

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.06.2026 12:46
№ 1269756-8; 1.1.

24 06 2026 г.

№ 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации от имени авторов вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 23 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 10 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект, на 2 л.
6. Копии текста и материалов к нему на магнитном носителе

Депутат Государственной Думы

А.Г.Аксаков

Вносится
депутатами Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, А.Н.Свистуновым

Проект *№ 1269456-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»
(в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года № 17-ФЗ)
(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета
РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской
Федерации, 1996, № 6, ст. 492; 2002, № 12, ст. 1093; 2005, № 1, ст. 18; 2006,
№ 19, ст. 2061; 2007, № 22, ст. 2563; 2010, № 31, ст. 4193; 2012, № 31,
ст. 4333; № 53, ст. 7607; 2013, № 27, ст. 3438; № 51, ст. 6699; 2014, № 45,
ст. 6154; № 52, ст. 7543; 2015, № 1, ст. 37; 2016, № 1, ст. 23; 2017, № 18,
ст. 2661, 2669; № 30, ст. 4456; 2018, № 18, ст. 2560; № 49, ст. 7524; № 53,

ст. 8440; 2019, № 22, ст. 2661; № 52, ст. 7825; 2021, № 27, ст. 5181; № 52, ст. 8982; 2023, № 31, ст. 5766; № 32, ст. 6154; 2024, № 33, ст. 4971)

следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частью следующего содержания:

«Кредитная организация обязана соблюдать установленные нормативным актом Банка России порядок и сроки представления в Банк России и раскрытия неограниченному кругу лиц информации о структуре и составе своих акционеров (участников), а также о лицах, под контролем либо значительным влиянием которых находится кредитная организация, требования к составу включаемых в указанную информацию сведений, форме и (или) содержанию документов, прилагаемых к этой информации, а также требования к прозрачности структуры собственности.»;

2) часть двенадцатую статьи 20 изложить в следующей редакции:

«Оплата расходов, связанных с исполнением текущих обязательств кредитной организации, производится временной администрацией по управлению кредитной организацией на основании сметы расходов, утверждаемой государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» в порядке, установленном ею по согласованию с Банком России.»;

3) в статье 23²:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Ликвидатором кредитной организации является государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов».»;

б) часть третью признать утратившей силу;

4) пункт 2 части четвертой статьи 40¹ признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2015, № 27, ст. 3977; 2016, № 26, ст. 3891; 2017, № 18, ст. 2661; № 25, ст. 3596; № 31, ст. 4761, 4815; 2018, № 11, ст. 1588; № 18, ст. 2557; № 32, ст. 5115; № 47, ст. 7140; 2019, № 22, ст. 2661; № 17, ст. 2878; 2023, № 31, ст. 5766; 2024, № 33, ст. 4939) следующие изменения:

1) в подпункте 4 пункта 1 статьи 189⁹ слова «имеющей разрешение (лицензию) на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и ведение банковских счетов физических лиц, выдаваемое Банком России в порядке, установленном Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» заменить словами «являющейся участником системы обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации»;

2) подпункт 2 пункта 2 статьи 189²² признать утратившими силу;

3) в статье 189²⁸:

а) пункт 1 дополнить словами «, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, полномочия руководителя временной администрации по управлению кредитной организацией осуществляет представитель Агентства или Управляющей компании»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Состав временной администрации по управлению кредитной организацией, за исключением случая осуществления функций временной администрации по управлению кредитной организацией Агентством или Управляющей компанией, определяется приказом Банка России, включаемым Банком России в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве не позднее следующего рабочего дня с даты принятия указанного акта. Руководитель временной администрации по управлению кредитной организацией распределяет обязанности между ее членами и несет ответственность за ее деятельность. В состав временной администрации по управлению кредитной организацией по согласованию с Агентством или Управляющей компанией могут включаться соответственно их работники.»;

4) в статье 189³²:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Функции временной администрации по управлению кредитной организацией в случае назначения ее после отзыва у кредитной

организации лицензии на осуществление банковских операций возлагаются на основании приказа Банка России на Агентство.»;

б) в абзаце первом пункта 6 слова «В случае возложения функций временной администрации на Агентство временная администрация» заменить словами «Временная администрация по управлению кредитной организацией»;

в) в пункте 8 слова «в «Вестнике Банка России», а в случае возложения функций временной администрации по управлению кредитной организацией на Агентство также» исключить;

г) в пункте 12 слова «Банком России. В случае возложения функций временной администрации по управлению кредитной организацией на Агентство смета расходов утверждается» исключить;

д) в пункте 16 слова «в случае возложения функций временной администрации по управлению кредитной организацией на Агентство» исключить;

5) абзацы первый и второй пункта 2 статьи 189⁴³ признать утратившими силу;

