

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.06.2026 10:11
№ 1268025-8; 1.1.

23 06 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 5 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

 Н.А.Осталина

 Я.Е.Нилов

Иск: Государственная Дума ФС РФ

Вносится депутатами Государственной Думы
Н.А.Останиной,
Я.Е.Ниловым

Проект № 1268025-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 57
Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной
службе Государственной противопожарной службы и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Часть 8 статьи 57 Федерального закона от 23 мая 2016 года № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 22, ст. 3089; 2020, № 31, ст. 5027; 2021, № 18, ст. 3060) изложить в следующей редакции:

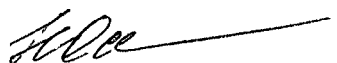
«8. Сотруднику федеральной противопожарной службы женского пола, являющемуся матерью (усыновителем, опекуном, приемным родителем) ребенка, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, опекуном, приемным родителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее

смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в медицинской организации и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации. На такого сотрудника в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной
противопожарной службе Государственной противопожарной службы
и внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях устранения правовой неопределённости и унификации правоприменительной практики, а также во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 36 «По делу о проверке конституционности части второй статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации и части 8 статьи 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Михеевой Веры Владимировны» (далее – Постановление), которым в частности:

1. Признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 7, 38 (части 1 и 2), 67.1 (часть 4) и 75.1, взаимосвязанные часть вторая статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), пункт 1 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) и часть 8 статьи 57 Федерального закона 23 мая 2016 года № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 141-ФЗ), в той мере, в какой они не обеспечивают предоставления приемным родителям – сотрудникам федеральной противопожарной службы отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

2. Указывается на необходимость внесения в действующее правовое регулирование соответствующих изменений, исходя из требований Конституции Российской Федерации и основанных на них правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении.

Из материалов дела следует, что Михеева В.В., проходившая службу в структурном подразделении Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ленинградской области, вместе с

супругом взяли на воспитание в приемную семью двух детей 2022 года рождения, приходящихся друг другу братом и сестрой. По договору о приемной семье детям установлено содержание, а приемным родителям – ежемесячное вознаграждение за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Заявительница обратилась по месту службы с рапортом, в котором просила предоставить ей отпуск по уходу за одним из приемных детей до достижения им возраста трех лет без сохранения денежного довольствия и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, в чем ей было отказано.

Согласно части 8 статьи 57 Федерального закона № 141-ФЗ, сотруднику федеральной противопожарной службы женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в медицинской организации и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации. На такого сотрудника в части, не противоречащей данному Федеральному закону, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством Российской Федерации.

При этом, очевидно, что в указанной норме под попечителем подразумевается опекун, поскольку согласно пункту 2 статьи 145 СК РФ, опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет, а попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Именно на опекуна указывают аналогичные положения законов о других видах государственной службы, а также Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части признания права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В соответствии с частью первой статьи 256 ТК РФ, по заявлению женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Порядок и сроки выплаты пособия по обязательному социальному страхованию в период указанного отпуска определяются федеральными законами.

Вместе с тем, частью второй указанной статьи установлено, что отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Исходя из Постановления, взаимосвязанное толкование существующих норм препятствует однозначному выводу о том, что законодатель, предоставляя опекунам право на такой отпуск, предполагал наличие этого права и у приемных родителей.

Конституцией Российской Федерации установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (часть 4 статьи 67.1).

Согласно пункту 2 статьи 54 СК РФ, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно. В силу различных жизненных обстоятельств (таких, например, как смерть родителей, лишение или ограничение их родительских прав, признание родителей недееспособными, их болезнь или длительное отсутствие) воспитание ребенка биологическими родителями может быть осуществлено не всегда. В то же время, особая роль семьи в развитии личности ребенка, удовлетворении его духовных потребностей и обусловленная этим ценность института семьи предполагают обеспечение приоритета семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, за счет создания различных юридических механизмов закрепления правовой связи между таким ребенком и лицом, заменяющим родителя, что выступает гарантией права ребенка на достойную жизнь и воспитание (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 января 2014 года № 1-П, от 12 марта 2015 года № 4-П и др.).

