

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«09» июня 2026 г.



№ 31-02.208/AP

Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.06.2026 10:22
№ 1257270-8; 1.1.

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.;
2. Пояснительная записка на 6 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

А.И. Ролик

Л.З. Талабаева

Депутаты Государственной Думы:

В.В. Пинский

А.В. Щербаков

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.И. Роликом
Л.З. Талабаевой

депутатами
Государственной Думы
В.В. Пинским
А.В. Щербаковым

Проект № 1257270-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Статья 1

Внести в статью 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст.3607; 2023, № 32, ст. 6193; 2025, № 51, ст. 8003) изменение, изложив подпункт 2 пункта 6 в следующей редакции:

"2) показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату, устанавливаемого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, но не ниже средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в указанном субъекте Российской Федерации, устанавливаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным

органом исполнительной власти. В случае, если средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату, устанавливаемая уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, превышает норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, устанавливаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено применение при расчете размера выплаты показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальном образовании, на территории которого заявитель проживал на дату его включения в список субъекта Российской Федерации, предоставляющего выплату, устанавливаемого в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, но не ниже норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, устанавливаемого уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти."

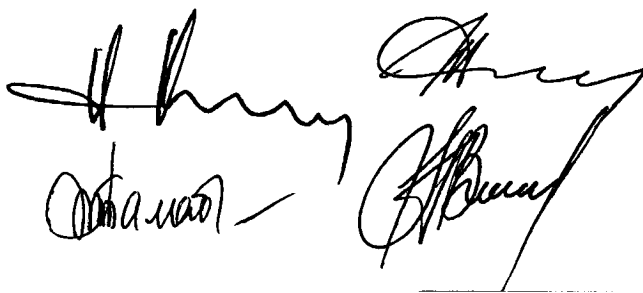
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. В случае, если в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции настоящего Федерального закона) законом субъекта Российской Федерации предусмотрено применение при расчете размера выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору,

обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата) показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальном образовании, на территории которого заявитель проживал на дату его включения в список в данном субъекте Российской Федерации, такой порядок расчета размера выплаты применяется в отношении лиц, указанных в пункте 1 статьи 6 статьи 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", подавших заявление о предоставлении выплаты после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации

The block contains two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is that of the President of the Russian Federation, and the signature on the right is that of the Prime Minister of the Russian Federation. Both signatures are stylized and cursive.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизма обеспечения жильем лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – лица из числа детей-сирот).

С 01.01.2025 на территории Российской Федерации лица из числа детей-сирот в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 8¹ Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон) имеют право на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – федеральная выплата). Федеральная выплата предоставляется при условии достижения заявителем возраста 23 лет.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 8¹ Федерального закона расчет размера федеральной выплаты осуществляется исходя из показателя средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем федеральную выплату, но не ниже *стоимости*, устанавливаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти *для расчета размеров безвозмездных социальных выплат* для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на

приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

Содержание указанной нормы является неопределенным, поскольку распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.03.2000 № 394-р Минстрою России предписывается определять *для расчета размера социальных выплат* на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются за счет средств федерального бюджета, данные как о средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья *по Российской Федерации*, так и *по субъектам Российской Федерации*.

Законопроектом предлагается уточнить подпункт 2 пункта 6 статьи 8¹ Федерального закона, указав в качестве минимального предела "среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, установленную уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти".

Во 2 квартале 2026 года из 89 субъектов Российской Федерации в 32 субъектах Российской Федерации средняя рыночная стоимость 1 кв. м. общей площади жилого помещения превышает общероссийскую стоимость (116 427 руб.). В указанных субъектах Российской Федерации сложился огромный разброс стоимости жилья – от 117 626 руб. (Республика Башкортостан) до 269 901 руб. (Чукотский автономный округ).

В 57 субъектах Российской Федерации стоимость жилья менее или равна стоимости жилья по России. Например, в Республике Ингушетия стоимость жилья составляет 60 503 руб., в Орловской области 80 137 руб.

