

27.08.2026 № ВН2.2-1/3117

По поручению Совета Государственной Думы
от 20.07.2026 (протокол № 292, пункт 124)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1259076-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»
(первое чтение)

Законопроектом предусматривается уточнение наименований государственного контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды, полномочий органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), и органов, осуществляющих контроль в смежных сферах. Предлагаемые уточнения обусловлены изменениями, внесенными в законодательство о государственном и муниципальном контроле, а также ряд отраслевых федеральных законов в природоохранной области (Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Положения статьи 23.23 и пункта 31 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), определяющие полномочия органов, осуществляющих государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, и их должностных лиц, признаются утратившими силу в связи с передачей их полномочий в компетенцию органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор).

Однако при изложении статьи 23.29 Кодекса в новой редакции с добавлением в подведомственность органов, осуществляющих

государственный экологический надзор (контроль), административных составов, ранее относившихся к компетенции органов, осуществлявших государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, не указана статья 8.12.1 Кодекса («Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе»).

Рассмотрение административных дел по статье 8.29 Кодекса («Уничтожение мест обитания животных») находится в компетенции органов, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий контроль (надзор), федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 23.24, 23.24.1, 23.26, 23.27 Кодекса). В число указанных органов включены также органы, осуществляющие государственный экологический надзор (контроль), поскольку к требованиям законодательства, соблюдение которых является предметом экологического контроля, относится принятие мер по предупреждению и устранению негативного воздействия на окружающую среду в местах обитания диких зверей и птиц (часть 1 статьи 55 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). При этом статья 8.29 Кодекса также не указана в проектируемой статье 23.29 Кодекса, определяющей полномочия органов, осуществляющих государственный экологический надзор (контроль).

Наименование Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (проектная редакция части 2 статьи 23.22 Кодекса) следует привести в соответствие со статьей 23.95 Кодекса, в которой определено условное наименование данного федерального органа исполнительной власти.

Также требует уточнения наименование вида государственного контроля (надзора) в проектом изменении пункта 30 части 2 статьи 28.3 Кодекса, чтобы

...

не исключить полномочия должностных лиц, осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор), по составлению протоколов по подведомственным им административным делам.

Статья 2 проекта о порядке вступления в силу проектируемого федерального закона нуждается в уточнении.

Исполняющий обязанности
начальника управления

О.Ю.Гвоздилина

