

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

07.08.2026 № ЗСП-104/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1267964-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования трудовых отношений с работниками, являющимися приемными родителями)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 1267964-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Трудовой кодекс Российской Федерации изменения, направленные на уравнивание трудовых прав и гарантий приемных родителей (приемных семей) с правами биологических родителей, опекунов, попечителей (право на отпуск по уходу за ребенком до 3 лет, запреты (ограничения) на командировки, сверхурочную и ночную работу, неполное рабочее время, дополнительные выходные дни и другие).

Согласно пояснительной записке к законопроекту законодательная инициатива продиктована не только необходимостью исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 мая 2026 г. № 32-П, поводом для вынесения которого стала жалоба сотрудницы федеральной противопожарной службы, являющейся приемной матерью, на отказ работодателя предоставить отпуск по уходу за одним из приемных детей до достижения им возраста трех лет без сохранения денежного довольствия и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, но и стремлением к общему устранению правовой неопределенности и унификации правоприменительной практики.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием рассматривает инициативы, направленные на совершенствование трудового законодательства в целях повышения уровня защищенности прав граждан Российской Федерации.

Вместе с тем следует обратить внимание, что Конституционный Суд Российской Федерации признал взаимосвязанные нормы части второй статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации и части 8 статьи 57 Федерального закона от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они не обеспечивают предоставления приемным родителям отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (далее – отпуск по уходу за ребенком) применительно к сотрудникам федеральной противопожарной службы.

Иными словами, рассмотрев конкретную жалобу сотрудницы федеральной противопожарной службы, являющейся приемной матерью, Конституционный Суд Российской Федерации признал, что отказ в отпуске по уходу за ребенком только потому, что приемные родители прямо не указаны в статье 256 Трудового кодекса Российской Федерации, нарушает конституционные принципы, указал на законодательный пробел и обязал устранить неравенство приемных родителей по отношению к биологическим родителям, опекунам и попечителям в рассматриваемом вопросе.

Однако законопроект, реализуя решение Конституционного Суда Российской Федерации по устранению точечного законодательного пробела в вопросе предоставления отпуска по уходу за ребенком, значительно расширяет

объем трудовых гарантий для приемных родителей, приравнивая их практически полностью к биологическим родителям, опекунам и попечителям.

Представляется, что подобное расширение может быть оправдано с точки зрения защиты трудовых прав и предоставления социальных гарантий, но требует тщательной оценки правовых и финансовых последствий, которые в материалах обоснования к законопроекту исследованы недостаточно.

Так, в частности, в материалах обоснования отсутствуют какие-либо данные об актуальности обозначенной проблемы для всех приемных родителей, а не только для тех из них, кто в силу своей профессиональной деятельности (сотрудники федеральной противопожарной службы) имеет особый правовой статус и, как следствие, специальное правовое регулирование обязанностей государства по отношению к ним.

Кроме того, разработка законопроекта обосновывается необходимостью унификации правоприменительной практики, однако в материалах обоснования к законопроекту отсутствуют примеры устоявшейся, проблемной или противоречивой практики, а также иная информация о массовых спорах или системных нарушениях прав приемных родителей в трудовых отношениях, требующих предлагаемого законопроектом комплексного правового регулирования.

В ситуации нарастающего давления на бюджетную систему Российской Федерации недостаточно просчитанные социальные обязательства могут способствовать дестабилизации бюджетов всех уровней.

В связи с изложенным законопроект и материалы обоснования к нему нуждаются в доработке.