

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.06.2026 11:21
№ 1257307-8; 1.1.

10 06 2026

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования».

Приложения:

1. проект федерального закона на 3 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Р. Вильф

Ф. М. Мухоморов

А. В. Мухоморов

А. В. Мухоморов

А. В. Мухоморов

А. В. Мухоморов

А. В. Мухоморов

А. В. Мухоморов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
А.С. Аксёненко
Ф.С. Тумусовым
Н.В. Новичковым
М.Г. Делягиным
А.В. Терентьевым
Д.Г. Гусевым

ПРОЕКТ № 1257307-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3233; 2006, № 25, ст. 2648; 2010, № 45, ст. 5756; 2011, № 27, ст. 3873; № 43, ст. 5973; № 48, ст. 6728; 2013, № 30, ст. 4084; № 52, ст. 6975; 2014, № 30, ст. 4219; 2015, № 27, ст. 4001; 2016, № 1, ст. 46; 2017, № 14, ст. 1997; 2018, № 11, ст. 1588; № 32, ст. 5115; 2019, № 29, ст. 3857; 2020, № 14, ст. 2036; 2021, № 9, ст. 1467; № 27, ст. 5187; № 52, ст. 8982; 2023, № 29, ст. 5316, 5317; № 31, ст. 5766; 2024, № 33, ст. 4919) следующие изменения:

1) статью 25 после третьего абзаца дополнить абзацем следующего содержания:

«анализ влияния единой государственной денежно-кредитной политики, включая процентную политику Банка России и уровень ключевой ставки Банка России, на доступность ипотечного жилищного кредитования, средний срок ипотечных жилищных кредитов, долговую нагрузку заемщиков, долю ипотечных жилищных кредитов, плановое полное погашение которых приходится на возраст заемщика старше 60 лет и старше 70 лет, а также на доступность приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынках;»;

2) статью 37 изложить в следующей редакции:

«Статья 37. Банк России может устанавливать одну или несколько процентных ставок по различным видам операций или проводить процентную политику без фиксации процентной ставки.

Банк России использует процентную политику для воздействия на рыночные процентные ставки.

Ключевая ставка Банка России является основной процентной ставкой Банка России, используемой при реализации денежно-кредитной политики и влияющей на формирование рыночных процентных ставок.

Решение об установлении ключевой ставки Банка России в размере, не превышающем 7 процентов годовых, принимается Банком России самостоятельно.

Решение об установлении ключевой ставки Банка России в размере, превышающем 7 процентов годовых, принимается Банком России с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.»;

3) в статье 45 после абзаца восьмого дополнить абзацем следующего содержания:

«оценку влияния денежно-кредитной политики, включая уровень ключевой ставки Банка России и рыночных процентных ставок, на

