

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2026 17:07
№ 1256734-8; 1.1.

09 06 2026.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Владимирович!

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О потребительской корзине в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым, М.Н.Берулава, А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, Б.В.Иванюженковым, В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, С.Е.Савицкой, О.Н.Смолиным, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым, Р.И.Сулеймановым, К.К.Тайсаевым, А.О.Удальцовой, И.А.Филатовой, А.А.Ющенко.

Приложение:

- 1) текст законопроекта на 6 л.;
- 2) пояснительная записка к законопроекту на 5 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на письмо от 24.02.2026 г. №КНВ-4/56 на 1 л.;
- 6) копии документов на магнитном носителе.

С уважением,

Н.В.Коломейцев

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым,
А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым,
П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым,
М.Н.Берулава, А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым,
М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским,
Н.Н.Ивановым, Б.В.Иванюженковым, В.П.Исаковым,
Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым,
Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куринным,
О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым,
В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым,
С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым,
С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, С.Е.Савицкой,
О.Н.Смолиным, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым,
Р.И.Сулеймановым, К.К.Тайсаевым, А.О.Удальцовой,
И.А.Филатовой, А.А.Ющенко

Проект № 1256734-ф

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О потребительской корзине в Российской Федерации

Статья 1

Потребительская корзина – типичные расходы домохозяйств на минимальный набор продуктов питания, непродовольственные товары и услуги в Российской Федерации, необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Потребительская корзина используется для расчета Индекса потребительских цен, который является ключевым индикатором изменений с учетом инфляции цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и уровня жизни, а также других экономических показателей и статистических целей.

Статья 2

В состав потребительской корзины входят основные категории потребительских расходов домохозяйств на товары и услуги:

- продукты питания и безалкогольные напитки;
- одежда и обувь;
- жилище, вода, электричество, газ и прочие виды топлива;
- текущее содержание жилища, приобретение мебели, бытовой техники;
- услуги здравоохранения;
- услуги транспорта;
- услуги связи;
- отдых, спорт и культура;
- образование;
- питание вне дома и гостиницы;
- прочие товары и услуги (личная гигиена, страхование, финансовые услуги).

Методические рекомендации по определению состава потребительской корзины по основным социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) по Российской Федерации в целом и по субъектам Российской Федерации утверждает Правительство Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации с участием комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения.

Статья 3

Наполнение потребительской корзины (минимальный набор продуктов питания, непродовольственные товары и услуги) утверждается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и пересматривается один раз в пять лет с учетом изменений в структуре потребления населения и появлением новых товаров и услуг.

Статья 4

Потребительская корзина рассчитывается по основным социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) по Российской Федерации в целом, и дифференцированно в зависимости от региона проживания и типа домохозяйства, состоящего из одного человека и семейного домохозяйства.

Семейные домохозяйства дифференцируются в зависимости от возрастных групп детей. Возрастные группы включают период до завершения шестого года жизни, с начала седьмого года жизни до завершения 14-го года жизни и с начала 15-го года жизни до завершения 18-го года жизни.

Статья 5

Индекс потребительских цен является индикатором инфляции и измерением изменения прожиточного минимума (уровня жизни населения), индексации заработной платы, социальных выплат, определения уровня бедности и других экономических показателей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При определении стоимости потребительской корзины не допускается использование общего макроэкономического индикатора инфляции,

так как в этих целях используется Индекс потребительских цен, специально предназначенный для измерения с учетом инфляции изменения цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

Статья 6

Сбор данных о ценах на продукты питания и непродовольственные товары и услуги, обследование расходов домохозяйств, веса категорий (в процентах) потребительских расходов домохозяйств на продукты питания и непродовольственные товары и услуги осуществляется ежемесячно и ежеквартально федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, по контролю в сфере официального статистического учета (Росстат).

Статья 7

Признать утратившим силу Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, №50, ст. 6950; 2017, №1, ст.5).