6) подпункт 2 пункта 13 статьи 189⁴⁷ признать утратившим силу;

7) подпункт 2 пункта 9 статьи 189⁴⁷⁻¹ признать утратившими силу;

8) в статье 189⁶²:

а) в пункте 3 слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1

статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

б) в пункте 5 слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

в) в пункте 8 слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

9) в подпункте 1 пункта 1 статьи 189⁶³ слова «(в необходимых случаях Агентству)» заменить словами «и Агентству»;

10) в пункте 4 статьи 189⁶⁴ слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

11) в пункте 3 статьи 189⁶⁵ слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

12) в пункте 4 статьи 189⁶⁶ слова «, а в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона, также» заменить словом «и»;

13) в статье 189⁶⁷:

а) подпункт 4 пункта 6 признать утратившим силу;

б) в пункте 7 слова «в случае, предусмотренном пунктом 1 статьи 189⁷⁷ настоящего Федерального закона,» исключить;

14) статью 189⁶⁸ признать утратившей силу;

15) в пункте 1 статьи 189⁷⁴ слова «представления им в Банк России документов, подтверждающих его право совершать операции по корреспондентскому счету кредитной организации, признанной банкротом (либо в случае осуществления полномочий конкурсного управляющего Агентством – со дня открытия основного счета кредитной организации в ходе конкурсного производства),» заменить словами «принятия арбитражным судом решения о признании кредитной организации несостоятельной (банкротом) и об открытии конкурсного производства»;

16) в статье 189⁷⁷:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Конкурсным управляющим при банкротстве кредитных организаций в силу закона является Агентство.

Конкурсный управляющий приступает к осуществлению своих функций со дня вынесения арбитражным судом решения о признании кредитной организации банкротом и об открытии конкурсного производства (утверждения конкурсного управляющего) и действует до дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации кредитной организации.»;

- б) пункт 2 признать утратившим силу;
- в) абзац первый пункта 3 признать утратившим силу;
- г) пункты 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11 признать утратившими силу;
- д) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. При осуществлении Агентством функций конкурсного управляющего на Агентство не распространяются требования о страховании ответственности на случай причинения убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве.»;

- е) абзац первый пункта 13 признать утратившим силу;

ж) в пункте 14 слова «или вынесения судебного акта об утверждении конкурсным управляющим Агентства в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 189⁶⁸ и пунктом 2 статьи 189¹⁰⁵ настоящего Федерального закона» исключить;

- з) в пункте 15:

слова «обязанностей представителя конкурсного управляющего» заменить словами «обязанностей конкурсного управляющего»;

слова «нового представителя конкурсного управляющего» заменить словами «нового представителя Агентства»;

- и) пункты 16, 17 и 18 признать утратившими силу;

- 17) в статье 189⁷⁸:

- а) подпункт 1 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«1) провести инвентаризацию имущества кредитной организации по состоянию на дату отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций. В случае завершения инвентаризации временной администрацией проведение инвентаризации конкурсным управляющим не требуется;»;

б) пункт 4 дополнить подпунктом 6¹ следующего содержания:

«6.1) осуществлять полномочия, которые предоставлены арбитражному управляющему в соответствии с абзацем седьмым пункта 1 статьи 20³ настоящего Федерального закона;»;

18) в статье 189⁷⁹:

а) пункт 8 признать утратившим силу;

б) в пункте 12:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«12. В случае получения Банком России жалобы комитета кредиторов на действия конкурсного управляющего Банк России обязан в тридцатидневный срок рассмотреть указанную жалобу и принять решение:»;

подпункт 3 признать утратившим силу;»

19) статью 189⁸⁰ признать утратившей силу;

20) в статье 189⁸¹:

а) в наименовании слова «конкурсного управляющего,

аккредитованного при Банке России, или» исключить;

б) пункты 1, 2 и 3 признать утратившими силу;

в) в пункте 5 слова «представителя конкурсного управляющего» заменить словами «конкурсного управляющего»;

21) в статье 189⁸²:

а) в абзаце втором пункта 3 слова «физических лиц» исключить;

б) в пункте 4 слова «в соответствии с подпунктом 1 пункта 3, пунктами 4, 6 и 10–12 статьи 189⁸⁵ настоящего Федерального закона требований, предъявленных в соответствии с пунктом 2 статьи 189⁸⁶ настоящего Федерального закона, но не позднее чем в течение девяноста» заменить словами «требований, предъявленных в соответствии с абзацем вторым пункта 18 статьи 189³² настоящего Федерального закона, но не позднее чем в течение шестидесяти рабочих»;

в) в пункте 5 слова «и ходатайством об аннулировании аккредитации конкурсного управляющего, аккредитованного при Банке России» исключить;

22) в статье 189⁸⁴:

а) в подпункте 1 пункта 1 слова «утверждаемой Банком России» заменить словами «утверждаемой Агентством»;