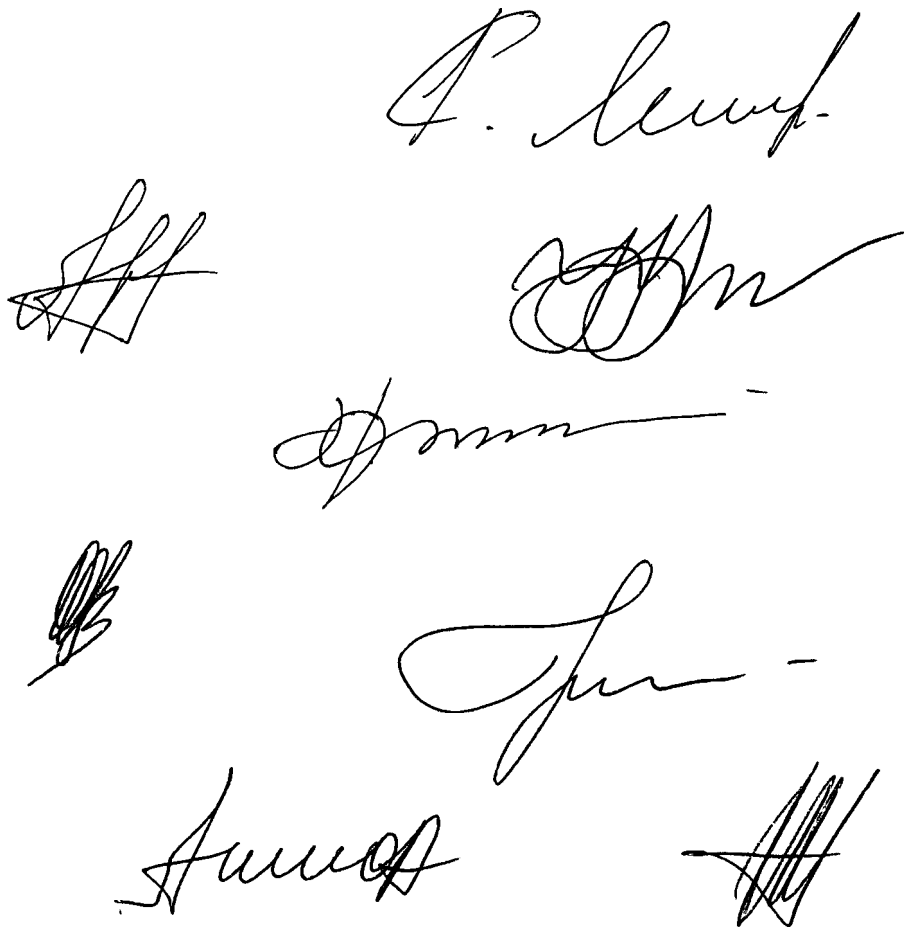
доступность ипотечного жилищного кредитования, средний срок ипотечных жилищных кредитов, долговую нагрузку заемщиков, долю ипотечных жилищных кредитов, плановое полное погашение которых приходится на возраст заемщика старше 60 лет и старше 70 лет, а также на доступность приобретения жилых помещений на первичном и вторичном рынках;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature that appears to be 'P. Medvedev'. Below it and to the left are several other signatures of varying sizes and styles, some of which are more compact and others more elongated. These signatures are likely those of the President and other high-ranking officials involved in the signing of the law.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования»

Проект федерального закона подготовлен в целях усиления парламентского контроля за решениями Банка России об установлении ключевой ставки на уровне, оказывающем существенное влияние на социально-экономическое развитие Российской Федерации, стоимость кредитования, доступность жилья, долговую нагрузку граждан и условия функционирования реального сектора экономики.

Законопроектом предлагается установить, что решение об установлении ключевой ставки Банка России в размере, превышающем 7 процентов годовых, принимается Банком России с согласия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Указанная норма не запрещает Банку России устанавливать ключевую ставку выше 7 процентов и не исключает возможность реагирования на инфляционные, валютные и финансовые риски. Законопроект вводит парламентскую процедуру для решений, последствия которых выходят за пределы текущего финансового регулирования и затрагивают широкий круг граждан и организаций.

Ключевая ставка Банка России является базовым ориентиром стоимости денег в экономике. Через нее формируются рыночные процентные ставки, стоимость ипотечных и потребительских кредитов, условия кредитования бизнеса, доходность сбережений, инвестиционная активность и потребительский спрос. Поэтому уровень ключевой ставки, существенно превышающий инфляционную цель, не может рассматриваться исключительно как технический инструмент денежно-кредитной политики. В таких условиях ставка становится самостоятельным фактором социально-экономического регулирования.

Порог в 7 процентов годовых выбран исходя из действующей инфляционной цели Банка России. При целевом уровне инфляции около 4 процентов ключевая ставка 7 процентов уже предполагает положительную реальную ставку порядка 3 процентных пунктов. Такой разрыв достаточен для сохранения сдерживающего характера денежно-кредитной политики и учета инфляционных рисков. При превышении указанного уровня ставка начинает выполнять не только антиинфляционную функцию, но и функцию существенного ограничения доступа к кредиту, инвестициям, жилью и долгосрочному планированию.