Таким образом, использование в расчете федеральной выплаты показателя стоимости жилья по субъекту Российской Федерации само по себе не гарантирует равенство прав получателей выплаты на территории всей Российской Федерации. Так, ребенок-сирота из Костромской области (83 339 руб.) объективно не сможет приобрести равное жилое помещение в

Приморском крае (183 805 руб.) или Республике Алтай (168 411 руб.). Одновременно у ребенка-сироты из Чукотского автономного округа (269 901 руб.) будет возможность приобрести на средства выплаты жилое помещение большей площади или более высокого уровня комфорта на территории Ивановской области (88 080 руб.) или Саратовской области (90 301 руб.).

В самих субъектах Российской Федерации стоимость жилья существенно разнится в административном центре, прилегающих к ним муниципальных образованиях и на периферии. Так, в 2026 году в Приморском крае средняя рыночная стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения, приобретаемого на средства региональной выплаты для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет: 65 000 руб. (Тернейский муниципальный округ), 98 375 руб. (Пожарский муниципальный округ), 164 475 руб. (Надеждинский муниципальный округ), 177 624 руб. (Владивостокский городской округ). При этом средняя рыночная стоимость 1 кв. м. общей площади жилого помещения в целом по Приморскому краю во II квартале 2026 года составляет 183 805 руб.¹. Приморский край занимает 3-е место по стоимости жилья в России, "пропустив вперед" лишь Москву и Чукотский автономный округ.

Предусмотренный Федеральным законом механизм расчета размера федеральной выплаты не учитывает разницу в стоимости жилья в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, тем самым сокращая возможность обеспечить жилыми помещениями большее количество лиц из числа детей-сирот.

Законопроектом предлагается *предоставить субъектам Российской Федерации, в которых рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленная уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом*

¹ приказ Минстроя России от 24.03.2026 № 177/пр "О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2026 года"

исполнительной власти, *превышает* норматив *стоимости* одного квадратного метра общей площади жилого помещения *по Российской Федерации*, установленный федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, *право* предусмотреть применение при расчете размера федеральной выплаты *показателя* средней рыночной *стоимости* одного квадратного метра общей площади жилого помещения *в муниципальном образовании*, на территории которого заявитель проживал на дату его включения в список субъекта Российской Федерации, предоставляющего выплату. При этом указанный показатель не может быть установлен ниже норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, установленного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует корректировки федерального законодательства в части установления процедуры расчета средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований. Этот вопрос будет урегулирован самим субъектом Российской Федерации.

Использование в расчетах показателя средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований – активно применяемая в настоящее время субъектами Российской Федерации практика. Правовое регулирование данного вопроса варьируется от монополии субъекта Российской Федерации в ее определении и расчете (Московская и Новосибирская области) до автономии муниципальных образований в данном вопросе (Ленинградская и Астраханская области, Красноярский и Краснодарский края и другие).

Во 2 квартале 2026 года средняя рыночная стоимость 1 кв. м. общей площади жилого помещения по Приморскому краю составляет 183 805 рубля (для расчета федеральной выплаты по действующему Федеральному закону), что значительно выше норматива стоимости 1 кв.м. общей площади жилого

помещения по Российской Федерации (116 427 руб.).

С учетом положений законопроекта гарантированный минимальный показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения исходя, из которого будет рассчитываться федеральная выплата составит 116 427 руб. (даже в случае, если на территории муниципального образования указанный показатель стоимости ниже). Далее расчет выплаты будет зависеть от уровня стоимости жилья в муниципальном образовании, на территории которого заявитель проживал на дату включения в список субъекта Российской Федерации, предоставляющего выплату.

Максимальная разница в размере федеральной выплаты, рассчитанной в соответствии с действующим Федеральным законом и законопроектом, на примере II квартала 2026 года на территории Приморского края 2 223 474 руб. (183 805 руб. – 116 427 руб. * 33 кв. м). Указанные средства будут направлены на обеспечение жилыми помещениями иных заявителей, ожидающих получение выплаты.

В отчете о работе в 2025 году Счетная палата Российской Федерации предложила использовать при расчете федеральной выплаты показатель среднерыночной стоимости 1 кв. м жилья, дифференцированный по муниципальным образованиям региона, отметив, что это позволит сократить бюджетные расходы на предоставление жилья детям-сиротам до 30 % ежегодно (расчетно) и дополнительно обеспечить жильем не менее 500 детей-сирот².

