



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

20 мая 2026 г.

№ ДГ-П11-17902

МОСКВА

На № К4-46309/25 от 22 декабря 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Санкт-Петербурга**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие уточнение наименований видов государственного контроля (надзора), должностных лиц органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), и их полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проектируемое регулирование обусловлено изменениями, внесенными в отраслевое законодательство Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон).



Вместе с тем дополнительного обоснования требует предусмотренное законопроектом уточнение наименований видов государственного контроля (надзора) только в сфере охраны окружающей среды.

Предлагаемые законопроектом наименования отдельных видов государственного контроля (надзора) нуждаются в корректировке, в том числе предусмотренные частью 2 статьи 1 законопроекта формулировки "государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий федерального значения" и "государственный контроль (надзор) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения" необходимо привести в соответствие с положениями пункта 1 статьи 33 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Проектируемое регулирование не должно носить избирательный характер, в связи с чем законопроектом необходимо внести изменения во все нормы Кодекса, содержащие уточняемые наименования (в частности, в статью 14.51 Кодекса).

Положения Кодекса требуется привести в соответствие с внесенными Федеральным законом изменениями по вопросам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора).

В части 2 статьи 23.22 КоАП в редакции законопроекта необходимо учесть, что в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах" государственный геологический контроль (надзор) на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральному органу исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляется указанными федеральными органами исполнительной власти, а также учесть применяемый в Кодексе подход, согласно которому органы государственной власти указываются через отсылку к компетенции данных органов, а не путем указания их наименований.

Пункт 4 части 2 статьи 23.22 Кодекса в редакции законопроекта необходимо привести в соответствие с частью 1 статьи 27 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которой предусмотрено, что руководитель (заместитель руководителя) контрольного (надзорного) органа вправе осуществлять от имени такого органа государственный контроль (надзор)



вне зависимости от закрепления за ним соответствующего полномочия в положении о виде государственного контроля (надзора).

Подпунктом 4 пункта 9 статьи 1 законопроекта предусматривается наделение должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.19 "Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" Кодекса. Однако контроль за соблюдением обязательных требований в области промышленной безопасности не относится к предмету государственного экологического контроля (надзора), в связи с чем оценка соблюдения таких требований будет означать выход за пределы предмета контрольного (надзорного) мероприятия. Таким образом, указанное положение законопроекта противоречит законодательству Российской Федерации.

Законопроектом излагаются в новой редакции наименование и часть 1 статьи 23.29 Кодекса, определяющей полномочия органов, осуществляющих государственный экологический надзор, при этом в указанной части сохраняются ссылки на статьи Кодекса, предусматривающие ответственность за нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету других видов контроля (в том числе федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора)).

Кроме того, предлагаемое уточнение части 1 статьи 23.29 Кодекса потребует внесения корреспондирующих изменений в Кодекс в целях определения субъектов административной юрисдикции, уполномоченных возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2² и 8.2³ Кодекса.

С учетом того, что законопроект направлен на приведение Кодекса в соответствие с природоохранным законодательством, необходимо также скорректировать нормы Кодекса, регламентирующие полномочия органов государственного охотничьего контроля (надзора) по администрированию соответствующих административных правонарушений, так как в настоящее время указанными полномочиями наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (статья 23.26 Кодекса), что не соответствует статье 16 Федерального закона "О животном мире" и статье 40 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов



и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

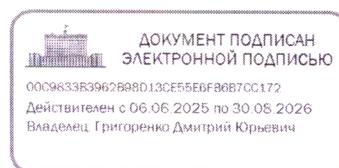
Предусмотренное законопроектом изменение в пункт 30 части 2 статьи 28.3 КоАП необходимо привести в соответствие с частью первой статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах" в целях распространения действия указанного пункта на должностных лиц органов, осуществляющих региональный государственный геологический контроль (надзор).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Принятие федерального закона не повлечет финансово-экономических последствий и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