Значимость предлагаемой меры подтверждается текущей экономической ситуацией. Высокая ключевая ставка оказывает прямое влияние на стоимость заемных средств и, как следствие, на инвестиционную активность, спрос, развитие производства, доступность кредитования и жилищный рынок. При длительном сохранении высокой ставки экономика переходит от режима развития к режиму сдерживания. Такая политика может быть оправдана только при наличии убедительных оснований и публичной оценки ее последствий.

Одним из наиболее наглядных проявлений влияния высокой стоимости денег является ситуация на рынке ипотечного жилищного кредитования. По опубликованным данным Банка России, во втором полугодии 2025 года выросла доля ипотечных кредитов, плановое погашение которых приходится на возраст заемщика старше 60 лет. Также зафиксирована значительная доля кредитов, по которым полное погашение приходится на возраст 70–75 лет. Это означает, что доступность жилья все чаще обеспечивается не снижением цены кредита или стоимости жилья, а удлинением срока долговой нагрузки.

Ипотечный пример важен не сам по себе, а как показатель общего последствия сверхвысокой ставки. Если гражданин вынужден растягивать ипотечный кредит до пенсионного или пожилого возраста, это свидетельствует о предельной напряженности жилищной доступности. Формально кредит может оставаться обслуживаемым, однако социально он превращается в долговое обязательство на значительную часть жизни. Такая модель не может считаться устойчивым решением жилищной проблемы.

С учетом данных о средней продолжительности жизни в Российской Федерации плановое погашение ипотечного кредита в возрасте 70–75 лет приобретает дополнительное социальное значение. Для части заемщиков такой срок фактически приближается к ожидаемой продолжительности жизни либо может выходить за ее пределы. Это не означает необходимости запрета соответствующих кредитов, но требует обязательной оценки причин, по которым жилищный кредит принимает столь длительный характер.

Действующее законодательство предусматривает подотчетность Банка России Государственной Думе, представление годового отчета и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики. В указанных документах раскрываются общие параметры денежно-кредитной политики, состояние кредита, финансового рынка, инфляции и экономики. Вместе с тем закон не предусматривает согласования ключевой ставки при ее превышении социально и экономически чувствительного уровня, а также не обязывает Банк России отдельно раскрывать влияние денежно-кредитной политики на доступность ипотечного жилищного кредитования, срок кредита, долговую нагрузку заемщика и возраст полного погашения ипотеки.

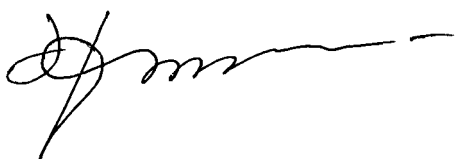
Законопроект устраняет данный пробел. Предлагается установить парламентское согласование ключевой ставки выше 7 процентов годовых и дополнить отчетность Банка России анализом влияния денежно-кредитной политики на ипотечное жилищное кредитование. Такой подход позволяет соединить общий механизм парламентского контроля за сверхвысокой ставкой с конкретным социальным индикатором ее последствий.

Банк России сохраняет право формировать и реализовывать денежно-кредитную политику, оценивать инфляционные риски и применять предусмотренные законом инструменты. Государственная Дума получает полномочие согласовывать только те решения, при которых ключевая ставка превышает установленный порог. Такая конструкция направлена на баланс самостоятельности регулятора и публичной ответственности за решения, влияющие на стоимость денег в стране.

Парламентское согласование ставки выше 7 процентов необходимо именно потому, что последствия такого решения не ограничиваются банковским сектором. Сверхвысокая ставка влияет на доступность жилья, стоимость кредита, инвестиционную активность, потребительский спрос, развитие предпринимательства и общий уровень экономической динамики. Решение такого масштаба должно приниматься при участии органа, представляющего граждан, чьи интересы непосредственно затрагиваются проводимой денежно-кредитной политикой.

Дополнительная обязанность Банка России раскрывать влияние денежно-кредитной политики на ипотечное жилищное кредитование направлена на повышение прозрачности принимаемых решений.