б) абзац третий подпункта 2 пункта 1 признать утратившим силу;

в) пункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Смета текущих расходов, состав и предельный размер указанных расходов утверждаются Агентством в порядке, установленном им по согласованию с Банком России.»;

23) в статье 189⁸⁵:

а) в абзаце четвертом пункта 2 слова «физических лиц» исключить;

б) в подпункте 4 пункта 3 слова «, в случае осуществления Агентством полномочий конкурсного управляющего кредитной организации в ходе конкурсного производства, открытого после завершения деятельности временной администрации по управлению кредитной организацией, функции которой осуществлялись Агентством» исключить;

24) абзац первый пункта 2 статьи 189⁸⁸ изложить в следующей редакции:

«2. Счета кредитной организации в ходе конкурсного производства открываются в Агентстве.»;

25) в пункте 2 статьи 189⁸⁹ слова «, функции которого осуществляет Агентство,» исключить;

26) в пункте 20 статьи 189⁹³ слова «Если конкурсным управляющим кредитной организации является Агентство, предусмотренные» заменить словом «Предусмотренные»;

27) в пункте 2 статьи 189¹⁰⁵:

а) в абзаце первом слова «Конкурсным управляющим отсутствующей кредитной организации - должника утверждается Агентство.» исключить;

б) абзац второй признать утратившим силу.

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790; 2007, № 1, ст. 10; 2013, № 27, ст. 3438; 2014, № 52, ст. 7543; 2016, № 27, ст. 4295; 2017, № 18, ст. 2669; 2018, № 18, ст. 2557; № 32, ст. 5115; 2019, № 18, ст. 2198; 2020, № 14, ст. 2021; 2021, № 50, ст. 8405; 2022, № 1, ст. 53; 2024, № 18, ст. 2410; № 53, ст. 8531) следующие изменения:

1) статью 72 дополнить частью следующего содержания:

«Банк России устанавливает порядок и сроки представления в Банк России и раскрытия неограниченному кругу лиц информации о структуре и составе своих акционеров (участников), а также о лицах, под контролем либо значительным влиянием которых находится кредитная организация, требования к составу включаемых в указанную информацию сведений, форме и (или) содержанию документов, прилагаемых к этой информации, требования и критерии прозрачности структуры собственности кредитной организации, а также проводит оценку прозрачности структуры

собственности кредитной организации в порядке, установленном нормативным актом Банка России. Порядок доведения Банком России до сведения кредитной организации информации о результатах оценки структуры собственности кредитной организации устанавливается нормативным актом Банком России.»;

2) в статье 74:

а) в части девятой слова «нарушил порядок раскрытия информации о лицах, под контролем либо значительным влиянием которых находится кредитная организация, в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», и (или)» исключить;

б) дополнить частями следующего содержания:

«В случае нарушения требований к прозрачности структуры собственности банка в течение шести месяцев подряд Банк России (Комитет банковского надзора Банка России) вправе до устранения нарушения ввести запрет на привлечение во вклады физических и юридических лиц денежных средств, которые подлежат страхованию в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», и открытие банковских счетов физических и юридических лиц, денежные средства которых подлежат страхованию в соответствии с Федеральным законом

от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

С даты введения запрета, указанного в части восемнадцатой настоящей статьи, банк прекращает заключать с физическими и юридическими лицами новые договоры банковского вклада (банковского счета), которые подлежат страхованию в соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», зачислять дополнительные денежные средства в указанные вклады (на указанные счета), продлевать срок действия указанных договоров банковского вклада (банковского счета), действующих на дату введения запрета, за исключением случаев продления срока действия договоров банковского вклада (банковского счета), предусмотренных пунктом 6 статьи 837 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также предусмотренных условиями договора банковского вклада (банковского счета) операций по зачислению банком процентов по действующим на дату введения указанного запрета вкладам (счетам) физических и юридических лиц. Запрет, указанный в части 18 настоящей статьи, не прекращает обязательств банка по ранее заключенным договорам банковского вклада.

Банк России отменяет запрет, указанный в части восемнадцатой настоящей статьи, не позднее 3 рабочих дней со дня устранения нарушения.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 52, ст. 5029; 2008, № 52, ст. 6225; 2013, № 49, ст. 6336; 2014, № 52, ст. 7543; 2015, № 29, ст. 4355; 2017, № 18, ст. 2669; 2018, № 1, ст. 66; № 18, ст. 2576; № 32, ст. 5115; № 47, ст. 7140; 2019, № 49, ст. 6953; 2020, № 22, ст. 3384; № 30, ст. 4738; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 12, ст. 1896; 2024, № 1, ст. 36; № 53, ст. 8532) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункты 1 и 6 признать утратившими силу;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«В целях настоящего Федерального закона понятия «банк», «небанковская кредитная организация» используются в значении, установленном Федеральным законом «О банках и банковской деятельности», понятие «микрофинансовая компания» используется в значении, установленном Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».»;

