

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.06.2026 16:31
№ 1271595-8; 1.1.

25 июня 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления запрета на привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности по отдельным видам экономической деятельности», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

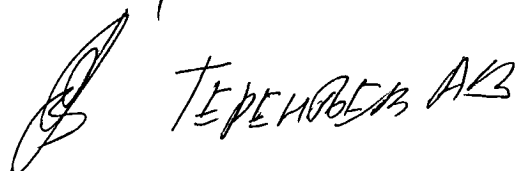
пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

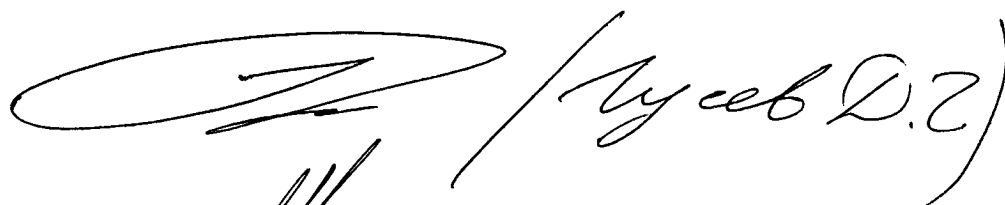
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

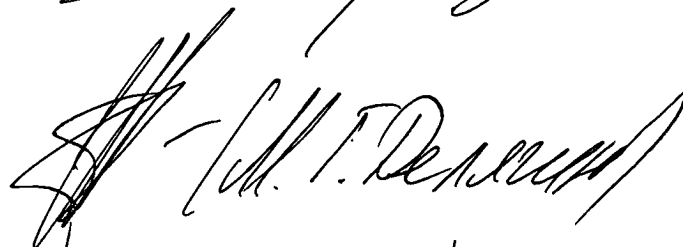
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на
1 л.;
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на
магнитном носителе.

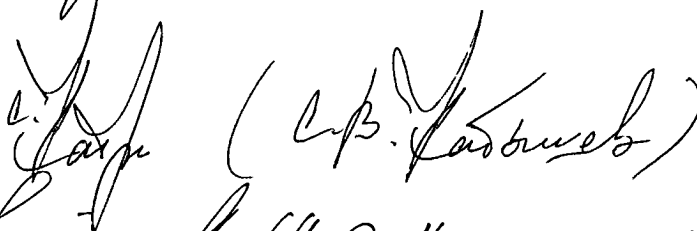


 (А.И. Кузнецов)

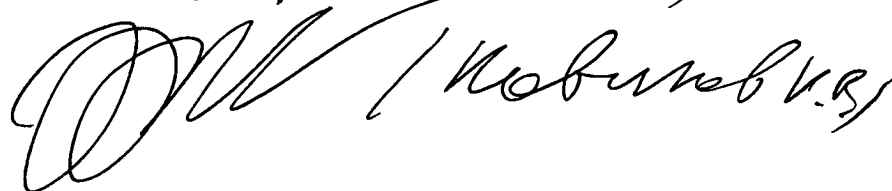
 ТЕРЕНТЕВ А.В.

 / Лысев Д.З.)

 (М.И. Демин)

 (С.В. Ябынчев)

 (А.С. Аксентев)

 / Новиков В.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.С. Аксёненко
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым
С.В. Кабышевым

ПРОЕКТ № 1271595-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 18.1 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
в части установления запрета на привлечение иностранных граждан к
трудовой деятельности по отдельным видам экономической деятельности**

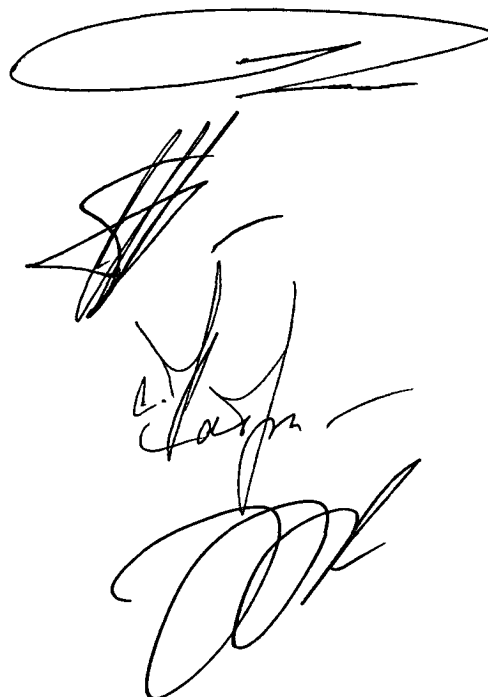
Статья 1

Внести в абзац первый пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2003, N 46, ст. 4437; 2006, N 30, ст. 3286; 2007, N 1, ст. 21; N 2, ст. 361; N 49, ст. 6071; 2008, N 19, ст. 2094; N 30, ст. 3616; 2009, N 19, ст. 2283; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 40, ст. 4969; N 52, ст. 7000; 2011, N 1, ст. 50; N 13, ст. 1689; N 17, ст. 2321; N 27, ст. 3880; N 49, ст. 7043, 7061; 2012, N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6396; N 53, ст. 7640, 7645; 2013, N 19, ст. 2309; N 23, ст. 2866; N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057, 4081; N 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955; 2014, N 16, ст. 1828, 1831; N 19, ст. 2311, 2332; N 26, ст. 3370; N 30, ст. 4231) изменение, исключив после слов «иностранных граждан» слова «осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18.1
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации» в части установления запрета на привлечение
иностранцев к трудовой деятельности по отдельным видам
экономической деятельности»

