

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.06.2026 12:12
№ 1272397-8; 1.1.

26 июля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. проект федерального закона на 4 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



И.А. (А. А. Кузнецов)

 ТЕРЕНТЕВ

 (С.В. Кабанов)

 Кабанов К.В.

 /Кузнецов Д.Г.)

 (А.Г. Демченко)

 А.С. Арсенов

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым
Н.В. Новичковым
С.В. Кабышевым
А.С. Аксёненко

ПРОЕКТ
N1242397-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177) следующее изменение:

статью 23.1 дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1. При утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, рост указанных цен (тарифов) не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Предельные уровни цен (тарифов), утверждаемые Правительством Российской Федерации, не могут превышать указанный прогнозируемый уровень инфляции.»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159) следующее изменение:

статью 10 дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1. При утверждении цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую населению, рост указанных цен (тарифов) не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Предельные уровни цен на тепловую энергию (мощность), утверждаемые Правительством Российской Федерации, не могут превышать указанный прогнозируемый уровень инфляции.»;

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358) следующее изменение:

статью 32 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. При утверждении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для населения рост указанных тарифов не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.»;

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1667) следующее изменение:

дополнить статьёй 4.1 следующего содержания:

«Статья 4.1. Ограничение роста цен на газ для населения

Рост розничных цен на газ, реализуемый населению для удовлетворения личных и бытовых нужд, не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.»

Статья 5

Внести в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 43, ст. 5084; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; N 53, ст. 7596; 2013, N 52, ст. 6982; 2014, N 30, ст. 4218, 4264; N 49, ст. 6928; 2015, N 1, ст. 38; 2017, N 52, ст. 7922; 2018, N 53, ст. 8484; 2019, N 52, ст. 7791; 2021, N 24, ст. 4188; 2023, N 12, ст. 1884; N 18, ст. 3227; 2024, N 33, ст. 4928; 2025, N 26, ст. 3510; N 52, ст. 8316, 8351) следующие изменения:

1) часть 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельные индексы по муниципальным образованиям не могут превышать официальный прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.»;

2) дополнить частями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

«2.1. Решения Правительства Российской Федерации об утверждении индексов по субъектам Российской Федерации подлежат обязательному предварительному обсуждению с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации до их официального утверждения.

2.2. Постановление Правительства Российской Федерации об утверждении индексов по субъектам Российской Федерации вступает в силу не ранее чем через 30 дней со дня его рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Государственная Дума вправе принять решение о непринятии указанного проекта постановления,

что является основанием для его доработки Правительством Российской Федерации.».

Статья 6

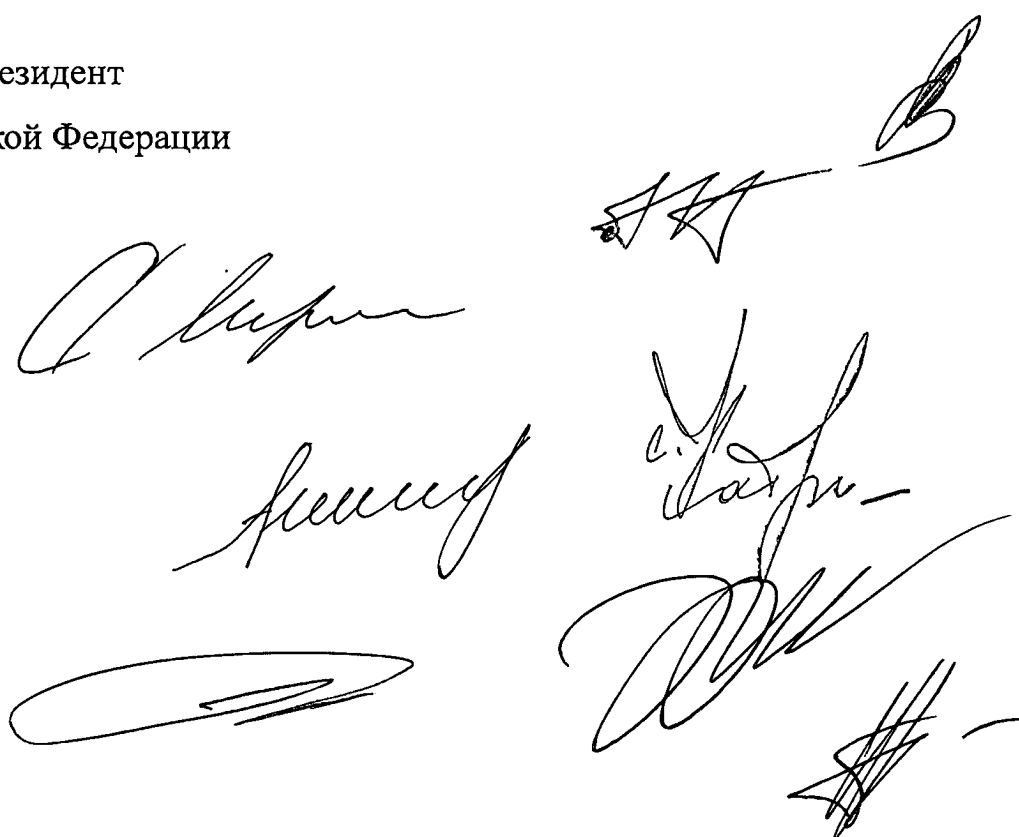
Внести в статью 16 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» изменение, дополнив новой частью следующего содержания:

«Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для предварительного обсуждения проекты постановлений об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации. Указанные проекты постановлений подлежат обязательному рассмотрению Государственной Думой.»

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'В. Путин'. Below it is another signature, and further down is a signature that looks like 'М. М. М. М.'. To the right of these, there are several more signatures, including one that looks like 'С. В. М.', and a large, complex signature at the bottom right. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях установления действенных механизмов защиты прав граждан от необоснованного роста платы за коммунальные услуги, а также введения парламентского контроля за утверждением индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит прямых ограничений роста регулируемых тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию, природный газ, услуги водоснабжения и водоотведения уровнем официальной инфляции. При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 3413-р с 1 октября 2026 года средние индексы по субъектам Российской Федерации варьируются от 8 процентов в Республике Хакасия до 22 процентов в Ставропольском крае. Для крупнейших городов установлены ещё более высокие показатели: для Москвы — 15 процентов, для Санкт-Петербурга — 14,6 процента. При этом официальная инфляция по итогам 2025 года, по данным Росстата, составила 5,59 процента. Таким образом, средний рост коммунальных платежей более чем в полтора раза превышает уровень официальной инфляции.

Кроме того, действующим подзаконным регулированием предусмотрены «предельно допустимые отклонения» по отдельным муниципальным образованиям, что позволяет местным властям существенно превышать средние региональные показатели.

Законопроектом предлагается комплексное решение указанной проблемы.

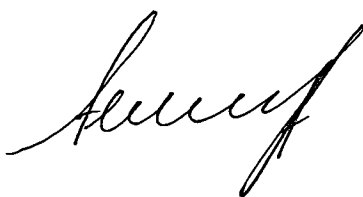
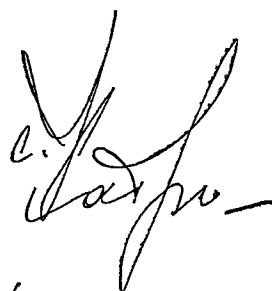
Во-первых, вносятся изменения в отраслевые законы, регулирующие установление тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию, природный газ, услуги водоснабжения и водоотведения. В каждый из указанных законов вводится императивная норма, согласно которой рост соответствующих тарифов для населения не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Во-вторых, законопроектом вносятся изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, устанавливающие, что индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельные индексы по муниципальным образованиям не могут превышать прогнозируемый уровень инфляции. Это исключает ситуацию, при которой даже при формальном соблюдении ограничений роста тарифов итоговый платёж граждан может увеличиваться непропорционально.

В-третьих, законопроект вводит механизм обязательного парламентского контроля за утверждением индексов. Проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении индексов по субъектам Российской Федерации подлежит обязательному внесению на рассмотрение Государственной Думы до его официального утверждения. Соответствующие изменения вносятся также в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», что обеспечивает конституционно-правовой уровень гарантий нового порядка утверждения индексов.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Возможное сокращение доходов регулируемых организаций в связи с ограничением роста тарифов и индексов уровнем инфляции компенсируется за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством.

Установление экономически обоснованных ограничений роста коммунальных платежей будет способствовать снижению социальной напряжённости и повышению доверия граждан к действиям органов государственной власти. Введение парламентского контроля за утверждением индексов полностью соответствует конституционному принципу разделения властей и обеспечивает реальное участие законодательной власти в принятии решений, непосредственно затрагивающих имущественные интересы каждого гражданина Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