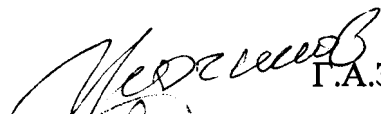
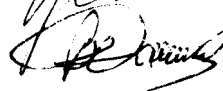
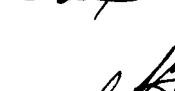
Статья 8

Правительству Российской Федерации предложить привести свои нормативно-правовые акты в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Статья 9

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

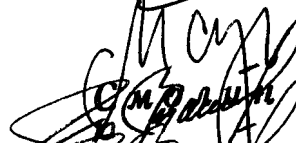
Президент
Российской Федерации

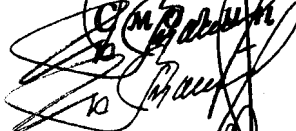
 Г.А.Зюганов
 В.И.Кашин
 Ю.В.Афонин
 О.Н.Алимова
 Н.В.Арефьев
 И.Н.Бабич
 Н.И.Васильев
 М.В.Дробот
 Н.Н.Езерский
 В.П.Исаков
 Л.И.Калашников
 А.В.Корниенко
 Б.О.Комоцкий
 В.М.Мархаев
 О.А.Михайлов

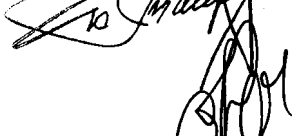
 И.И.Мельников
 Н.В.Коломейцев
 Д.Г.Новиков,
 А.А.Алехин
 П.Р.Аммосов
 Е.И.Бессонов
 А.Е.Глазкова
 В.И.Егоров
 Н.Н.Иванов
 С.И.Казанков
 Г.П.Камнев
 А.В.Куринный
 О.А.Лебедев
 Р.М.Лябихов
 М.Н.Матвеев
 С.П.Обухов

 Н.И.Осадчий

 Д.А.Парфёнов

 М.Н.Прусакова

 О.Н.Смолин

 К.К.Тайсаев

 А.А.Ющенко

 С.Ф.Галимов

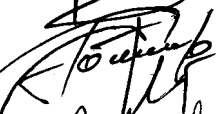
 А.О.Чаликова

 Б.Ф.Киченко

 И.С.Кознетсов

 С.М.Пантелеев

 А.В.Прокофьев

 В.И.Соболев

 Р.И.Сулейманов

 И.А.Филатова

 М.И.Бузунова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О потребительской корзине в Российской Федерации»

Потребительская корзина конкретной страны представляет собой набор товаров и услуг, отражающий типичные расходы домохозяйств, и используется, в первую очередь, для расчета индекса потребительских цен, который является ключевым индикатором инфляции и уровня жизни, других экономических показателей и статистических целей.

С вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ с 1 января 2021 года стоимостная оценка потребительской корзины при определении прожиточного минимума не используется. В настоящее время прожиточный минимум рассматривается как минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина. Этот Федеральный закон изменил устоявшуюся на протяжении почти тридцати лет связь прожиточного минимума с потребительской корзиной, установив, что прожиточный минимум будет исчисляться на основе медианного среднедушевого дохода.

Уровень потребительских цен и тарифов на продукты питания, непродовольственные товары и услуги определяется в соответствии с методологией наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен (далее – ИПЦ), утвержденной приказом Росстата от 15 декабря 2021 № 915². Индекс потребительских цен на товары и услуги, являясь ключевым макроэкономическим индикатором,

¹ Федеральный закон от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 12.

² Приказ Росстата от 15.12.2021 № 915 (ред. от 22.07.2022) «Об утверждении Официальной статистической методологии наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/727631312> (дата обращения 22.05.2025).

применяется для оценки экономической политики (финансовой и денежно-кредитной, анализа цен и др.), для изучения динамики социально-экономических явлений, а также, для пересмотра минимальных социальных гарантий населению. Соответственно в России индекс потребительских цен (ИПЦ) используется не только как показатель инфляции в стране, но и для характеристики изменения потребительских расходов населения на товары и платные услуги в текущем периоде по сравнению с предыдущим (базисным) периодом под влиянием изменения цен на эти товары и услуги как по отдельным субъектам Российской Федерации, так и в Российской Федерации в целом.

Цель применения индекса потребительских цен (ИПЦ) в части, касающейся пересмотра минимальных социальных гарантий населению, в настоящее время в России не отражает объективных показателей, т.е., по сути, является декларативной.

Статистическим отделом ООН для классификации и анализа расходов на индивидуальное потребление, понесенных домохозяйствами, некоммерческими организациями, обслуживающими домохозяйства, и органами государственного управления в соответствии с их целями разработана COICOP³. Цель COICOP – предоставить основу для группировки потребительских расходов домохозяйств на товары и услуги в однородные категории, основанные на конкретной цели, которую, как считается, выполняют эти товары и услуги⁴. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) является рекомендацией на международном уровне системы классификации для разработки весов и составления CPI (в России аналогичен Индекс потребительских цен (ИПЦ)).

