



**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«9» июля 2026 г.

№ 302.137/М

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 18 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 3 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

М.К.-Г. Хапсироков

А.В. Наролин

Вносится
Сенаторами Российской
Федерации
А.В. Кутеповым,
М.К.-Г. Хапсироковым,
А.В. Наролиным

Проект *№ 1259047-Р*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 14, ст. 1999; 2021, № 27 ст. 5172; 2022, № 27, ст. 4627; № 48, ст. 8320; 2024, № 49, ст. 7432; 2025, № 45, ст. 6723) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 6 части 1 дополнить подпунктом «в» следующего содержания:

«в) организация, признанная победителем конкурса в рамках публичной проектной инициативы, в срок не позднее 180 календарных дней после подписания конкурсной комиссией протокола о результатах

проведения конкурса, подала заявление о заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона;»;

б) в части 5 цифры «7, 10» заменить цифрами «7, 8, 10»;»;

2) в статье 4:

а) в части 1:

в пункте 4 после слов «декларации о реализации инвестиционного проекта» дополнить словами «(далее - декларация)», слова «общие требования к форме декларации о реализации инвестиционного проекта» заменить словами «общие требования к форме декларации»;

абзац первый пункта 8² после слов «органы государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнить словами «в случае заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке частной проектной инициативы»;

б) в части 7:

в пункте 1 слова «конкурсного отбора» заменить словами «конкурса»;

в пункте 3 слова «о реализации инвестиционного проекта» исключить;

в пункте 5¹ слова «рассматривают инвестиционный проект и готовят на него заключение» заменить словами «в случае заключения

соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке частной проектной инициативы рассматривают инвестиционный проект и готовят на него заключение»;

3) часть 1 статьи 4¹ дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) участие в проведении конкурса в рамках публичной проектной инициативы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, если предполагаемой стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений является Российская Федерация.»;

4) в части 3 статьи 5:

а) в пункте 4 слова «о реализации инвестиционных проектов» исключить;

б) дополнить пунктами 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹) участников конкурса;

4²) результатов проведения конкурса в рамках публичной проектной инициативы;»;

5) в статье 7:

а) часть 1 после слова «вправе» дополнить словами «в порядке частной проектной инициативы»";

б) абзац первый части 14 после слов «соглашения о защите и поощрении капиталовложений» дополнить словами «в порядке частной проектной инициативы»;

6) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Публичная проектная инициатива

1. Федеральные органы исполнительной власти, а также исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – инициатор проекта) заявляют о планируемых ими инвестиционных проектах, в отношении которых предполагается заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, путем размещения деклараций на официальном сайте государственной информационной системы в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

2. До размещения декларации в отношении инвестиционного проекта, осуществляемого Российской Федерацией, должно быть получено согласие на ее размещение со стороны уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых предполагается реализация инвестиционного проекта. Такое согласие означает также обязанность соответствующих субъектов Российской Федерации стать стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключаемого по результатам конкурса, проводимого в соответствии с настоящей статьей, а в применимых случаях также обязанность предоставить победителю конкурса согласованные меры государственной поддержки.

3. В качестве стороны соглашения о защите и поощрении капиталовложений в декларации должен быть указан каждый субъект Российской Федерации, на территории которого предполагается реализация инвестиционного проекта. В качестве стороны соглашения о защите и поощрении капиталовложений в декларации указывается Российская Федерация, если декларацией предусмотрено внесение капиталовложений в объеме, указанном в пункте 2 или 3 части 4 статьи 9 настоящего Федерального закона.

