



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.06.2026 14:42
№ 1259076-8; 1.1.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107
Телефон (812) 318-80-35 Факс (812) 318-80-60
<http://www.assembly.spb.ru>

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В.

Законодательное Собрание СПб



№К6-19447/26 от 04.06.2026

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 17 декабря 2025 года № 751 на 1 л. в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга**

А.Н. Бельский

Федорова Е.И.
(812) 318 80 94

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 1289076-8

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216,

1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2443; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986, 8987; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5257; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6137, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4938, 4940, 4941, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510, 8526; 2025, № 6, ст. 404) следующие изменения:

1. В абзаце первом части 38 и абзаце первом части 40 статьи 19.5 слова "государственный экологический надзор" заменить словами "государственный экологический контроль (надзор)".

2. В статье 22.1:

1) в пункте 7 части 1 слова "государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения" заменить словами "государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения", слова "государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения" заменить словами "государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения";

2) в пункте 5 части 2 слова "государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения" заменить словами "государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения".

3. В статье 23.22:

1) в наименовании слова "государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" заменить словами "государственный геологический контроль (надзор)";

2) в части 1 слова "государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" заменить словами "государственный геологический контроль (надзор)";

3) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, в пределах своих полномочий вправе:

1) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

2) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по государственному геологическому контролю (надзору);

3) должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по государственному геологическому контролю (надзору);

4) должностные лица уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор) в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации."

4. Статью 23.23 исключить.

5. В статье 23.25:

1) в наименовании слова "государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" заменить словами "государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий";

2) в части 1 слова "государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" заменить словами "государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий".

6. В статье 23.29:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 23.29. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор)";

2) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах (за исключением подземных водных объектов), водохозяйственных или водоохранных информационных знаков, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования, уничтожения и повреждения знаков особо охраняемых природных территорий, а также знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или органами, осуществляющими федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьей 7.6, статьей 7.7 (за исключением повреждения гидротехнических сооружений), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования водным объектом), частью 1 статьи 7.11, статьей 7.20, статьями 8.1 – 8.2³, 8.4 – 8.5¹, 8.5³, статьями 8.6 и 8.7 (за исключением административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"), частью 2 статьи 8.12, статьями 8.13 – 8.15, частями 1 и 3 статьи 8.17, статьями 8.18, 8.19, 8.21 – 8.23, частями 2 и 3 статьи 8.31, статьями 8.33 – 8.36, частью 3 статьи 8.37, статьями 8.39, 8.41, 8.41¹, частью 1 статьи 8.42, статьями 8.44, 8.45, 8.46, 8.47, частью 1 статьи 8.49, статьями 8.50, 8.51, 8.55, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, частями 38 – 41 статьи 19.5, статьей 19.7¹⁶ настоящего Кодекса."

7. В пункте 6 части 1 статьи 27.2 слова "государственный экологический надзор" заменить словами "государственный экологический контроль (надзор)".

8. В части 3⁶ статьи 28.1 слова "государственный экологический надзор" заменить словами "государственный экологический контроль (надзор)".

"9. В части 2 статьи 28.3:

1) в пункте 30 слова "осуществляющих государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр" заменить словами "осуществляющих федеральный государственный геологический контроль (надзор)";

2) пункт 31 исключить;

3) в пункте 33 слова "государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий" заменить словами "государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий";

4) пункт 37 изложить в следующей редакции:

"37) должностные лица органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.11, статьей 9.19, статьей 14.26, частью 3 статьи 14.43, частью 1 статьи 19.4, частями 1, 15, 25, 26 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.33, частями 8 и 9 статьи 19.34 настоящего Кодекса;".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее чем через месяц после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2025 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – Законопроект) разработан в целях приведения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в части уточнения наименования видов государственного контроля (надзора), уточнения наименований должностных лиц органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), и их полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 170) внесены изменения в 133 федеральных закона, регулирующих вопросы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – ФЗ № 7), Водный кодекс Российской Федерации (далее – Водный кодекс), Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (далее – Закон РФ № 2395-1), Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – ФЗ № 33), Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" (далее – ФЗ № 52).

Отдельные изменения, вносимые ФЗ № 170 в природоохранное законодательство, затронули наименования видов государственного контроля (надзора), в частности государственного экологического надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий (в редакции ФЗ № 170 "государственного экологического контроля (надзора)", государственного контроля (надзора) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий соответственно). Также наименование государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр изменено на наименование "государственный геологический контроль (надзор)". При этом корреспондирующие изменения в КоАП РФ внесены не были.

В связи с устранением неточностей в наименованиях отдельных видов государственного контроля (надзора) в действующей редакции КоАП РФ Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения, последовательно приводящие наименования видов государственного контроля (надзора) в соответствие с редакцией, введенной в отраслевое законодательство ФЗ № 170, в частности в ФЗ № 52, ФЗ № 7, Закон РФ № 2395-1 и ФЗ № 33, а также корректирующие наименования органов и должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях.