³ Glossary: Classification of individual consumption by purpose (COICOP) URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Classification_of_individual_consumption_by_purpose_\(COICOP\)](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Classification_of_individual_consumption_by_purpose_(COICOP)) (дата обращения 22.05.2025).

⁴ Классификация индивидуального потребления по целям (COICOP). – URL: <https://unstats.un.org/unsd/classifications/coicop> (дата обращения 22.05.2025).

Согласно Классификации COICOP (Classification of Individual Consumption by Purpose) корзина предназначена для определения Индекса потребительских цен (ИПЦ) включает 13 основных категорий расходов домохозяйства. Руководствуясь COICOP, зарубежные страны рассчитывают Индекс потребительских цен товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину на основе репрезентативной выборки товаров и услуг, наиболее потребляемых населением, а также учитывают изменения прожиточного минимума. Индекс потребительских цен (ИПЦ) используется и для других целей.

Наиболее распространенными являются:

индексация⁵ заработной платы, пенсий, пособий по социальному обеспечению, арендной платы, процентов или налогов;

дефлирование национальных счетов;

использование в качестве общего макроэкономического индикатора инфляции, как инструмент правительств и центральных банков для денежно-кредитной политики и для мониторинга стабильности цен (Германия, Нидерланды, Швеция, Испания, Япония, Южная Корея, Китай).

Для удовлетворения различных аналитических или политических потребностей Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен рекомендует публиковать более одного Индекса потребительских цен (ИПЦ), каждый из которых должен быть четко определен и объяснен метаданными. Соответственно, не может быть единого, уникального Индекса потребительских цен (ИПЦ), который отвечал бы всем перечисленным выше потребностям и являлся мерой общей инфляции⁶.

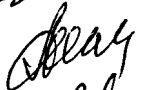
⁵ Целью индексации денежных доходов является поддержание покупательной способности этих доходов по отношению к определенным видам товаров и услуг, а также сохранение уровня жизни или экономического благосостояния получателей доходов.

⁶ Если публикуется только один Индекс потребительских цен (ИПЦ), то его тип и область его применения должны определяться основным использованием // Supplement to the report of the Intersecretariat Working Group on Price Statistics Prepared by the Intersecretariat Working Group on Price Statistics// URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3f-IWG-price-statistics-E.pdf> (дата обращения 22.05.2025).

Настоящим законопроектом предусматривается возможность учесть опыт других стран и использовать потребительскую корзину как нормативный показатель в расчете величины прожиточного минимума.

Поскольку прожиточный минимум трудоспособного населения связан с минимальным размером оплаты труда, это позволит обеспечивать достойный уровень жизни работников, включая возможность удовлетворения реальных потребностей в продуктах питания, непродовольственных товарах и услугах.

 Г.А.Зюганов
 В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин
 О.Н.Алимова

 Н.В.Арефьев
 И.Н.Бабич

 Н.И.Васильев
 М.В.Дробот

 Н.Н.Езерский

 В.П.Исаков

 Л.И.Калашников

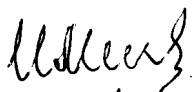
 А.В.Корниенко

 Б.О.Комоцкий

 С.Г.Левченко

 В.М.Мархаев

 О.А.Михайлов

 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев

 Д.Г.Новиков,

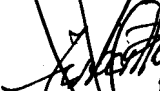
 А.А.Алехин

 П.Р.Аммосов

 Е.И.Бессонов

 А.Е.Глазкова

 В.И.Егоров

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Г.П.Камнев

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

 Р.М.Лябихов

 М.Н.Матвеев

 С.П.Обухов

 Н.И.Осадчий

 Д.А.Парфёнов

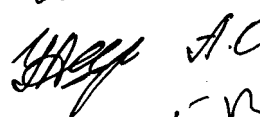
 М.Н.Прусакова

 О.Н.Смолин

 К.К.Тайсаев

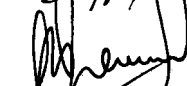
 А.А.Ющенко

 С.Ф.Савицкий

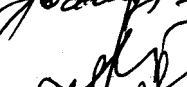
 А.О.Удалов

 Г.В.Иванов

 С.М.Пантелеев

 А.В.Прокофьев

 В.И.Соболев

 Р.И.Сулейманов

 И.А.Филатова

 М.М.Березин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О потребительской корзине в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О потребительской корзине в Российской Федерации» потребует в 2027 году дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных государственных фондов и внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

