи.

Если юридическое лицо или физическое лицо осуществило вход в личный кабинет на ЕПГУ или региональных порталах государственных и муниципальных услуг в течение семи дней со дня размещения юридически значимых сообщений, такие сообщения считаются доставленными.

При отсутствии технической возможности направления юридически значимых сообщений посредством электронной почтовой системы они направляются организацией федеральной почтовой связи регистрируемым письмом в порядке, установленном правилами оказания услуг почтовой связи.

Законом предусматривается направление организациями отрасли жилищно-коммунального хозяйства квитанций на оплату за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) в государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (далее - ГИС ЖКХ) за плату на основании возмездного договора, заключаемого с оператором ГИС ЖКХ. Размер такой платы утверждается Правительством Российской Федерации и не может быть установлен ниже уровня, рассчитанного с учетом текущих расходов оператора ГИС ЖКХ на создание, эксплуатацию и модернизацию ГИС ЖКХ, в том числе расходы на оплату использования инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в связи с доставкой платежных документов в электронной форме на ЕПГУ, а также прибыли, рассчитанной исходя из принципа возмещения оператору ГИС ЖКХ ранее понесенных расходов на создание, эксплуатацию и модернизацию указанной системы с учетом финансовой оценки этих расходов.

Платежный документ на оплату ЖКУ по умолчанию будет доставляться в личный кабинет собственника помещения на портале "Госуслуги", если он зарегистрирован в единой системе идентификации и аутентификации и не выразил в личном кабинете на портале "Госуслуги" отказ от их получения посредством этого портала. Правительство Российской Федерации должно будет определить категории лиц, которым платежные документы будут направляться на бумажном носителе.

Согласно Закону, порядок направления квитанций за ЖКУ собственникам помещений, в том числе на ЕПГУ для города Москвы определяется нормативным правовым актом города Москвы.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги, пени за несвоевременное или неполное внесение такой платы, принимаемые организациями федеральной почтовой связи в безналичном порядке, зачисляются на специальные банковские счета организаций федеральной почтовой связи, открытые ими в качестве платежных агентов при осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц.

Кроме того, Законом определяется круг лиц, уполномоченных осуществлять доставку документов и сообщений в абонентские почтовые шкафы и почтовые абонентские ящики, установленные в многоквартирных домах, используемые собственниками и пользователями помещений, и запрещается ее осуществление иными лицами.

Также определяются требования к операторам почтовой связи, иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым организации федеральной почтовой связи будут вправе поручать на основании договора выполнение отдельных технологических операций (за исключением доставки и выдачи пенсий, пособий и других выплат целевого назначения).

Устанавливается монопольное право Почты России и соответствующих определенным требованиям операторов почтовой связи, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми у организаций федеральной почтовой связи имеются договоры, на осуществление доставки регистрируемых (заказных) писем от органов государственной власти и организаций государственного сектора.

Согласно действующей редакции Федерального закона "О почтовой связи" плата за услуги почтовой связи определяется по тарифам, устанавливаемым на договорной основе, за исключением универсальных услуг почтовой связи, плата за которые определяется по тарифам в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Законом отменяется регулирование Правительством Российской Федерации тарифов платы за универсальные услуги почтовой связи кроме услуг, предоставляемых отдельным льготным категориям граждан, определяемым Правительством Российской Федерации, органам государственной власти, местного самоуправления и организациям государственного сектора, в том числе юридическим лицам, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50%.

При этом кредитные организации не могут взимать комиссионные вознаграждения за прием организациями федеральной почтовой связи в отделениях почтовой связи платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней за несвоевременное или неполное внесение указанной платы с использованием электронных средств платежа.

Оператор мобильной связи будет обязан без взимания платы незамедлительно осуществить передачу короткого текстового сообщения (СМС), содержащего информацию, передаваемую организацией федеральной почтовой связи посредством ЕПГУ:

- о поступлении физическому или юридическому лицу почтового отправления, почтового перевода денежных средств;
- о совершении физическим или юридическим лицом, являющимися пользователями услуг почтовой связи, значимых действий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Реализация государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок) будет осуществляться только организациями федеральной почтовой связи и их дочерними хозяйственными обществами.

Законом вводится возможность размещения рекламы на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, доставляемых организацией федеральной почтовой связи. При этом

распространителем такой рекламы будет выступать организация федеральной почтовой связи.

Также по выбору заявителей при предоставлении им государственных и муниципальных услуг организации федеральной почтовой связи могут обеспечивать оказание за плату услуг по приему от заявителей заявлений о предоставлении государственных и муниципальных услуг и их доставке адресатам, а также по доставке и вручению результатов предоставления заявителям государственных и муниципальных услуг. Средства от получаемой платы в порядке и размерах, определяемых Правительством Российской Федерации, будут направляться на финансирование организаций федеральной почтовой связи или на финансирование многофункциональных центров (в случае их участия в оказании данных услуг).

Законом устанавливается верхний предел (тариф) комиссии за доставку Почтой России пенсий, иных социальных выплат и выплат целевого назначения, в том числе установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, в размере 1,5% от доставленных сумм без учета налога на добавленную стоимость.

Полномочия по установлению порядка осуществления транспортно-экспедиционной деятельности при перевозке периодических печатных изданий будет осуществлять Минцифры России.

Отменяется требование об утверждении Минцифры России нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, нормативов ее обмена и перевозки. Согласно Закону, Минцифры России будет утверждать нормативы доставки письменной корреспонденции и контрольные сроки ее пересылки.

Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, за исключением ряда положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Правительство Российской Федерации должно утвердить положение об электронной почтовой системе, включающее в том числе порядок информирования адресатов о поступлении им почтового отправления, получения согласия адресатов на получение почтового отправления в электронной почтовой системе, отказа адресатов от получения заявлений, уведомлений, извещений,

требований или иных юридически значимых сообщений на портале "Госуслуги" и региональных порталах государственных и муниципальных услуг, а также иные положения об электронной почтовой системе.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация Закона не потребует расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом дополнительные доходы могут составить порядка 9,6 млрд рублей.

Комитет считает целесообразным проведение мониторинга подготовки и принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления согласия на получение платежных документов в электронной форме и порядок проведения финансовой оценки ранее понесенных оператором ГИС ЖКХ расходов на создание, эксплуатацию и модернизацию системы с учетом расходов на привлеченное финансирование, а также мониторинга реализации положений Закона в части формирования новых источников доходов и направления их на финансово-хозяйственную деятельность Почты России.

Учитывая изложенное, комитет рекомендует Совету Федерации одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О почтовой связи" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0094330CD1CD3EBFF8739AE5D03D2BB2E5
Владелец **Артамонов Анатолий Дмитриевич**
Действителен с 03.12.2025 по 26.02.2027

А.Д. Артамонов