2) в части 2 статьи 5:

а) пункт 11 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) размещенные на банковских счетах вкладчиков, открытых до изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации, по истечении шести месяцев с даты указанного изменения статуса.»;

3) в статье 12:

а) в части 11 слова «на указанный таким вкладчиком (его представителем), наследником (его представителем) банковский счет» заменить словами «на указанный в заявлении банковский счет такого вкладчика (наследника)»;

б) в части 11¹ слова «на указанный таким вкладчиком (его представителем), наследником (его представителем) банковский счет» заменить словами «на указанный вкладчиком (его представителем), наследником (его представителем) банковский счет такого вкладчика (наследника)»;

в) дополнить частью 11⁴⁻¹ следующего содержания:

«11⁴⁻¹. Вкладчик, являющийся физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, а также адвокатом, нотариусом и иным физическим лицом, открывшим банковский счет (вклад) для

осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, при обращении в Агентство с требованием о выплате возмещения по вкладам вправе вместо указания реквизитов банковского счета указать наименование банка и абонентский номер подвижной радиотелефонной связи для перевода страхового возмещения на счет вкладчика в данном банке с использованием сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России.

Оплата услуг Банка России в платежной системе Банка России, оказанных Агентству в связи с выплатой возмещения по вкладам, осуществляется Агентством в соответствии с тарифами на услуги в платежной системе Банка России, установленными Советом директоров Банка России.»;

г) часть 11⁵ изложить в следующей редакции:

«11⁵. Выплата возмещения по вкладам по заявлению, поданному в электронной форме, производится Агентством:

1) в отношении вкладчика, являющегося физическим лицом (за исключением индивидуального предпринимателя, адвоката, нотариуса и иного физического лица, открывшего банковский счет (вклад) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности), – путем перечисления денежных средств на банковский счет такого вкладчика, открытый в банке, по реквизитам банковского

счета, реквизитам национального платежного инструмента или с использованием сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России в соответствии с заявлением о выплате возмещения по вкладам либо в случаях, предусмотренных частью 11³ настоящей статьи, на специальный счет оператора финансовой платформы, указанный в этом заявлении, в пользу вкладчика, присоединившегося к правилам финансовой платформы;

2) в отношении вкладчика, являющегося юридическим лицом, – путем перечисления денежных средств по указанным в этом заявлении реквизитам банковского счета такого юридического лица, открытого в банке или иной кредитной организации, либо по реквизитам национального платежного инструмента указанного юридического лица, с использованием которого осуществляются операции по банковскому счету физическим лицом, уполномоченным выступать от имени вкладчика – юридического лица без доверенности;

3) в отношении вкладчика, являющегося индивидуальным предпринимателем, а также адвокатом, нотариусом и иным физическим лицом, открывшим банковский счет (вклад) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, – путем перечисления денежных средств по указанным в этом заявлении реквизитам банковского счета такого вкладчика, открытого в банке или

иной кредитной организации, либо по реквизитам национального платежного инструмента, с использованием которого осуществляются операции по его банковскому счету, либо с использованием сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России.»;

4) в статье 27:

а) в части 4:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) о выдаче банку лицензии на осуществление банковских операций, в том числе в случае изменения статуса кредитной организации с банка на небанковскую кредитную организацию;»;

пункты 6 и 7 признать утратившим силу;

б) в части 4¹:

пункт 1 признать утратившим силу;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) о применении Банком России к банку мер в виде ограничения на осуществление отдельных операций, и (или) ограничения на величину процентной ставки, которую банк определяет в договорах банковского вклада, и (или) запрета на осуществление отдельных банковских операций, предусмотренных лицензией на осуществление банковских операций, и (или) запрета на открытие филиалов в соответствии со статьей 74

Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а также об отмене таких мер;»;

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) об имеющихся в Банке России сведениях, касающихся исполнения банком, принявшим решение о получении статуса микрофинансовой компании, всех обязательств перед вкладчиками.»;

3) в статье 28:

а) в части 1 слова «разрешения Банка России» заменить словами «лицензии на осуществление банковских операций»;

б) в части 3:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) исполнения банком, принявшим решение о получении статуса микрофинансовой компании, всех обязательств перед вкладчиками;»;

пункт 2¹ изложить в следующей редакции:

«2¹) истечения пяти лет с даты изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации. Банк, изменивший свой статус на статус небанковской кредитной организации, не позднее дня изменения статуса обязан уведомить вкладчиков:

а) об изменении своего статуса на статус небанковской кредитной организации;

б) о продолжении обслуживания счетов по вкладам вкладчиков – физических лиц в целях исполнения договоров, заключенных с ними до изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации, и страховании денежных средств, размещенных на таких счетах, до истечения срока действия указанных договоров, но не более пяти лет с даты изменения статуса в соответствии с частью шестой статьи 5¹ Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

в) о страховании денежных средств, размещенных на счетах по вкладам вкладчиков – юридических лиц, указанных в статье 5¹ настоящего Федерального закона, на основании договоров, заключенных с ними до изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации, до истечения срока действия указанных договоров, но не более пяти лет с даты изменения статуса;

г) о страховании денежных средств, размещенных вкладчиками на банковских счетах до изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации, в течении шести месяцев с даты указанного изменения статуса в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 5 настоящего Федерального закона.»;

в) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Банк, изменивший свой статус на статус небанковской кредитной организации, не позднее дня получения информации об

исключении его из реестра банков в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, обязан уведомить всех вкладчиков о своем выходе из системы страхования вкладов.»;

б) в статье 36:

а) часть 7⁵ дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) структура собственности банка оценивается Банком России как непрозрачная в течение трех и более месяцев подряд.»;

б) в пункте 1 части 7⁷ слова «из числа установленных частью 3 статьи 44 настоящего Федерального закона» заменить словами «, используемых при оценке экономического положения банков, установленных нормативным актом Банка России»;

в) часть 7⁸ изложить в следующей редакции:

«7⁸. Порядок признания финансового положения банка или структуры собственности соответствующими критериям для уплаты повышенной дополнительной ставки страховых взносов, в том числе состав и методика расчета показателей, используемых для оценки финансового положения, устанавливается нормативными актами Банка России.»;

7) статью 43 признать утратившей силу;

8) статью 44 признать утратившей силу;

9) статью 48 признать утратившей силу.

Статья 5

Банк, имеющий на день вступления в силу настоящего Федерального закона лицензию Банка России, предоставляющую право на привлечение во вклады денежных средств юридических лиц и на открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, и не предоставляющую право на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и ведение банковских счетов физических лиц, подлежит внесению государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» в перечень банков, состоящих на учете в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации (реестр банков), с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) предусматривается включение в систему страхования вкладов (далее – ССВ) банков, имеющих право привлекать только денежные средства юридических лиц (далее – ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), а также расширение способов получения вкладчиками банков, в отношении которых наступил страховой случай, страхового возмещения.

1. Включение в ССВ банков, имеющих право привлекать только денежные средства ЮЛ и ИП, позволит предоставить страховую защиту их вкладчикам, чьи вклады соответствуют требованиям статей 5 и 5¹ Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (далее – Закон о страховании вкладов), наравне с вкладчиками банков, имеющих право привлекать на счета и во вклады денежные средства физических лиц (далее – ФЛ), которые уже являются участниками ССВ.

Реализация инициативы не окажет существенного влияния на размер ответственности государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство) и новых участников ССВ. По состоянию на 31.12.2025 в секторе работает 21 банк, имеющий право привлекать только денежные средства ЮЛ и ИП (далее – 21 банк). Предельный размер денежных средств ЮЛ и ИП в таких банках не превышает 1% от общего размера страховой ответственности¹.

Предлагаемое расширение критериев обязательного участия в ССВ (включение банков, имеющих право привлекать только денежные средства ЮЛ и ИП) приведет к тому, что все банки с универсальной или базовой

¹ Размер страховой ответственности по состоянию на 31.12.2025 – 42 трлн руб.

лицензиями независимо от права привлекать вклады ФЛ будут обязаны участвовать в ССВ. Это упрощает процедуру включения банка в ССВ и исключения из нее, поэтому законопроектом предусмотрено изменение механизма вступления в ССВ.

Законопроектом предусмотрено включение вновь созданного банка в ССВ сразу на основании выданной ему лицензии на осуществление банковских операций. В связи с этим из Закона о страховании вкладов исключается механизм проверки банков на соответствие требованиям для участия в ССВ, который изначально вводился как переходный этап для включения в созданную ССВ действующих банков с подтвержденной финансовой устойчивостью.

Для участников ССВ сохраняется постоянная процедура мониторинга их финансовой устойчивости. Большая часть требований к участию в ССВ банков (к финансовой устойчивости, достоверности отчетности, выполнению обязательных нормативов) следует из других законов или продублирована в них и реализуется через регулярные процессы дистанционного надзора и инспекционных проверок Банка России.

Требования к раскрытию банком неограниченному кругу лиц информации о структуре и составе своих акционеров (участников), о лицах под контролем либо значительным влиянием которых банк находится, а также требования к прозрачности структуры собственности предлагается перенести в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», а право Банка России по установлению указанных требований и проведению оценки банка на соответствие им – в Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Закон о Банке России).

Это позволит включить 21 банк в ССВ без проведения оценки на соответствие требованиям к участию в ней, что допустимо, учитывая незначительность влияния этих банков на фонд обязательного страхования вкладов (далее – ФОСВ). При этом надзорные подразделения Банка России

продолжат оценивать финансовую устойчивость этих банков и, в случае выявления проблем или агрессивных практик привлечения застрахованных средств, инициируют в отношении банков необходимые меры – вплоть до ограничения права привлекать средства вкладчиков. Включение 21 банка в ССВ не повлечет предоставление этим банкам права привлекать вклады, открывать и вести банковские счета ФЛ.

Основания для прекращения права банка на привлечение вкладов ФЛ исключаются из Закона о страховании вкладов с тем, чтобы оптимизировать и актуализировать регулирование с учетом сложившейся практики. Сейчас при наличии у банка значимых рисков утраты финансовой устойчивости, а также в случае угрозы интересам его кредиторов (вкладчиков) к банку применяются меры по статье 74 Закона о Банке России, в том числе запрет на привлечение денежных средств ФЛ во вклады. Предусмотренный Законом о страховании вкладов механизм прекращения права на привлечение вкладов ФЛ по сути является такой же мерой, но не применяется на практике из-за более сложной процедуры, в связи с чем устанавливающие его нормы являются неактуальными и признаются утратившими силу.

Положения о прозрачности структуры собственности банка переносятся в Закон о Банке России. Если структура собственности, раскрываемая банком, признана непрозрачной, Банк России будет вправе запретить ему привлекать застрахованные средства ФЛ и ЮЛ до устранения указанного нарушения. А для того, чтобы стимулировать банки, структура собственности которых будет оценена Банком России как непрозрачная в течение 3 и более месяцев подряд, законопроектом предусмотрена обязанность уплаты банком взноса в ФОСВ по повышенной дополнительной ставке.

Кроме того, законопроектом предусмотрены изменения в основаниях для исключения банка из ССВ. Отзыв (аннулирование) лицензии банка по общим основаниям и завершение Агентством процедуры выплаты возмещения по вкладам, а также прекращение деятельности банка в связи с

его реорганизацией (за исключением реорганизации в форме преобразования) сохраняются как основания для исключения банка из ССВ. Прекращение права банка привлекать во вклады денежные средства ФЛ, на основании которого из ССВ исключается банк в случаях смены им своего статуса на небанковскую кредитную организацию (далее – НКО) или микрофинансовую компанию (далее – МФК), предлагается исключить.

При этом банк, изменивший статус на МФК, будет исключен из ССВ при прекращении статуса кредитной организации (далее – КО) и аннулировании лицензии на осуществление банковских операций только после исполнения им своих обязательств перед вкладчиками с учетом требований части десятой статьи 23 Закона «О банках и банковской деятельности».

Банк, изменивший статус на НКО, если у него остались незакрытые счета и вклады застрахованных категорий вкладчиков, будет исключен из ССВ по истечении 5 лет с даты изменения статуса. Так будет сохранен подход, предусмотренный частью 6 статьи 5.1 Закона о банках, который разрешает банку после смены статуса на НКО не расторгать договоры банковского вклада и (или) счета ФЛ, за исключением случаев, когда вкладчики самостоятельно просят банк расторгнуть договор до истечения срока его действия, но не позднее 5 лет с даты изменения статуса. Это позволит защитить в ССВ срочные вклады ФЛ и застрахованных категорий ЮЛ, открытые в банке до изменения им статуса на НКО. Для банковских счетов указанных категорий вкладчиков предлагается сделать специальное правило – страховать их средства только в течение 6 месяцев с даты изменения банком своего статуса на НКО.

После смены статуса НКО не сможет в рамках лицензии привлекать новых вкладчиков – ФЛ и принимать дополнительные денежные средства на вклады и (или) счета ФЛ, открытые до изменений. В отношении же вкладов и (или) счетов застрахованных категорий ЮЛ будет работать иное правило. Срочные вклады ЮЛ продолжают страховаться в ССВ в течение 5 лет (срок

исключения НКО из ССВ). Текущие счета ЮЛ продолжают страховаться в ССВ до истечения 6 месяцев с даты изменения банком своего статуса на статус НКО. Также НКО смогут заключать с ЮЛ новые договоры банковского вклада и (или) счета, которые с момента изменения статуса не будут покрываться страховой защитой ССВ, даже если ЮЛ соответствует застрахованной категории вкладчиков.

Изменения простимулируют вкладчиков оперативно решить вопрос с дальнейшим размещением своих денежных средств, находящихся в НКО (до прекращения их страховой защиты в ССВ), что будет способствовать ускорению процесса исключения из ССВ в связи с получением банком статуса НКО и прекращению его обязательств по уплате отчислений в ФОСВ.