 Т.А.Зюганов

В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

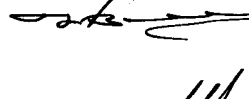
 О.Н.Алимова

 Н.В.Арефьев

И.Н.Бабич

 Н.И.Васильев

 М.В.Дробот

 Н.Н.Езерский

В.П.Исаков

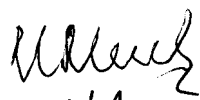
 Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

 Б.О.Комоцкий

С.Г.Левченко

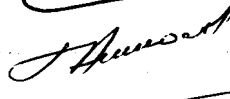
 В.М.Мархаев

 И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

 Д.Г.Новиков,

А.А.Алехин

 П.Р.Аммосов

Е.И.Бессонов

А.Е.Глазкова

В.И.Егоров

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Г.П.Камнев

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

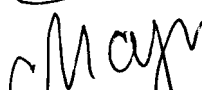
Р.М.Лябихов

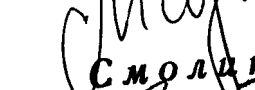
М.Н.Матвеев

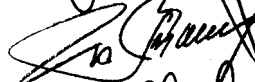
 О.А.Михайлов

 Н.И.Осадчий

 Д.А.Парфёнов

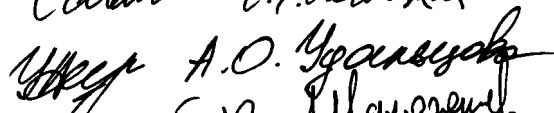
 М.Н.Прусакова

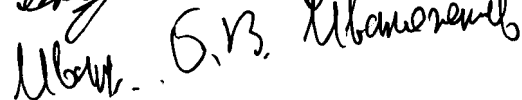
 О.Н.Смолин

 К.К.Тайсаев

 А.А.Ющенко

 С.Ф.Савицкая

 А.О.Уралов

 Б.В.Иванов

 С.П.Обухов

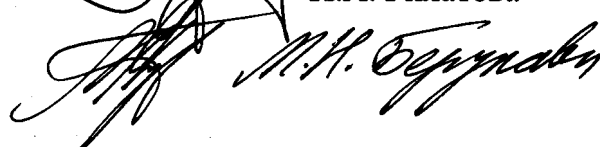
 С.М.Пантелеев

 А.В.Прокофьев

 В.И.Соболев

 Р.И.Сулейманов

 И.А.Филатова

 М.Н.Бурдаков

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О потребительской корзине в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О потребительской корзине в Российской Федерации» потребует признания утратившими силу Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, №50, ст. 6950; 2017, №1, ст.5).

 Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

 Ю.В.Афонин

 О.Н.Алимова

 Н.В.Арефьев

 И.Н.Бабич

 Н.И.Васильев

 М.В.Дробот

 Н.Н.Езерский

 В.П.Исаков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

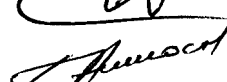
 Б.О.Комоцкий

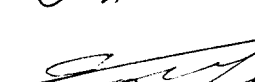
 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев

 Д.Г.Новиков,

 А.А.Алехин

 П.Р.Аммосов

 Е.И.Бессонов

 А.Е.Глазкова

 В.И.Егоров

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Г.П.Камнев

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

 С.Г.Левченко

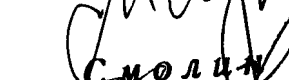
 В.М.Мархаев

 О.А.Михайлов

 Н.И.Осадчий

 Д.А.Парфёнов

 М.Н.Прусакова

 О.Н.Смолин

 К.К.Тайсаев

 А.А.Ющенко

 С.Е.Ракитский

 А.О.Ермолов

 Б.В.Мамонтов

 Р.М.Лябихов

 М.Н.Матвеев

 С.П.Обухов

 С.М.Пантелеев

 А.В.Прокофьев

 В.И.Соболев

 Р.И.Сулейманов

 И.А.Филатова

 М.Н.Будзakov



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

На № КНВ-4/56 от 24 февраля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О потребительской корзине
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить основания и порядок расчета потребительской корзины, используемой для расчета индекса потребительских цен.

Законопроект аналогичного содержания ранее рассматривался в Правительстве Российской Федерации, замечания, изложенные в заключении от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П45-10906, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

0479162-Уч-2026 (3.0)

