

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июля 2026 г. № 3.6-02/3066@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон
«О почтовой связи» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О почтовой связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 июля 2026 года (проект №1254384-8 внесен Правительством Российской Федерации), и отмечает следующее.

Федеральный закон вносит изменения в десять федеральных законов, направленные на уточнение деятельности в области почтовой связи и разработку мер поддержки организаций федеральной почтовой связи.

Федеральные органы исполнительной власти в области связи наделяются полномочием по утверждению перечня видов отделений почтовой связи и видов услуг, предоставляемых в соответствующих отделениях почтовой связи.

Федеральный закон закрепляет право организаций федеральной почтовой связи привлекать на основании договора иных операторов почтовой связи, а также иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее вместе – привлекаемые лица) для выполнения отдельных технологических операций, за исключением доставки и выдачи пенсий, пособий и других выплат целевого назначения.

Одновременно Федеральным законом фиксируются требования, которым привлекаемые лица должны соответствовать. Предусматривается, что заключение договора осуществляется в установленном Гражданским кодексом Российской Федерации порядке. При этом Правительство Российской Федерации правомочно установить дополнительные требования к указанному договору, к порядку его заключения, а также к привлекаемым лицам.

Федеральным законом устанавливается, что организация федеральной почтовой связи несет ответственность перед пользователями услуг почтовой связи за неисполнение или ненадлежащее исполнение привлекаемыми лицами обязательств по выполнению отдельных технологических операций.

Федеральный закон предусматривает полномочие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области почтовой связи (Минцифры России) по установлению режима работы в целях обеспечения доступности услуг почтовой связи отделений почтовой связи и обязанность организаций федеральной почтовой связи обеспечить такую работу.

Федеральный закон закрепляет правовой статус электронной почтовой системы, создаваемой в целях обеспечения приема и доставки заявлений, уведомлений, извещений, требований или иных юридически значимых сообщений (далее – юридически значимые сообщения), а также направления информации о почтовых отправлениях, почтовых переводах денежных средств на единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) и региональные порталы государственных и муниципальных услуг. Согласно Федеральному закону, создает электронную почтовую систему и является ее оператором акционерное общество «Почта России».

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению положения об электронной почтовой системе, содержащего в том числе порядок ее использования, порядок подключения пользователей, перечень и полномочия участников электронного взаимодействия, функции и полномочия оператора электронной почтовой системы, порядок и сроки хранения информации, порядок информационного взаимодействия электронной почтовой системы с ЕПГУ, региональными порталами государственных и муниципальных услуг и иными информационными системами, порядок информирования адресатов о поступлении им почтового отправления, получения согласия адресатов на получение почтового отправления в электронной почтовой системе, отказа адресатов от получения юридически значимых сообщений на ЕПГУ и региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Федеральным законом предусматривается направление органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Центральным банком Российской Федерации, государственными компаниями, государственными корпорациями, иными

юридическими лицами, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов, юридически значимых сообщений юридическим лицам и физическим лицам в форме электронного документа посредством электронной почтовой системы на ЕПГУ и региональные порталы государственных и муниципальных услуг. Устанавливается ряд случаев, в которых юридически значимые сообщения направляются иными способами.

Юридически значимые сообщения считаются доставленными в случае, если юридическое лицо или физическое лицо осуществило вход в личный кабинет на ЕПГУ и региональных порталах государственных и муниципальных услуг в течение семи дней со дня размещения юридически значимых сообщений.

Федеральным законом предусматривается, что при отсутствии технической возможности направления юридически значимых сообщений посредством электронной почтовой системы они направляются организацией федеральной почтовой связи регистрируемым письмом в порядке, установленном правилами оказания услуг почтовой связи. Также в случае отсутствия личного кабинета юридического лица или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, на ЕПГУ и региональных порталах государственных и муниципальных услуг, а также в случае, если юридически значимые сообщения не направлены на ЕПГУ и региональные порталы государственных и муниципальных услуг, организация федеральной почтовой связи осуществляет преобразование в регистрируемое письмо юридически значимых сообщений и осуществляет их доставку (вручение) в порядке, установленном правилами оказания услуг почтовой связи.

Федеральный закон устанавливает, что направление юридическим лицам и физическим лицам юридически значимых сообщений, категории которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, осуществляется организацией федеральной почтовой связи за плату, вносимую отправителем в размере, определяемом Правительством Российской Федерации, за исключением предусмотренных законом случаев.

На базе ЕПГУ предусматривается создание Минцифры России цифровых почтовых ящиков для физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в целях обмена юридически значимыми сообщениями и иными документами и сообщениями. Порядок и сроки создания электронных почтовых ящиков, приостановления к ним доступа и их удаления утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону, Правительством Российской Федерации устанавливаются размер, порядок и сроки взимания платы за использование электронного почтового ящика, порядок ее распределения, в том числе на обеспечение функционирования, развития электронной почтовой системы и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности оператора электронной почтовой системы. Указанная плата будет взиматься Минцифры России:

в виде ежемесячной платы за использование электронного почтового ящика индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также Банка России;

в виде платы за направление сообщений посредством электронного почтового ящика физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, за исключением юридических лиц, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также Банка России.

