

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

13 июля 2026 г. № 5.1-01/2049@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
"О внесении изменений в Федеральный закон "О почтовой связи"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации",
принятому Государственной Думой 8 июля 2026 года

Проект названного Федерального закона (№ 1254384-8) был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 8 июня 2026 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение устойчивого развития акционерного общества "Почта России".

В Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи" вносятся изменения, предусматривающие, что акционерное общество "Почта России" в целях обеспечения приема и доставки заявлений, уведомлений, извещений, требований или иных юридически значимых сообщений (далее — юридически значимые сообщения), направления информации о почтовых отправлениях, о почтовых переводах денежных средств на единый портал государственных и муниципальных услуг и региональные порталы государственных и муниципальных услуг (далее — порталы госуслуг) создает информационную систему (далее — электронная почтовая система) и выполняет функции ее оператора.

На едином портале государственных и муниципальных услуг Минцифры России создается сервис, обеспечивающий возможность обмена посредством электронной почтовой системы юридически значимыми сообщениями, а также иными документами и сообщениями (далее — электронный почтовый ящик) юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. В целях использования указанными лицам электронного почтового ящика предусматривается создание адресов электронной почты.

Правительство Российской Федерации утверждает положение об электронной почтовой системе, содержащее, в частности, порядок ее использования, порядок подключения пользователей к ней, функции и полномочия ее оператора, порядок информационного взаимодействия электронной почтовой системы с информационными системами, порядок информирования адресатов о поступлении

им почтового отправления, а также порядок и сроки создания электронных почтовых ящиков, приостановления к ним доступа и их удаления Минцифры России.

Федеральным законом закрепляются случаи, когда юридически значимые сообщения направляются в форме электронного документа посредством электронной почтовой системы на порталы госуслуг, а также исключения из таких случаев.

Юридически значимые сообщения считаются доставленными на порталы госуслуг, если юридическое лицо или физическое лицо осуществило вход в личный кабинет на порталах госуслуг в течение семи дней со дня размещения юридически значимых сообщений.

Аналогичные положения предусматриваются в отношении направления и доставки юридически значимых сообщений в электронные почтовые ящики.

При отсутствии технической возможности направления юридически значимых сообщений они направляются организацией федеральной почтовой связи регистрируемым письмом в порядке, установленном правилами оказания услуг почтовой связи.

Устанавливается, что правилами оказания услуг почтовой связи предусматриваются порядок доставки (вручения) юридически значимых сообщений, если отсутствует личный кабинет на портале госуслуг или сообщения не направлены на порталы госуслуг, а также порядок доставки (вручения) юридически значимых сообщений в случае, если они не доставлены в электронный почтовый ящик.

Обеспечивается возможность поиска адресатов в электронной почтовой системе. Физические лица вправе определить круг лиц, от которых допускается получение юридически значимых сообщений, иных документов и сообщений посредством электронных почтовых ящиков, за исключением предусмотренных Федеральным законом случаев.

Направление на порталы госуслуг юридически значимых сообщений, категории которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, осуществляется организацией федеральной почтовой связи за плату, вносимую отправителем в определяемом Правительством Российской Федерации размере, за исключением предусмотренных Федеральным законом случаев.

Размер, порядок и сроки взимания платы за использование электронного почтового ящика, порядок ее распределения, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанная плата взимается Минцифры России в виде ежемесячной платы за использование электронного почтового ящика

индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также в виде платы за направление сообщений посредством электронного почтового ящика физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, за исключением определенных лиц.

В случае, если лицом не внесена плата, доступ к электронному почтовому ящику приостанавливается Минцифры России до момента внесения платы.

Организации федеральной почтовой связи вправе поручить на основании договора выполнение отдельных технологических операций, за исключением доставки и выдачи пенсий, пособий и других выплат целевого назначения, операторам почтовой связи, иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, соответствующим установленным требованиям. Правительство Российской Федерации вправе предусмотреть дополнительные требования к указанному договору, к порядку его заключения, а также к операторам почтовой связи, иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Организация федеральной почтовой связи несет ответственность перед пользователями услуг почтовой связи за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанными лицами обязательств по выполнению отдельных технологических операций, указанных в договоре.

Доставка (вручение) адресатам регистрируемых писем, направленных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Центральным банком Российской Федерации, государственными компаниями, государственными корпорациями, иными юридическими лицами, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов, осуществляется только организациями федеральной почтовой связи, а также операторами почтовой связи, иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, действующими на основании договора с организациями федеральной почтовой связи.