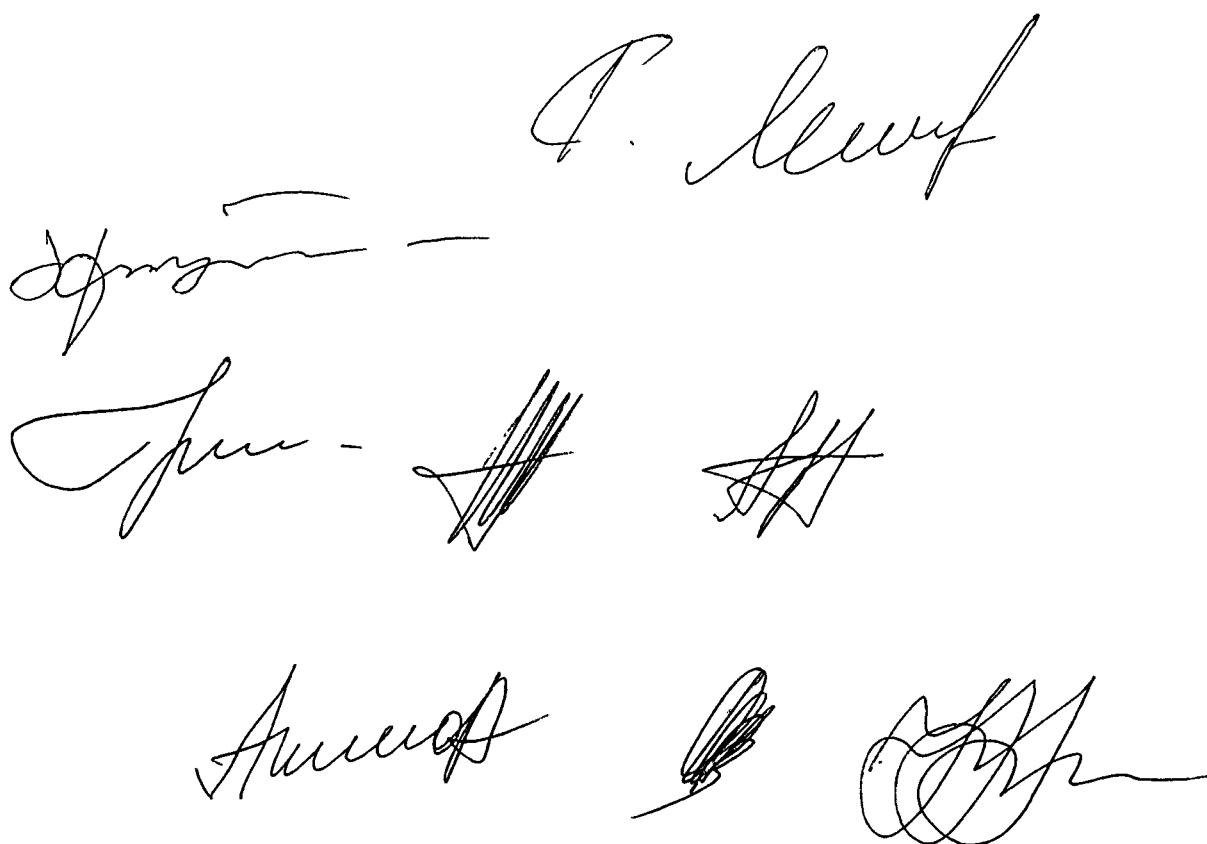
Принятие законопроекта позволит усилить подотчетность Банка России Государственной Думе, повысить прозрачность решений о ключевой ставке и обеспечить учет их последствий для граждан и экономики. Высокая ключевая ставка должна обосновываться не только инфляционными рисками, но и влиянием на реальные условия жизни, доступность жилья и стоимость долгосрочных обязательств граждан.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Handwritten signatures of officials, including a large signature at the top right and several smaller ones below it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части усиления парламентского контроля за установлением ключевой ставки Банка России и оценки ее влияния на доступность ипотечного жилищного кредитования» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.