Также законопроектом предусмотрено исключение нормы Закона о страховании вкладов о том, что не подлежат страховой защите денежные средства ФЛ, осуществляющих актуарную деятельность, чтобы распространить на них такой же режим страховой защиты, как и на счета адвокатов, нотариусов и иных лиц, открытых для профессиональной деятельности. Это позволит снизить издержки банков, связанные с мониторингом наличия статуса актуария у каждого клиента-ФЛ, поскольку единый реестр ответственных актуариев и реестры актуариев-членов саморегулируемых организаций содержат персональные данные, которые не являются публичными и не предоставляются по запросам ЮЛ и ФЛ, но необходимы банкам для идентификации вкладчика-ФЛ как актуария. Учитывая, что актуариев на финансовом рынке насчитывается всего 343 ФЛ (на 01.04.2025), указанное изменение не окажет существенного влияния на ФОСВ, но в то же время позволит устранить негативные последствия возможных ошибок банков в идентификации вкладов (счетов) ФЛ-актуариев, открытых для личных нужд или профессиональной деятельности, в целях ССВ.

2. Новеллой законопроекта является введение института единого корпоративного ликвидатора КО и возложение его полномочий на Агентство.

Законопроектом предусмотрено возложение на Агентство функций конкурсного управляющего КО, не имевших лицензии на привлечение денежных средств ФЛ во вклады и на счета (далее – КО с лицензией на вклады ФЛ).

По состоянию на 1 июня 2024 года из 319 ликвидируемых КО Агентство осуществляет функции конкурсного управляющего (ликвидатора) в отношении 312 КО (98 % от общего количества ликвидируемых КО) (функции конкурсных управляющих (ликвидаторов) осуществляются аккредитованными при Банке России арбитражными управляющими только в 4 КО, что составляет 1 % от общего числа ликвидируемых КО). При этом по состоянию на 1 июня 2024 года Банком России аккредитовано 32 арбитражных управляющих. Анализ результатов деятельности Агентства и арбитражных управляющих показывает, что процент удовлетворения требований кредиторов в ходе конкурсного производства, осуществляемого в отношении КО Агентством, существенно выше соответствующего результата деятельности арбитражных управляющих.

Одновременно предлагается возложить на Агентство полномочия временной администрации по управлению КО с лицензией на вклады ФЛ, в случае назначения данной временной администрации после отзыва у КО лицензии на осуществление банковских операций. Это позволит исключить из ликвидационного процесса транзакционные издержки, связанные с передачей дел от временной администрации конкурсному управляющему (ликвидатору), и устранить дублирование части мероприятий, выполняемых временной администрацией. В результате часть ликвидационных процедур или подготовка к ним будет осуществлена значительно раньше, непосредственно после назначения временной администрации.

Введение института единого корпоративного ликвидатора позволит унифицировать все проводимые в ходе ликвидации КО процедуры и существенно повысить их эффективность.

Проведенный анализ деятельности Агентства в качестве временной администрации по управлению КО и конкурсного управляющего (ликвидатора) КО с лицензией на вклады ФЛ позволяет сделать вывод, что применение новых подходов не повлечет для Агентства дополнительных расходов, так как выполнение функций временной администрации и конкурсного управляющего будет осуществляться за счет перераспределения уже имеющихся трудовых ресурсов. Работники Агентства будут фактически выполнять те же функции, которые возлагаются на них после отзыва у КО лицензии на осуществление банковских операций.

Таким образом, в соответствии с законопроектом ликвидация КО будет представлять собой единый непрерывный процесс, осуществляемый одним субъектом по единым стандартам.

Для предоставления новым участникам ССВ возможности внести необходимые технические корректировки во внутренние системы, в частности, обеспечивающие ежедневный учет обязательств банка перед вкладчиками, законопроектом предусмотрен отложенный срок вступления в силу соответствующих положений (180 дней после дня официального опубликования федерального закона).

3. В настоящее время в соответствии с Законом о страховании вкладов выплата возмещения по вкладам физического лица может осуществляться по заявлению вкладчика как наличными денежными средствами, так и путем перечисления денежных средств на указанный таким вкладчиком банковский счет, открытый в банке. При этом выплата возмещения по вкладам индивидуальных предпринимателей, открытым для осуществления предпринимательской деятельности, а также по счетам (вкладам) адвокатов, нотариусов и иных физических лиц, открытым для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности,

вкладчику возможна только на банковский счет, открытый в банке или иной кредитной организации.

Для получения страхового возмещения на банковский счет вкладчик должен в заявлении о выплате страхового возмещения по вкладам указать реквизиты такого банковского счета. Также вкладчик вправе вместо указанных реквизитов предоставить реквизиты национального платежного инструмента, с использованием которого осуществляются операции по банковскому счету (карта «Мир»), для выплаты ему Агентством страхового возмещения по вкладам в рамках платежной системы «Мир».