4. В декларации указываются:

1) публично-правовые образования, от имени которых выступают инициаторы проекта (предполагаемые стороны соглашения о защите и поощрении капиталовложений);

2) описание инвестиционного проекта, в том числе указание на территорию его реализации и перечень задач, на выполнение которых он направлен, срок реализации инвестиционного проекта;

3) состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, основного объекта инвестиционного проекта и объектов недвижимого имущества, создаваемых в рамках инвестиционного проекта, а также объектов обеспечивающей или сопутствующей инфраструктур (при наличии);

4) сведения о сфере экономики, к которой относится инвестиционный проект (в случае, если инвестиционный проект относится к сфере экономики, предусмотренной частью 1¹ статьи 6 настоящего Федерального закона указывается соответствующая сфера экономики;

5) основные параметры товаров, работ, услуг или результатов интеллектуальной деятельности, производимых, выполняемых, оказываемых или создаваемых в рамках реализации инвестиционного проекта;

6) минимальный размер предполагаемых капиталовложений;

7) меры государственной поддержки в отношении инвестиционного проекта и условия их предоставления;

8) список актов (решений), которые могут применяться с учетом особенностей, установленных статьей 9 настоящего Федерального закона;

9) критерии конкурса и параметры критериев конкурса, определяемые в соответствии с настоящей статьей;

10) иные условия, определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Декларация может содержать сведения о принятии Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации обязательства по

обеспечению подготовки проектной документации в отношении основного объекта инвестиционного проекта и (или) объектов недвижимого имущества, создаваемых в рамках инвестиционного проекта, в отношении которого подготовлена декларация, и (или) сведения о планируемом создании юридического лица в целях реализации инвестиционного проекта, в отношении которого подготовлена декларация, и последующей передаче прав участника (акционера) такого юридического лица победителю конкурса и заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений с таким юридическим лицом. Порядок принятия на себя Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации обязательств, указанных в настоящей части, устанавливается Правительством Российской Федерации.

6. В случае, если в качестве стороны соглашения о защите и поощрении капиталовложений в декларации указывается Российская Федерация, организация, реализующая проект, определяется на конкурсной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в ином случае организация, реализующая проект, определяется на конкурсной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним

нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

7. Требования к заявке на участие в конкурсе и прилагаемым к ней документам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Заявка на участие в конкурсе и прилагаемые к ней документы подаются в уполномоченный орган государственной власти через личный кабинет или в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона. При этом в случае подачи заявки через личный кабинет такая заявка оформляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, а прилагаемые документы - в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, и (или) электронных образов бумажных документов, заверенных электронной подписью.

9. При выборе организации, реализующей проект, должны быть обеспечены открытость и доступность сведений, включенных в декларацию, а также конкуренция между участниками конкурса посредством соблюдения конкурентных процедур.

10. Победителем конкурса признается организация, предложившая наилучшие условия реализации инвестиционного проекта исходя из критериев, установленных настоящим Федеральным законом.

11. Критерии конкурса указываются в декларации и используются для оценки заявок на участие в конкурсе.

12. Обязательными критериями конкурса являются:

- 1) наибольший объем капиталовложений;
- 2) наименьший объем мер государственной поддержки либо отсутствие таких мер;
- 3) кратчайшие сроки реализации инвестиционного проекта.

13. Для каждого предусмотренного частью 11 настоящей статьи критерия конкурса инициатором проекта устанавливаются следующие параметры:

- 1) начальное условие в виде числового значения;
- 2) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса (значения таких коэффициентов могут изменяться от нуля до единицы, и сумма значений всех коэффициентов должна быть равна единице).

14. Инициатором проекта помимо обязательных критериев конкурса в декларацию могут быть включены дополнительные критерии, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

15. Заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений по итогам проведения конкурса в рамках публичной проектной инициативы осуществляется в порядке, установленном

настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

16. Условия соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключаемого в порядке публичной проектной инициативы, не должны ухудшать условия реализации инвестиционного проекта, предусмотренные декларацией и заявкой на участие в конкурсе, поданной победителем конкурса.

17. Организация, признанная победителем конкурса, вправе направить в органы государственной власти, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых предполагается реализация инвестиционного проекта, а, если стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений будет являться Российская Федерация, также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, заявление. Форма заявления, а также требования к составу и оформлению прилагаемых к нему документов и материалов, в том числе особенности типовой формы соглашения о защите и поощрении капиталовложений, заключаемого в порядке публичной проектной инициативы, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

18. Заявление и прилагаемые к нему документы подаются через личный кабинет или в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона. При этом в случае подачи заявления через личный кабинет заявление оформляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, прилагаемые документы - в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, и (или) электронных образов бумажных документов, заверенных электронной подписью. Требования к формату электронного образа бумажного документа устанавливаются Правительством Российской Федерации.