В этих целях Законопроектом предлагаются новые редакции следующих положений КоАП РФ:

- абзаца первой части 38 и абзаца первой части 40 статьи 19.5;
- пункта 7 части 1 статьи 22.1;
- пункта 5 части 2 статьи 22.1;
- части 1 статьи 23.22;
- части 1 статьи 23.25;
- наименования и части 1 статьи 23.29;
- пункта 6 части 1 статьи 27.2;
- части 3⁶ статьи 28.1;
- пункта 30 части 2 статьи 28.3;

- пункта 33 части 2 статьи 28.3;
- пункта 37 части 2 статьи 28.3.

В связи с тем, что в Законе РФ № 2395-1 отсутствуют нормы, предусматривающие, что должностные лица органов, осуществляющих государственный геологический контроль (надзор), являются государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, часть 2 статьи 23.22 КоАП РФ излагается в Законопроекте в новой редакции, в соответствии с положениями статьи 37 Закона РФ № 2395-1.

Кроме того, в пункте 1 статьи 65 ФЗ № 7 (в редакции ФЗ № 170) установлено, что государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора).

При этом предметом государственного экологического контроля (надзора) для федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные, в том числе, Водным кодексом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ № 170 пункт 3 статьи 24 Водного кодекса, устанавливающий полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений, с 1 июля 2021 года изложен в новой редакции, в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений относится, в том числе, осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с ФЗ № 7 подлежат федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Пункт 6 статьи 25 Водного кодекса, устанавливающий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений, также с 1 июля 2021 года изложен в новой редакции, в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относится, в том числе, осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с ФЗ № 7 подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору).

При этом в статье 36 Водного кодекса (в редакции ФЗ № 170) оценка соблюдения обязательных требований, установленных Водным кодексом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, осуществляется в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с ФЗ № 7.

ФЗ № 7 в статье 65 разграничивает полномочия между органами, осуществляющими федеральный государственный экологический контроль (надзор), и органами, осуществляющими региональный государственный экологический контроль (надзор) посредством конкретизации предмета и объектов указанных видов государственного контроля (надзора). Предмет федерального государственного экологического контроля (надзора) определен как соблюдение обязательных требований, установленных перечисленными в пункте 1 части 2 статьи 65 ФЗ № 7 нормативными правовыми актами, а объекты – как водные, производственные и иные объекты, расположенные на перечисленных далее в указанной норме территориях. Предмет регионального государственного экологического контроля (надзора) ограничен

по сравнению с отнесенным к федеральному контролю (надзору), а объекты регионального государственного экологического контроля (надзора) определяются в пункте 2 части 2 статьи 65 ФЗ № 7 как "объекты, не подлежащие федеральному государственному экологическому надзору".

Таким образом, оба вида государственного экологического контроля (надзора), и федеральный, и региональный, связаны с оценкой соблюдения обязательных требований, установленных федеральными нормативными правовыми актами (и дополнительно для регионального контроля (надзора) – нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации), с разницей в объеме этих актов, составляющих предмет контроля (надзора), и с разграничением объектов, в отношении которых осуществляется каждый вид государственного экологического контроля (надзора).

Такой подход федерального законодателя к организации государственного экологического контроля (надзора) предусматривает закрепление соответствующих полномочий в области административной ответственности как за органами федерального экологического контроля (надзора), так и за органами регионального экологического контроля (надзора).

По общему правилу, установленному КоАП РФ, дела об административных правонарушениях возбуждаются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа (далее – уполномоченные органы).

В статье 23.29 КоАП РФ определены полномочия органов, осуществляющих государственный экологический надзор, а в статье 23.23 КоАП РФ по-прежнему определены уполномоченные органы, осуществляющие государственный надзор в области использования и охраны водных объектов (который редакцией ФЗ № 170 фактически упразднен как вид и содержательно отнесен к государственному экологическому контролю (надзору)), что формально не позволяет органам, осуществляющим государственный экологический контроль (надзор), рассматривать, а равно и возбуждать дела об административных правонарушениях, указанных в статье 23.23 КоАП РФ.

С учетом изложенного возникла необходимость внесения изменений в КоАП РФ в части исключения статьи 23.23 КоАП РФ и дополнения диспозиции части 1 статьи 23.29 КоАП РФ положениями, предусмотренными в части 1 статьи 23.23 КоАП РФ.

Также в предлагаемой Законопроектом редакции части 1 статьи 23.29 КоАП РФ учтены изменения, внесенные в КоАП РФ в части уточнения составов административных правонарушений, рассмотрение дел о которых закреплено за органами, осуществляющими государственный экологический контроль (надзор).

Так, в части 1 действующей редакции статьи 23.29 упомянута статья 8.12 КоАП РФ, часть первая которой утратила силу на основании Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". При этом данным федеральным законом состав, предусмотренный ранее частью 1 статьи 8.12 КоАП РФ и отнесенный в части рассмотрения дел об административных правонарушениях к полномочиям органов государственного экологического контроля (надзора), включен в статью 19.9 КоАП РФ. Рассмотрение дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.9 КоАП РФ, отнесено согласно части 1 статьи 23.1 КоАП РФ к исключительной компетенции судьи. Возбуждение дела по статье 19.9 КоАП РФ осуществляется согласно части 2 статьи 28.4 КоАП РФ прокурором. В этой связи Законопроектом в части 1 статьи 23.29 КоАП РФ предлагается исключить упоминание о полномочиях органов государственного экологического контроля (надзора) рассматривать дела по указанным выше административным правонарушениям.