Физические лица вправе определить круг лиц, от которых допускается получение юридически значимых сообщений, а также иных документов и сообщений посредством электронных почтовых ящиков, за исключением случаев получения юридически значимых сообщений, направляемых в силу установленных нормативными правовыми актами требований органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Банком России, государственными компаниями, государственными корпорациями, иными юридическими лицами, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов.

Федеральный закон также устанавливает порядок доставки платежных документов за жилищно-коммунальные услуги. Так, предусматривается, что платежные документы за жилое помещение и коммунальные услуги по общему правилу подлежат направлению в электронной форме в личный кабинет на ЕПГУ лица, обязанного вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, при соблюдении следующих условий:

указанное лицо выразило согласие на получение платежных документов в электронной форме или отказ от такого получения;

указанное лицо не относится к определенным Правительством Российской Федерации отдельным категориям лиц, которым платежный документ доставляется

на бумажном носителе, при условии, что не выражено согласие на получение платежного документа в электронной форме.

Одновременно Федеральный закон предусматривает введение Правительством Российской Федерации иных условий для получения платежного документа в электронной форме. В связи с чем представляется, что при разработке соответствующего нормативного правового акта необходимо четко определить перечень таких условий с целью недопущения ущемления прав лиц, обязанных вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, и при этом обеспечить максимально широкий охват граждан современными цифровыми технологиями.

В случае отсутствия у пользователя личного кабинета либо при отказе от электронной доставки операторы почтовой связи обеспечивают доставку документа в бумажной форме на возмездной основе.

Федеральным законом вводится положение, согласно которому оператор государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства вносит плату за использование инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в связи с доставкой платежных документов в электронной форме на ЕПГУ, в порядке и размере, определяемом Правительством Российской Федерации. В этой связи представляется целесообразным при реализации данной нормы учитывать оценку ранее понесенных оператором государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства расходов на создание, эксплуатацию и модернизацию системы с учетом расходов, понесенных им на привлеченное финансирование.

Федеральный закон регулирует использование абонентских почтовых шкафов и почтовых абонентских ящиков в многоквартирных домах. Доставку в них смогут осуществлять управляющие организации, ресурсоснабжающие компании, организации федеральной почтовой связи, а также иные операторы почтовой связи по решению собрания собственников. Осуществление доставки документов и сообщений в абонентские почтовые шкафы и почтовые абонентские ящики иными лицами не допускается.

Федеральным законом закрепляются дополнительные меры поддержки организаций федеральной почтовой связи. В частности, предусматривается:

обеспечение приема платы за жилое помещение и коммунальные услуги, пеней за несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги с использованием электронных средств платежа

организациями федеральной почтовой связи без взимания соответствующего комиссионного вознаграждения кредитных организаций;

установление, что доставка (вручение) адресатам регистрируемых писем, направленных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Банком России, государственными компаниями, государственными корпорациями, иными юридическими лицами, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов, осуществляется только организациями федеральной почтовой связи, а также привлекаемыми лицами;

возможность размещения организациями федеральной почтовой связи рекламы на доставляемых ими платежных документах при условии, что площадь рекламного блока не превышает одной трети общей площади документа;

осуществление реализации государственных знаков почтовой оплаты только организациями федеральной почтовой связи и их дочерними хозяйственными обществами;

возможность оказания за плату услуг по приему и доставке заявлений о предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также доставке и вручению результатов их предоставления организациями федеральной почтовой связи;

осуществление операторами подвижной радиотелефонной связи без взимания платы коротких текстовых сообщений, передаваемых организацией федеральной почтовой связи посредством ЕПГУ о поступлении почтовых отправлений, почтовых переводов денежных средств;

установление, что плата за универсальные услуги почтовой связи регулируется государством в отношении отдельных категорий граждан, а также органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Банка России, государственных компаний, государственных корпораций, иных юридических лиц, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов;

закрепление тарифа на доставку и выдачу пенсий, пособий и иных социальных выплат организациями федеральной почтовой связи в размере не более 1,5 процентов

от фактически доставленных сумм соответствующей выплаты (без учета налога на добавленную стоимость).

В целом Федеральный закон направлен на формирование правовой основы для цифровой трансформации почтовой отрасли с учетом создания единой инфраструктуры электронного обмена юридически значимыми сообщениями, оптимизации логистических процессов и расширения спектра услуг, оказываемых населению и хозяйствующим субъектам, а также на обеспечение финансовой устойчивости организаций федеральной почтовой связи.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы текста Федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные статьей 106 Конституции Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рекомендуют одобрить Федеральный закон.

Учитывая вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендует Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрить Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О почтовой связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов