

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

10 июля 2026 г. № 5.1-01/2038@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по Федеральному закону
«О поддержке развития технологий
искусственного интеллекта в Российской Федерации»,
принятому Государственной Думой 8 июля 2026 года

Проект названного Федерального закона был внесён в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 25 июня 2026 года (№ 1271570-8).

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере разработки, внедрения и применения больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта (далее – БФМ ИИ).

Федеральным законом определяются основные используемые понятия: «искусственный интеллект», «большая фундаментальная модель искусственного интеллекта», «состав данных», «обучение большой фундаментальной модели искусственного интеллекта», «разработчик большой фундаментальной модели искусственного интеллекта».

Устанавливаются общие принципы регулирования отношений в сфере применения БФМ ИИ, в частности: обеспечение благоприятных условий для развития БФМ ИИ, технологическая независимость, обеспечение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, уважение автономии и свободы воли человека, риск-ориентированный подход к регулированию применения БФМ ИИ, учёт и уважение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, поддержка российских разработчиков БФМ ИИ, развитие международного сотрудничества в сфере разработки, внедрения и применения БФМ ИИ, безопасность.

Определяются модели искусственного интеллекта: суверенная БФМ ИИ и национальная БФМ ИИ, каждая из которых должна соответствовать определённым установленным данным Федеральным законом требованиям. Разработчиками обеих моделей являются российские юридические лица. Подготовка ответов на запросы пользователей БФМ ИИ и хранение данных

обеспечиваются в центрах обработки данных, расположенных на территории Российской Федерации и принадлежащих российским юридическим лицам.

Устанавливаются полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, государственных корпораций, Банка России в сфере применения БФМ ИИ. В частности, Правительство Российской Федерации определяет меры государственной поддержки разработки, внедрения и применения БФМ ИИ, устанавливает случаи, в которых допускается применение исключительно суверенных БФМ ИИ и (или) национальных БФМ ИИ (в банковской сфере и иных сферах финансового рынка — по согласованию с Банком России), а также перечень исключений из таких случаев, порядок предоставления доступа к информации, содержащейся в федеральных информационных системах, в иных информационных системах, создаваемых федеральными государственными органами, предприятиями и учреждениями (по согласованию с ФСБ России).

Определяются права и обязанности разработчиков суверенных и (или) национальных БФМ ИИ, регулируются вопросы маркировки информационного материала, созданного с применением БФМ ИИ, требования к использованию результатов интеллектуальной деятельности при применении БФМ ИИ. При этом в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона не является нарушением авторских и (или) смежных прав обращение к информации, содержащейся в объектах авторского и (или) смежного права, в целях практического применения положений, составляющих содержание объектов авторского и (или) смежного права, включающее в том числе в рамках компьютерной обработки извлечение, сравнение, классификацию и анализ закономерностей, тенденций и корреляций, содержащихся в этих объектах авторского и (или) смежного права, а также воспроизведение посредством краткосрочной записи в память электронных вычислительных машин исключительно для обучения суверенной и (или) национальной БФМ ИИ, при условии, если разработчиком используется экземпляр такого произведения, полученный им правомерно, либо если этот объект авторского и (или) смежного права был доведён до всеобщего сведения и доступен для анализа без ограничения техническими средствами.

Регулируются вопросы осуществления международного сотрудничества в сфере разработки, внедрения и применения БФМ ИИ. В частности, не допускается установление ограничений международного сотрудничества в сфере разработки, внедрения и применения БФМ ИИ в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, включая вопросы проведения совместных исследований, за исключением международного сотрудничества по отдельным значимым технологическим направлениям и включённым в них структурным элементам, определённым Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон принят по предметам ведения Российской Федерации, установленным пунктами «в» (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина), «г» (порядок организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти), «е» (установление основ федеральной политики в области научно-технологического, социального, культурного развития Российской Федерации), «ж» (финансовое регулирование), «и» (федеральная информация, информационные технологии), «о» (гражданское законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности) статьи 71 Конституции Российской Федерации.

Федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и согласуется с системой федерального законодательства.

По Федеральному закону проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Федеральный закон в соответствии с его статьёй 13 вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением отдельных положений (в частности, обязанности разработчиков суверенных и (или) национальных БФМ ИИ; маркировка информационного материала, созданного с применением БФМ ИИ; требования к использованию результатов интеллектуальной деятельности при разработке и применении БФМ ИИ и ряд других), вступающих в силу с 1 марта 2027 года.

Для реализации Федерального закона потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов.

Федеральный закон подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, поскольку затрагивает вопросы, предусмотренные пунктом «в» (финансовое регулирование) статьи 106 Конституции Российской Федерации.

Федерации, и его рассмотрение Советом Федерации должно быть начато не позднее 22 июля 2026 года.

Настоящее заключение направляется Председателю Совета Федерации В.И.Матвиенко, первому заместителю Председателя Совета Федерации В.В.Якушеву, первому заместителю Председателя Совета Федерации А.В.Яцкину, заместителю Председателя Совета Федерации Н.А.Журавлёву, заместителю Председателя Совета Федерации К.И.Косачеву, заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьёву, заместителю Председателя Совета Федерации И.Ю.Святенко, председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишасу, председателю Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В.Кутепову, председателю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д.Артамонову, председателю Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А.Шевченко, председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С.Гумеровой, председателю Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б.Карасину, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.И.Булавину, председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В.Двойных, председателю Комитета Совета Федерации по социальной политике А.В.Синицыну, председателю Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С.Тимченко, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации А.А.Муравьёву, полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации В.А.Живулину.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2F2A665B23F185DEB162BB3EB2D8C893
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2026 по 20.08.2027

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: А.А.Сафонова;
отдел гражданского права: А.А.Першина;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина;
отдел финансового законодательства: Е.К. Караулова;
отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: С.Ю.Лялюев;
отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: А.М. Будаев
№ 36507