

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18.1
Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в
Российской Федерации» в части установления запрета на привлечение
иностранцев к трудовой деятельности по отдельным видам
экономической деятельности»

В настоящее время субъекты Российской Федерации активно используют предоставленное пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» право ежегодно устанавливать запрет на привлечение иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности. Так, если в 2023 году такие запреты действовали в 15 регионах, то в 2024 году их число достигло 40, а по итогам 2025 года – уже 51 субъект Российской Федерации. Ограничения вводятся прежде всего в строительстве, пассажирских перевозках, розничной торговле, образовании и здравоохранении – сферах, наиболее чувствительных для социального благополучия и безопасности граждан.

Однако эффективность принимаемых региональных мер существенно снижается из-за правового пробела, заложенного в действующей редакции пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Запрет распространяется только на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента. При этом значительная часть трудовых мигрантов может работать без оформления патента. К таким категориям относятся граждане государств – членов Евразийского экономического союза, в том числе, Республика Казахстан, Республика Армения, Кыргызская Республика, для которых в силу пункта 1 статьи 97 Договора о ЕАЭС патент не требуется, а также иностранные граждане, имеющие вид на жительство или разрешение на временное проживание в Российской Федерации.

По данным МВД России, по состоянию на 2025 год общая численность иностранных работников, трудоустроенных по трудовым договорам и договорам гражданско-правового характера, составила около 3 млн человек. Из них почти 1 млн (981 186) – граждане стран ЕАЭС, для которых патент не оформляется. Одновременно с этим в 2025 году выдано 2,3 млн патентов, что на 9 % больше, чем в 2024 году. Таким образом, каждый третий официально работающий иностранец формально выпадает из-под действия региональных запретов, что позволяет работодателям легально обходить ограничения, используя труд мигрантов из ЕАЭС или лиц с ВНЖ/РВП.

Особенно наглядно эта проблема проявляется в крупнейших агломерациях. Так, в 2023 году из 6 млн иностранных граждан, вставших на регистрационный учёт в Москве и Московской области, 4,8 млн (три четверти) составляли приезжие из среднеазиатских стран СНГ, которые имели право работать без патента. Это нивелирует усилия региональных властей по защите внутреннего рынка труда и создаёт социальную напряжённость среди граждан Российской Федерации, которые видят, что ограничения не достигают цели.

В таких областях, как пассажирские перевозки (включая легковое такси), образование и здравоохранение, привлечение иностранных работников, не владеющих в должной мере русским языком и не знакомых с российским законодательством, создает дополнительные риски для жизни, здоровья и безопасности граждан.

Действующее правовое регулирование в этой части нуждается в совершенствовании. Законопроектом предлагается исключить из пункта 6 статьи 18.1 слова «осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов», тем самым распространив право субъектов Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение любых иностранных граждан независимо от их правового статуса и наличия патента.

Принятие законопроекта не потребует изменения иных федеральных законов и не влечёт дополнительных расходов бюджетов всех уровней. Субъекты Российской Федерации сохраняют полную свободу в определении перечня отраслей, по которым вводится запрет, с учётом региональной специфики.

The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top left is a large, flowing signature. To its right is a smaller signature with a star-like mark above it. Below the large signature is another signature that appears to be crossed out or written over. To the right of this is a signature followed by a horizontal line. At the bottom left is a large, bold signature. To its right is a signature followed by a horizontal line. There are also some circular and oval stamps or marks scattered around the signatures.