Закрепляется, что организации федеральной почтовой связи осуществляют доставку и выдачу пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, сумм страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также других социальных выплат и выплат целевого назначения с применением тарифа в размере не более

1,5 процента от фактически доставленных сумм соответствующей выплаты без учета налога на добавленную стоимость.

Реализация государственных знаков почтовой оплаты осуществляется только организациями федеральной почтовой связи и их дочерними хозяйственными обществами.

Устанавливается перечень лиц (включая собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах), которые вправе использовать абонентские почтовые шкафы и почтовые абонентские ящики, установленные в многоквартирных домах. При этом осуществление доставки документов и сообщений в них иными лицами не допускается.

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги, пени за несвоевременное или неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги, принимаемые организациями федеральной почтовой связи в безналичном порядке, зачисляются на специальные банковские счета организаций федеральной почтовой связи, открытые ими в качестве платежных агентов при осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц.

Корреспондирующее изменение вносится в Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами".

В статье 29 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-І "О банках и банковской деятельности" устанавливается запрет для кредитной организации взимать комиссионное вознаграждение за прием организациями федеральной почтовой связи вышеуказанных платежей за жилое помещение и коммунальные услуги с использованием электронных средств платежа.

В Жилищный кодекс Российской Федерации вносятся изменения в части направления платежного документа в электронной форме в личный кабинет лица, обязанного вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, на едином портале государственных и муниципальных услуг, условий такого направления с учетом волеизъявления лица, а также порядка и условий доставки таких документов. Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональный оператор, наймодатель жилого помещения по договору социального найма, по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, по договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, а также их представители вправе размещать платежные документы в личных

кабинетах лиц, обязанных вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или информационных системах таких организаций.

В Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" вносится корреспондирующее изменение о том, что Правительством Российской Федерации устанавливаются перечень универсальных услуг почтовой связи, которые предоставляются отдельным категориям граждан, определяемым Правительством Российской Федерации, а также органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, юридическим лицам, наделенным отдельными государственными или иными публичными полномочиями, Центральному банку Российской Федерации, государственным компаниям, государственным корпорациям, иным юридическим лицам, доля участия Российской Федерации в уставном капитале которых составляет более 50 процентов, тарифы на которые регулируются государством, а также порядок их регулирования.

Кроме того, предусматривается обязанность оператора подвижной радиотелефонной связи в соответствии с правилами оказания услуг связи без взимания платы незамедлительно осуществить передачу короткого текстового сообщения, содержащего информацию, передаваемую организацией федеральной почтовой связи посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, о поступлении почтового отправления, почтового перевода денежных средств или о совершении физическим лицом или юридическим лицом значимых действий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" вносится изменение, согласно которому разрешается размещать рекламу на платежных документах для внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставляемых организацией федеральной почтовой связи. Организация федеральной почтовой связи выступает рекламодателем такой рекламы. Устанавливаются требования к такой рекламе.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" дополняется положениями о том, что организации федеральной почтовой связи обеспечивают по выбору заявителей или их уполномоченных представителей при предоставлении им государственных и муниципальных услуг, перечень которых определен Правительством Российской Федерации, оказание за плату услуг по приему заявлений о предоставлении государственных и муниципальных услуг и по доставке таких заявлений, по доставке и вручению результатов предоставления

государственных и муниципальных услуг заявителям или их уполномоченным представителям либо в выбранные ими отделения почтовой связи.

В Федеральный закон от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ "О транспортно-экспедиционной деятельности" вносятся изменения, согласно которым порядок осуществления транспортно-экспедиционной деятельности при перевозке периодических печатных изданий определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере средств массовой информации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами "в" (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), "г" (установление порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти), "ж" (финансовое регулирование), "и" (информация, информационные технологии и связь), "о" (гражданское законодательство) статьи 71 Конституции Российской Федерации, а также в пределах полномочий Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным пунктом "к" (административное, жилищное законодательство) части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Реализация Федерального закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом "в" (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 22 июля 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлеву, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике

А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
 А.А.Шевченко, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
 А.Д.Артамонову, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации
 А.А.Муравьеву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации
 В.А.Живулину.

Заместитель
 Руководителя Аппарата
 Совета Федерации —
 начальник Правового
 управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 2F2A665B23F185DEB162BB3EB2D8C893
 Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
 Действителен с 27.05.2026 по 20.08.2027

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина;
 отдел конституционного и международного права: О.А.Лапина;
 отдел финансового законодательства: И.В.Оверина;
 отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина;
 отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Ю.А.Игонин;
 отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: И.Ю.Литвинцева.
 36543