Кроме того, предлагаемая редакция части 1 статьи 23.29 КоАП РФ учитывает изменения, внесенные в указанную норму Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 530-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (вступает в силу 1 сентября 2025 года) и Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (вступил в силу 1 июля 2025 года). Названные федеральные законы дополняют перечень правонарушений, дела о которых рассматриваются органами государственного экологического контроля (надзора), составами, предусмотренными частями 40 и 41 статьи 19.5 и статьей 19.7¹⁶ КоАП РФ.

Вступление в силу указанных изменений с 1 июля 2025 года и с 1 сентября 2025 года учтено также в предлагаемом сроке вступления в силу проекта закона – с 1 января 2026 года.

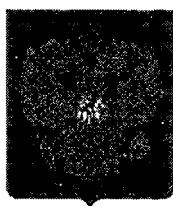
Также скорректированы положения части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, определяющей полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях: исключается пункт 31 и дополняется пункт 37 в связи с перераспределением полномочий в результате уточнения вида государственного контроля (надзора) в области использования и охраны водных объектов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных
законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР
и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального
закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

20 мая 2026 г.

№ ДГ-П11-17902

МОСКВА

На № К4-46309/25 от 22 декабря 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Санкт-Петербурга**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие уточнение наименований видов государственного контроля (надзора), должностных лиц органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), и их полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проектируемое регулирование обусловлено изменениями, внесенными в отраслевое законодательство Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).



Вместе с тем дополнительного обоснования требует предусмотренное законопроектом уточнение наименований видов государственного контроля (надзора) только в сфере охраны окружающей среды.

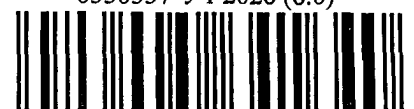
Предлагаемые законопроектом наименования отдельных видов государственного контроля (надзора) нуждаются в корректировке, в том числе предусмотренные частью 2 статьи 1 законопроекта формулировки "государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения" и "государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения" необходимо привести в соответствие с положениями пункта 1 статьи 33 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Проектируемое регулирование не должно носить избирательный характер, в связи с чем законопроектом необходимо внести изменения во все нормы Кодекса, содержащие уточняемые наименования (в частности, в статью 14.51 Кодекса).

Положения Кодекса требуется привести в соответствие с внесенными Федеральным законом изменениями по вопросам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора).

В части 2 статьи 23.22 КоАП в редакции законопроекта необходимо учесть, что в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах" государственный геологический контроль (надзор) на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральному органу исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти, а также учесть применяемый в Кодексе подход, согласно которому органы государственной власти указываются через отсылку к компетенции данных органов, а не путем указания их наименований.

Пункт 4 части 2 статьи 23.22 Кодекса в редакции законопроекта необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 27 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которой предусмотрено, что руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа вправе осуществлять от имени такого органа государственный контроль (надзор)



вне зависимости от закрепления за ним соответствующего полномочия в положении о виде государственного контроля (надзора).

Подпунктом 4 пункта 9 статьи 1 законопроекта предусматривается наделение должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.19 "Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" Кодекса. Однако контроль за соблюдением обязательных требований в области промышленной безопасности не относится к предмету государственного экологического контроля (надзора), в связи с чем оценка соблюдения таких требований будет означать выход за пределы предмета контрольного (надзорного) мероприятия. Таким образом, указанное положение законопроекта противоречит законодательству Российской Федерации.

Законопроектом излагаются в новой редакции наименование и часть 1 статьи 23.29 Кодекса, определяющей полномочия органов, осуществляющих государственный экологический надзор, при этом в указанной части сохраняются ссылки на статьи Кодекса, предусматривающие ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету других видов контроля (в том числе федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора)).

Кроме того, предлагаемое уточнение части 1 статьи 23.29 Кодекса потребует внесения корреспондирующих изменений в Кодекс в целях определения субъектов административной юрисдикции, уполномоченных возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2² и 8.2³ Кодекса.

С учетом того, что законопроект направлен на приведение Кодекса в соответствие с природоохранным законодательством, необходимо также скорректировать нормы Кодекса, регламентирующие полномочия органов государственного охотничьего контроля (надзора) по администрированию соответствующих административных правонарушений, так как в настоящее время указанными полномочиями наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (статья 23.26 Кодекса), что не соответствует статье 16 Федерального закона "О животном мире" и статье 40 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов



и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

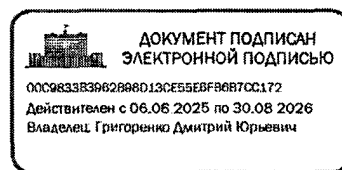
Предусмотренное законопроектом изменение в пункт 30 части 2 статьи 28.3 КоАП необходимо привести в соответствие с частью первой статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах" в целях распространения действия указанного пункта на должностных лиц органов, осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Принятие федерального закона не повлечет финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