Законопроектом предлагается в дополнение к указанным способам предоставить вкладчикам возможность получения страхового возмещения по вкладам также с использованием сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России. Так, предлагается наделить вкладчика, являющегося физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, а также адвокатом, нотариусом и иным физическим лицом, открывшим банковский счет (вклад) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, правом в заявлении о выплате страхового возмещения вместо реквизитов банковского счета указать абонентский номер подвижной радиотелефонной связи для перевода страхового возмещения на счет вкладчика в данном банке с использованием сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России.

Предполагается, что оплата услуг Банка России в платежной системе Банка России, оказанных Агентству в связи с выплатой возмещения по вкладам, будет осуществляться в соответствии с тарифами на услуги в платежной системе Банка России, установленными Советом директоров Банка России.

Предлагаемый законопроектом способ получения возмещения по вкладам соответствует современным тенденциям, направленным на использование в финансовом секторе онлайн-технологий, предусматривающих в том числе дистанционное оказание услуг

финансовыми организациями, и, как представляется, сделает процедуру выплаты страхового возмещения по вкладам более удобной и быстрой для вкладчиков.

В целях противодействия сокрытию имущества законопроектом предлагается внести изменение, согласно которому выплата страхового возмещения по вкладам возможна только на банковский счет самого вкладчика, а не на любой указанный им в заявлении банковский счет, который может принадлежать в том числе третьему лицу.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить, что выплата возмещения по вкладам на специальный счет оператора финансовой платформы по заявлению, поданному в электронной форме, может осуществляться только в отношении вкладов, размещенных с использованием финансовой платформы, указанных в части 11³ статьи 12 Закона о страховании вкладов.

Также законопроектом предусмотрен ряд технических правок, связанных с выплатой страхового возмещения по заявлению, поданному в электронной форме, индивидуальным предпринимателям, а также адвокатам, нотариусам и иным физическим лицам, открывшим банковский счет (вклад) для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлекут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не потребует выделения средств федерального бюджета.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, circular mark with a horizontal line extending to the right. The signature on the right is a more elongated, vertical mark with a horizontal line at the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'A' followed by a series of loops and a final horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a stylized, cursive 'M' or 'H' with a long horizontal stroke extending to the right. The bottom signature is a more complex, scribbled mark with a large circular loop and several intersecting lines.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г.Аксакову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

18 июня 2026 г.

№ ДГ-П13-22444

МОСКВА

На № 002/-2/112 от 16 апреля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы А.Г.Аксаковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается включить в систему обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации (далее - ССВ) кредитные организации, получившие статус небанковской кредитной организации в результате изменения банком своего статуса на статус небанковской кредитной организации, на предусмотренные законопроектом сроки. Реализация предлагаемых положений существенно не изменит размер ответственности государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" (далее - Агентство).

Законопроектом предлагается также включить в ССВ денежные средства, размещенные на счетах (во вкладах) физическими лицами, осуществляющими актуарную деятельность. Данное решение не окажет заметного влияния на размер фонда обязательного страхования вкладов, но при этом позволит устранить негативные последствия возможных ошибок банков в идентификации вкладов (счетов) физических лиц - актуариев, открытых ими для личных нужд либо для осуществления профессиональной деятельности.

0927360-Уч-2026 (6.0)



Кроме того, законопроектом предусматривается введение института единого корпоративного ликвидатора кредитных организаций и возложение его полномочий на Агентство. Это даст возможность унифицировать все проводимые в ходе ликвидации кредитной организации процедуры и существенно повысить их эффективность. Данное регулирование не повлечет для Агентства дополнительных расходов, поскольку выполнение функций временной администрации и конкурсного управляющего будет осуществляться за счет перераспределения уже имеющихся трудовых ресурсов и работники Агентства будут фактически выполнять те же функции, которые возлагаются на них после отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций.

Положениями законопроекта предлагается также дополнить способы выплаты страхового возмещения по вкладам физического лица возможностью использования сервиса быстрых платежей платежной системы Банка России, что позволит сделать процедуру выплаты страхового возмещения по вкладам более удобной и быстрой для вкладчиков.

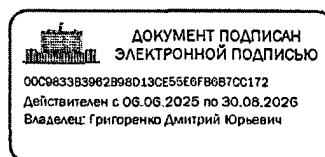
Вместе с тем в целях недопущения правовой неопределенности в отношении счетов или вкладов, на которых размещены денежные средства, подлежащие страхованию согласно проектируемому регулированию, используемые в подпунктах "б" и "в" пункта 2¹ части 3 статьи 28 Федерального закона "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" в редакции законопроекта формулировки "счетов по вкладам" и "на счетах по вкладам" требуют корректировки.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Предусмотренные законопроектом положения не потребуют выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0927360-Уч-2026 (6.0)