19. Поданное заявление и прилагаемые к нему документы подлежат отражению в государственной информационной системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

20. Заявитель до момента заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы или до момента получения им отказа уполномоченного федерального органа исполнительной власти и (или) органа государственной власти, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в заключении с ним соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы вправе:

1) отозвать заявление и прилагаемые к нему документы путем направления уведомления об отзыве заявления или подачи такого уведомления с использованием государственной информационной системы;

2) вносить изменения в заявление и прилагаемые к нему документы, при этом срок рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов продлевается на срок не более 15 рабочих дней.

21. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (орган государственной власти, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации) отказывает заявителю в заключении с ним соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы, если по результатам проверки документов будет установлено одно из следующих обстоятельств:

1) заявление и прилагаемые к нему документы, в том числе проект соглашения о защите и поощрении капиталовложений, не соответствуют требованиям, установленным настоящей статьей, и требованиям, утвержденным Правительством Российской Федерации;

2) заявление и прилагаемые к нему документы поданы с нарушением порядка, установленного настоящей статьей;

3) сфера российской экономики, в которой реализуется инвестиционный проект, не соответствует ограничениям, установленным частью 1 статьи 6 настоящего Федерального закона;

4) заявителем представлена недостоверная информация о себе (информация, не соответствующая сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц);

5) условия реализации инвестиционного проекта, указанные в заявлении и прилагаемых к нему документах, отличаются от условий декларации и заявки на участие в конкурсе, поданной победителем конкурса, в худшую сторону.

22. В случае отсутствия оснований для отказа в заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы, предусмотренных частью 21 настоящей статьи, и при условии соответствия размера планируемых капиталовложений требованиям пункта 2 или 3 части 4 статьи 9 настоящего Федерального закона Российская Федерация обязана заключить соглашение о защите и поощрении капиталовложений. В случае отсутствия оснований для отказа в заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы, предусмотренных частью 20 настоящей статьи, субъекты Российской Федерации, на территории которых предполагается

реализация нового инвестиционного проекта, обязаны заключить соглашение о защите и поощрении капиталовложений. В случае отказа Российской Федерации и (или) субъектов Российской Федерации от заключения такого соглашения заявитель в указанных случаях вправе требовать заключения такого соглашения в судебном порядке.»;

7) в статье 9:

а) часть 7² после слов «организацией, реализующей проект,» дополнить словами «или подготовленный инициатором проекта и указанный в декларации в соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона»;

б) дополнить частью 7³⁻¹ следующего содержания:

«7³⁻¹. В случае заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы в реестр соглашений включаются акты (решения), которые указаны инициатором проекта в декларации и которые предусмотрены перечнями, указанными в части 7¹ настоящей статьи, а также акты (решения), согласованные с главой муниципального образования в соответствии с частью 7⁴ настоящей статьи, если список актов (решений) содержит муниципальные правовые акты.»;

в) часть 7⁴ после слов «представленный организацией, реализующей проект,» дополнить словами «или подготовленный

инициатором проекта», после слов «при условии их согласования организацией, реализующей проект,» дополнить словами «или инициатором проекта»;

г) часть 7⁵ после слов «представленный организацией, реализующей проект,» дополнить словами «или подготовленный инициатором проекта», слова «с ней» заменить словами «с организацией, реализующей проект,»;

8) в статье 10:

а) часть 3 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона»;

б) первое предложение части 6 после дополнить словами «, а в случае, если соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключено в порядке публичной проектной инициативы – также критериям конкурса, установленным настоящим Федеральным законом и декларацией»;

в) в подпункте «а» пункта 3 части 8 слова «и условиями конкурса не предусмотрено меньшее значение допустимого отклонения» исключить;

9) в статье 11:

а) часть 7 после слов «указанные в части 1 статьи 7» дополнить словами «, части 17 статьи 8»;

б) часть 13 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) несоответствие фактических условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы, условиям декларации, установленным пунктами 2-7 части 4 статьи 8 настоящего Федерального закона.»;

10) пункт 10 части 9 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«10) соблюдены требования пункта 6 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона;»;;

11) в статье 16:

а) в части 7 слова «о реализации инвестиционных проектов» исключить;

б) в части 8 слова «о реализации инвестиционного проекта» исключить;

в) в части 9 слова «о реализации инвестиционного проекта» исключить;

г) в части 23 слова «о реализации инвестиционных проектов» исключить;

д) в части 24 слова «о реализации инвестиционного проекта» исключить;

е) в части 25 слова «о реализации инвестиционного проекта»
исключить;

ж) в части 26 слова «о реализации инвестиционного проекта»
исключить;

з) в части 27 слова «о реализации инвестиционного проекта»
исключить."

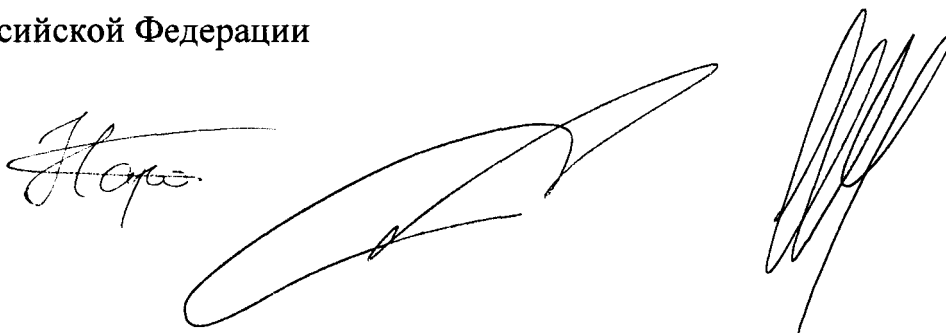
Статья 2

Пункт 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4269, 4282, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133; № 53, ст. 8411; 2019, № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7820; 2020, № 29, ст. 4504, 4512; № 42, ст. 6505; № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 17, ст. 2878; № 27, ст. 5054, 5101; 2022, № 1, ст. 5, 45; № 29, ст. 5279; № 41, ст. 6947; 2023, № 12, ст. 1890; № 26, ст. 4675; № 31, ст. 5764; № 32, ст. 6162, 6180, 6224; 2024, № 8, ст. 1044; № 31, ст. 4457; № 33, ст. 4928, 5015; № 48, ст. 7199; 2025, № 31, ст. 4649, 4707; № 40, ст. 5818) дополнить подпунктом 23⁴ следующего содержания:

«23⁴) земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о защите и поощрении

капиталовложений, заключенным в порядке публичной проектной инициативы, лицу, с которым заключено такое соглашение;».

Президент
Российской Федерации

Three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is cursive and appears to read 'Наро'. The middle signature is a large, stylized loop. The signature on the right consists of several overlapping, vertical, wavy lines.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства о защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации.

Законопроект направлен на совершенствование регулирования отношений, возникающих в связи с заключением соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) в порядке публичной проектной инициативы.

В настоящее время порядок заключения СЗПК закреплен статьей 8 Федерального закона от 01.04.2020 № 69 ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Вместе с тем не утверждены подзаконные акты, позволяющие заключить соглашения. Кроме того, порядок, закрепленный действующей редакцией Закона № 69-ФЗ, требует значительной доработки.

На текущий момент заключено 73 СЗПК в порядке частной проектной инициативы, что свидетельствует о популярности меры поддержки, в этой связи от публичных-правовых образований часто поступают запросы о возможности запуска механизма публичной проектной инициативы.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения.

1. Уточнить понятие нового инвестиционного проекта в целях возможности его применения к СЗПК, заключаемым в порядке публичной проектной инициативы.

