

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 июня 2026г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;



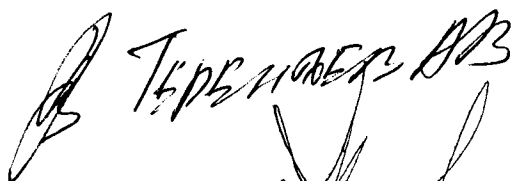
Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.06.2026 13:43
№ 1272473-8; 1.1.

4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

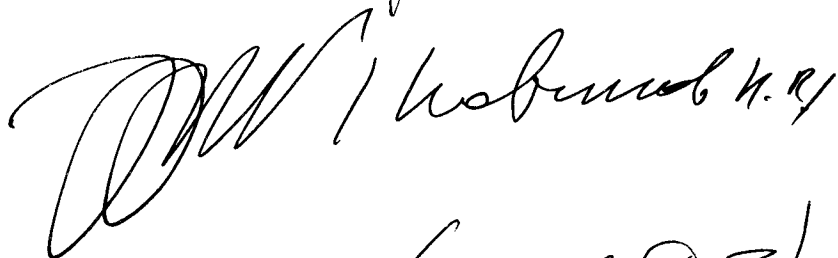
5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



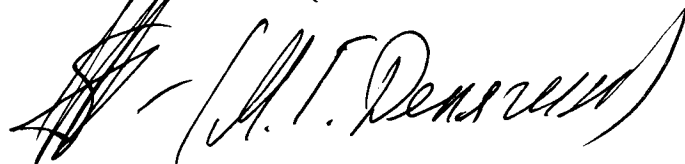
А.А. Кузнецов



С.В. Кабанов









Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
М.Г. Делягиным
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым
Н.В. Новичковым
С.В. Кабышевым
А.С. Аксёненко

ПРОЕКТ №1272473-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)

Статья 1

Внести в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 43, ст. 5084; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; N 53, ст. 7596; 2013, N 52, ст. 6982; 2014, N 30, ст. 4218, 4264; N 49, ст. 6928; 2015, N 1, ст. 38; 2017, N 52, ст. 7922; 2018, N 53, ст. 8484; 2019, N 52, ст. 7791; 2021, N 24, ст. 4188; 2023, N 12, ст. 1884; N 18, ст. 3227; 2024, N 33, ст. 4928; 2025, N 26, ст. 3510; N 52, ст. 8316, 8351) изменение, дополнив частью 2.1 следующего содержания:

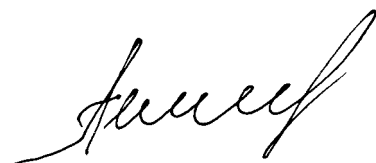
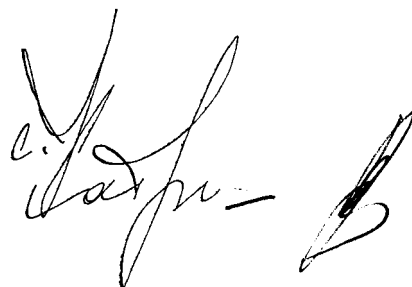
«2.1. В период с 1 июля 2026 года по 31 декабря 2026 года положения частей 1 и 2 настоящей статьи не применяются в части, допускающей повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в связи с утверждением новых предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях и (или) индексов изменения размера вносимой

гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации. Утверждение указанных индексов, влекущее повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в указанный период, не допускается.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)»

Настоящий законопроект разработан в целях недопущения необоснованного роста финансовой нагрузки на граждан Российской Федерации в связи с запланированным на 1 октября 2026 года повышением размера платы за коммунальные услуги.

В соответствии с частью 2 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации. На основании указанной нормы распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 3413-р на 2026 год утверждены две индексации: с 1 января 2026 года — на 1,7 процента, с 1 октября 2026 года — от 8 до 22 процентов в зависимости от региона. При этом в отдельных муниципальных образованиях с учётом предельно допустимых отклонений совокупный рост платы может достигать 30 процентов и более. Средний совокупный платёж граждан за коммунальные услуги в 2026 году прогнозируется на уровне 9,9 процента, что существенно превышает официальный уровень инфляции по итогам 2025 года, составивший 5,59 процента.

Двукратная индексация в течение одного календарного года не имеет макроэкономического обоснования, связана с дополнительными расходами граждан и наносит прямой ущерб их благосостоянию, особенно социально уязвимых категорий населения. В условиях сохраняющейся нестабильности реальных располагаемых доходов граждан установление второго в 2026 году повышения платы за коммунальные услуги представляется экономически неоправданным и социально деструктивным.

Законопроектом предлагается установить прямой императивный запрет (мораторий) на применение индексов, влекущих повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, в период с 1 июля 2026 года по 31 декабря 2026 года. Выбор даты начала моратория (1 июля 2026 года) обусловлен тем, что первая индексация 2026 года (с 1 января на 1,7 процента) уже состоялась и затронула платёжные документы граждан, в связи с чем мораторий не имеет обратной силы и не затрагивает уже произведённые начисления. При этом период с 1 июля по 31 декабря

полностью охватывает дату 1 октября 2026 года, на которую запланировано основное повышение, и тем самым отменяет его применение.

Юридический механизм законопроекта основан на дополнении статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации частью 2.1, которая ограничивает действие частей 1 и 2 указанной статьи в части, допускающей повышение платы граждан в связи с утверждением новых индексов в период моратория. Таким образом, законопроект не отменяет саму статью 157.1 и не изменяет полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению индексов, но временно приостанавливает применение этих индексов для целей повышения платы граждан. Такой подход полностью соответствует иерархии нормативных правовых актов, поскольку федеральный закон имеет высшую юридическую силу по отношению к подзаконным актам, и его предписания обязательны для исполнения Правительством Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета. Возможное выпадение доходов регулируемых организаций в связи с введением моратория компенсируется за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке, установленном действующим законодательством.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1
Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория
на повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157.1
Жилищного кодекса Российской Федерации (об установлении моратория на
повышение платы граждан за коммунальные услуги в 2026 году)» не
предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