В настоящее время субъекты Российской Федерации активно используют предоставленное пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» право ежегодно устанавливать запрет на привлечение иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности. Так, если в 2023 году такие запреты действовали в 15 регионах, то в 2024 году их число достигло 40, а по итогам 2025 года – уже 51 субъект Российской Федерации. Ограничения вводятся прежде всего в строительстве, пассажирских перевозках, розничной торговле, образовании и здравоохранении – сферах, наиболее чувствительных для социального благополучия и безопасности граждан.

Однако эффективность принимаемых региональных мер существенно снижается из-за правового пробела, заложенного в действующей редакции пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Запрет распространяется только на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента. При этом значительная часть трудовых мигрантов может работать без оформления патента. К таким категориям относятся граждане государств – членов Евразийского экономического союза, в том числе, Республика Казахстан, Республика Армения, Кыргызская Республика, для которых в силу пункта 1 статьи 97 Договора о ЕАЭС патент не требуется, а также иностранные граждане, имеющие вид на жительство или разрешение на временное проживание в Российской Федерации.

По данным МВД России, по состоянию на 2025 год общая численность иностранных работников, трудоустроенных по трудовым договорам и договорам гражданско-правового характера, составила около 3 млн человек. Из них почти 1 млн (981 186) – граждане стран ЕАЭС, для которых патент не оформляется. Одновременно с этим в 2025 году выдано 2,3 млн патентов, что на 9 % больше, чем в 2024 году. Таким образом, каждый третий официально работающий иностранец формально выпадает из-под действия региональных запретов, что позволяет работодателям легально обходить ограничения, используя труд мигрантов из ЕАЭС или лиц с ВНЖ/РВП.

Особенно наглядно эта проблема проявляется в крупнейших агломерациях. Так, в 2023 году из 6 млн иностранных граждан, вставших на регистрационный учёт в Москве и Московской области, 4,8 млн (три четверти) составляли приезжие из среднеазиатских стран СНГ, которые имели право работать без патента. Это нивелирует усилия региональных властей по защите внутреннего рынка труда и создаёт социальную напряжённость среди граждан Российской Федерации, которые видят, что ограничения не достигают цели.

В таких областях, как пассажирские перевозки (включая легковое такси), образование и здравоохранение, привлечение иностранных работников, не владеющих в должной мере русским языком и не знакомых с российским законодательством, создает дополнительные риски для жизни, здоровья и безопасности граждан.

Действующее правовое регулирование в этой части нуждается в совершенствовании. Законопроектом предлагается исключить из пункта 6 статьи 18.1 слова «осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов», тем самым распространив право субъектов Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение любых иностранных граждан независимо от их правового статуса и наличия патента.

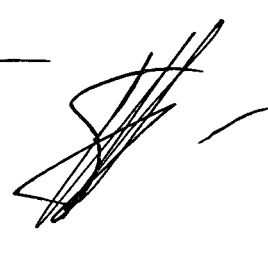
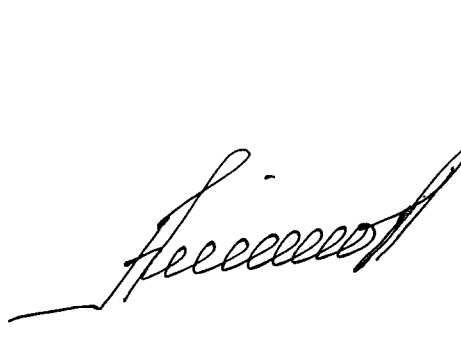
Принятие законопроекта не потребует изменения иных федеральных законов и не влечёт дополнительных расходов бюджетов всех уровней. Субъекты Российской Федерации сохраняют полную свободу в определении перечня отраслей, по которым вводится запрет, с учётом региональной специфики.

The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top left is a large, flowing signature. To its right is a smaller signature with a star-like mark above it. Below the large signature is another signature that appears to be 'Сергей'. To the right of this is a signature with a horizontal line through it, and further right is a signature that looks like 'В'. At the bottom, there is a large, stylized signature and another signature to its right. There are also some circular and rectangular stamps or marks interspersed among the signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части установления запрета на привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности по отдельным видам экономической деятельности»

Принятие настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения, изменения или принятия иных федеральных законов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18.1
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации» в части установления запрета на привлечение
иностранцев к трудовой деятельности по отдельным видам
экономической деятельности»**

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных
финансовых расходов из федерального бюджета.