2. В части требований к условиям заключения СЗПК в порядке публичной проектной инициативы предлагается уточнить состав сведений,

указываемых в декларации о реализации инвестиционного проекта (далее – декларация). В частности, декларация может содержать сведения о принятии публично-правовым образованием обязательства по обеспечению подготовки проектной документации по инвестиционному проекту и (или) сведения о планируемом создании юридического лица в целях реализации инвестиционного проекта с последующей передачей прав участника (акционера) такого юридического лица победителю конкурса в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, критерии, исходя из которых осуществляется отбор победителя конкурса, предлагается разделить на обязательные, которые устанавливаются законом и применяются ко всем инвестиционным проектам, и дополнительные, устанавливаемые по усмотрению инициатора проекта (публично-правового образования), из перечня таких критериев, установленного Правительством Российской Федерации.

3. В части процедуры заключения СЗПК в порядке публичной проектной инициативы законопроектом предлагается, в частности, установить порядок подачи заявления о заключении СЗПК и его рассмотрения, требования к представляемым документам и материалам, специальные основания для отказа в заключении СЗПК в порядке публичной проектной инициативы

4. В качестве меры стимулирования заключения СЗПК в порядке публичной проектной инициативы законопроектом предлагается дополнить статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации случаем предоставления земельного участка в аренду без торгов лицу, с которым заключено СЗПК в порядке публичной проектной инициативы.

Запуск нового механизма позволит субъектам реализовывать необходимые им инвестиционные проекты.

Принятие законопроекта не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, в том числе обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, не требуется.

В законопроекте не содержатся:

– требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы;

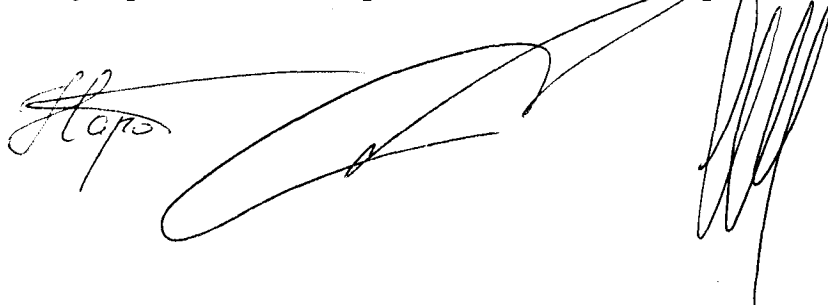
– сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроектом не предусматривается введение каких-либо административных и иных ограничений, а также возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и иной деятельности, способствующих увеличению их издержек.

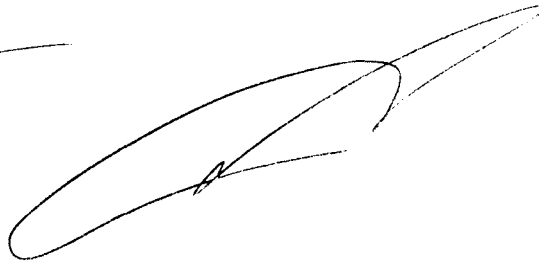
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Н.С.Р.' followed by a large, sweeping signature. To the right of this is another large, complex signature. Further right, there is a vertical stamp or signature consisting of several parallel, slightly curved lines.

ПЕРЕЧЕНЬ

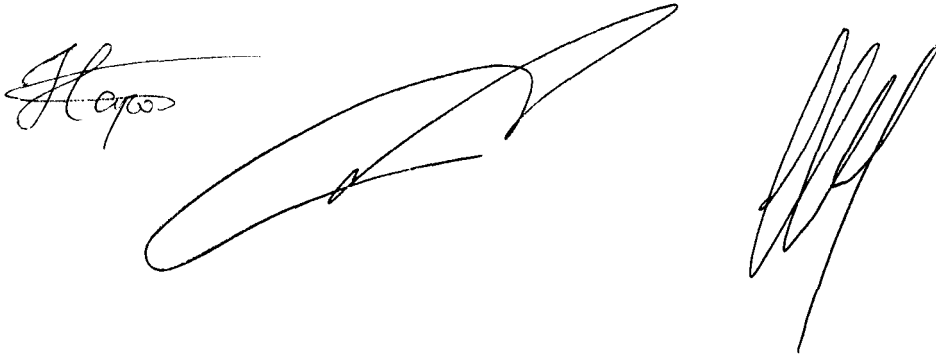
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской
Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и статью 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is cursive and appears to be 'Сергеев'. The second signature in the middle is a large, stylized, looped signature. The third signature on the right is a more compact, stylized signature.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