СК РФ предусматривает возможность устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, в том числе посредством их передачи под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью (пункт 1 статьи 123).

В Постановлении указывается, что, несмотря на выделение в законодательном регулировании приемной семьи в качестве отдельной формы устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, складывающиеся между приемными родителями (приемным родителем) и ребенком (детьми) правоотношения по своему содержанию не отличаются от правоотношений, возникающих при установлении опеки (попечительства) в отсутствие договора о приемной семье.

Соответственно, дети, помещенные в приемную семью, имеют право на воспитание и заботу со стороны лиц, замещающих родителей, и совместное с ними проживание. Указанным правам ребенка корреспондируют обязанности приемных родителей его воспитывать, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии (абзац второй пункта 1 статьи 148, пункт 6 статьи 148.1, пункт 2 статьи 153 СК РФ), предполагающие по своей сути личное исполнение. Такое регулирование правового статуса приемных родителей основывается на приоритете обеспечения интересов детей, оставшихся без попечения родителей, что согласуется с конституционными предписаниями.

Стоит отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 153 СК РФ, приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям не только осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя, но и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

При этом, для надлежащего исполнения приемным родителем указанных обязанностей по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям, очевидна необходимость реализации государственных гарантий, обеспечивающих исполнение таких обязанностей.

В целях государственной поддержки граждан, имеющих детей, для них предусмотрены льготы и гарантии, направленные на создание условий, позволяющих сочетать исполнение трудовых (служебных) обязанностей с воспитанием детей и уходом за ними.

Отпуск по уходу за ребенком является одним из видов отпусков, предоставляемых лицам с семейными обязанностями, и призван, в частности, обеспечить баланс интересов сторон трудовых отношений, так как позволяет сочетать выполнение трудовых обязанностей с воспитанием ребенка (детей). Его главное назначение – это создание условий для организации надлежащего ухода за ребенком, особенно в первые годы его жизни, поскольку именно в этот период он больше всего нуждается в непрерывной заботе со стороны родителей или лиц, их заменяющих.

В этой связи, важно подчеркнуть, что в случае отказа в предоставлении приемному родителю, являющемуся сотрудником федеральной противопожарной службы, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, перед таким родителем встает неразрешимый выбор:

1) продолжить службу, при этом – лишиться возможности полноценно участвовать в воспитании подопечного (подопечных) и в должной мере выполнять обязанности приемного родителя;

2) уволиться со службы, лишиться дохода, перспективы профессионального роста и прочего, при этом – иметь возможность надлежащим образом исполнять обязанности приемного родителя, возложенные на него законом.

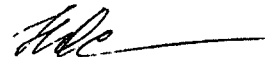
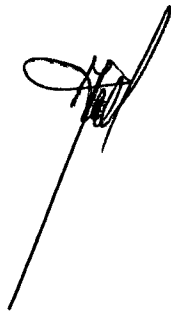
Указанное не только противоречит интересам приемных родителей и детей, передаваемых на воспитание в приемную семью сотрудников федеральной противопожарной службы, но и препятствует созданию условий, обеспечивающих гарантии государственной поддержки конституционных ценностей, указанных в статье 2, части 2 статьи 7, части 1 статьи 38, части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации.

Законопроект разработан в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и проектом

федерального закона «О внесении изменения в статью 153 Семейного кодекса Российской Федерации».

В целях устранения обозначенного несоответствия, недопущения нарушения прав и законных интересов детей, переданных на воспитание в приемные семьи, а также приемных родителей, законопроектом предлагается внести изменения в статью 57 Федерального закона № 141-ФЗ, которыми уточняются категории лиц из числа сотрудников федеральной противопожарной службы, которым предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений в другие федеральные законы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 57
Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной
службе Государственной противопожарной службы и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 57 Федерального закона «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