Ранее в 2024 году Приморский край неоднократно обращался в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации с предложениями о внесении изменений

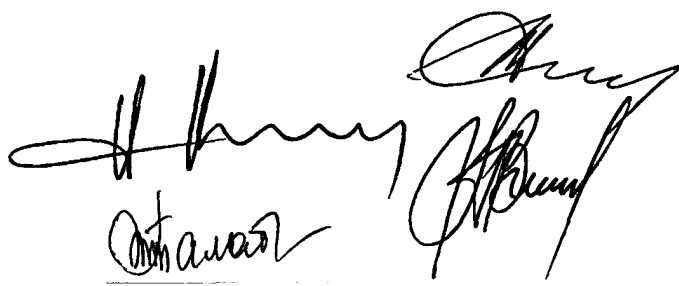
² Отчет о работе Департамента аудита социальной защиты и культуры аппарата Счетной палаты Российской Федерации, Приложение № 10 к отчету о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2025 году, стр.15-16, https://ach.gov.ru/reports/report_2025#audits

в механизм расчета размера федеральной выплаты, учитывающих показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований.

Предлагаемые изменения актуальны и позволяют направить высвобождаемые финансовые ресурсы на обеспечение жилыми помещениями большего количества лиц из числа детей-сирот.

При этом права лиц из числа детей-сирот будут в полной мере соблюдены, поскольку законопроектом расчет минимального размера федеральной выплаты в субъектах Российской Федерации, в которых рыночная стоимость жилья выше среднероссийской, гарантирован исходя из норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (116 427 руб.).

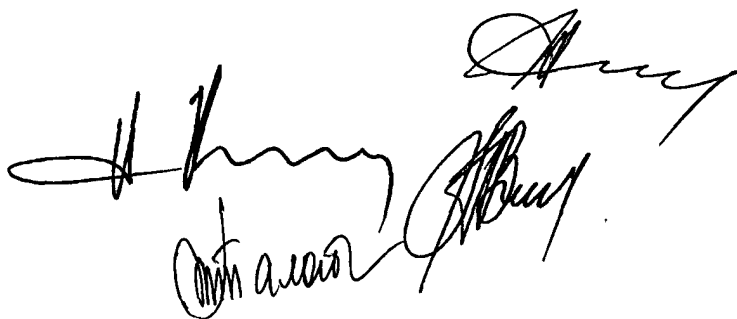
Кроме того, статья 2 законопроекта предусматривает применение нового порядка расчета федеральной выплаты (в случае, если субъектом Российской Федерации, в котором рыночная стоимость жилья выше среднероссийской, принято соответствующее решение) только в отношении лиц, которые подали заявление о предоставлении федеральной выплаты после вступления в силу соответствующего закона субъекта Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

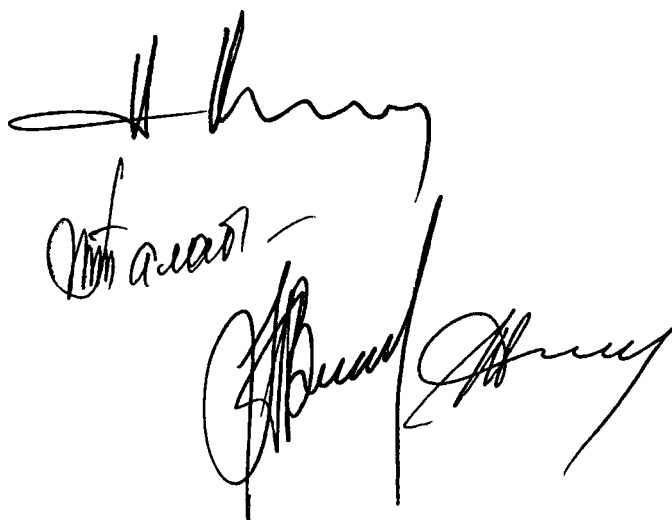
Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are three distinct signatures, with the one on the left being the largest and most prominent. Below the signatures, there is a faint, illegible stamp or mark.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 8¹ Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не потребует выделения средств из федерального бюджета.

The block contains three handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive name. Below it, to the left, is a smaller signature that appears to read "И.А.А.". To the right of this, and overlapping the bottom of the first signature, is a large, bold signature that appears to read "В.В.В.". The signatures are written on a plain white background.