На № 83-02.301/АК@ от 3 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений
в Российской Федерации" и статью 39⁶ Земельного кодекса
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами
Российской Федерации А.В.Кутеповым, М.К.-Г.Хапсироковым,
А.В.Наролиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается уточнить правовое регулирование отношений, возникающих при заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее - СЗПК) в рамках процедуры публичной проектной инициативы, предусмотренной Федеральным законом "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).

Вместе с тем реализация отдельных положений законопроекта приведет к возникновению рисков существенного расширения объема обязательств публично-правовых образований и созданию предпосылок для масштабирования предоставляемых мер государственной поддержки.

В связи с этим положения статьи 8 Федерального закона (в редакции законопроекта), закрепляющие обязательства Российской Федерации или

0657014-Уч-2026 (15.0)



субъекта Российской Федерации по обеспечению подготовки проектной документации инвестиционного проекта, следует исключить.

Законопроектом не учитывается, что согласно действующему регулированию публично-правовое образование не участвует в реализации инвестиционного проекта и предоставляет меры государственной поддержки в рамках создания инфраструктуры, в связи с чем также следует исключить подпункт "а" пункта 8 статьи 1 законопроекта, предусматривающий расширение объема принимаемых публично-правовым образованием обязательств по реализации инвестиционного проекта или каких-либо иных обязанностей, связанных с ведением инвестиционной и (или) хозяйственной деятельности, в том числе совместно с организацией, реализующей проект.

Кроме того, законопроектом предусматривается замещение содержащихся в статье 8 Федерального закона ключевых положений о составе заявки на участие в конкурсе и документах, предоставляемых инвестором, а также сведениях о мерах предоставляемой государственной поддержки положениями, содержащими техническую детализацию процедуры подачи и рассмотрения соответствующей заявки, что представляется необоснованным и не может быть поддержано с учетом того, что указанная детализация может быть определена на уровне подзаконного нормативного акта.

Положениями абзаца четырнадцатого пункта 6 статьи 1 законопроекта предусматривается возможность формирования публично-правовым образованием списка нормативных правовых актов, которые могут применяться в рамках стабилизационной оговорки в отношении иницилируемого инвестиционного проекта, на этапе подготовки декларации. При этом действующим регулированием предусмотрено, что организация, реализующая проект, самостоятельно представляет список таких актов согласно перечням, утвержденным органами государственной власти в соответствии с частью 7¹ статьи 9 Федерального закона, в связи с чем указанные положения законопроекта, а также пункт 7 статьи 1 законопроекта следует исключить и распространить аналогичное регулирование в отношении предоставления указанного списка организацией, реализующей проект, в рамках публичной проектной инициативы.

В целях оптимизации сроков применения стабилизационной оговорки с учетом специфики СЗПК, заключаемых в порядке публичной проектной инициативы, следует скорректировать предусмотренный действующим регулированием срок применения стабилизационной оговорки для таких СЗПК, установив срок ее применения с момента получения разрешения на строительство основного объекта инвестиционного проекта, закрепленного



в СЗПК. Следует также предоставить Правительству Российской Федерации право наделить на безвозмездной основе государственную корпорацию развития "ВЭБ.РФ" функциями по сопровождению проведения конкурса в рамках публичной проектной инициативы, если стороной СЗПК является Российская Федерация.

Во избежание возникновения правовой неопределенности в отношении содержания декларации о реализации инвестиционного проекта формулировку о "последующей передаче прав участника (акционера) такого юридического лица" необходимо уточнить.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Принятие соответствующего федерального закона не повлечет негативных финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

