

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

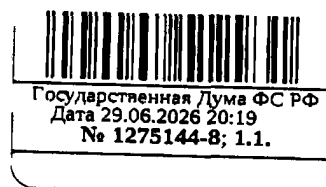
ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» июня 2026 г.

№ 83-02.155/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

М.К.-Г. Хапсировов

И.А. Евстифеев

Проект
Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
М.К-Г. Хапсироковым,
И.А. Евстифеевым
№ 12 45 144-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 33, ст. 1316; Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3613; 2004, № 27, ст. 2711, № 35, ст. 3607; 2007, № 24, ст. 2834; 2009, № 1, ст. 17, № 39, ст. 4537; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) в статье 17:

а) абзац первый после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «и следственные изоляторы»;

б) пункт 1 после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, и , при наличии возможности, следственных изоляторов»;

в) пункт 3 после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, при наличии возможности, следственных изоляторов»;

2) в статье 18:

а) наименование после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, и следственных изоляторов»;

б) часть первую после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, следственных изоляторов»;

в) часть вторую после слов «исправительных колониях» дополнить словами «и следственных изоляторах»;

г) часть четвертую после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, и следственных изоляторов»;

д) часть пятую после слов «уголовные наказания» дополнить словами «, и следственные изоляторы»;

е) пункт 5 части пятой после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, и следственных изоляторов»;

ж) часть шестую после слов «исполняющие наказания» дополнить словами «, и следственные изоляторы»;

з) часть седьмую после слов «исполняющие наказания» дополнить словами «, и следственные изоляторы»;

и) часть восьмую после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, и следственных изоляторов»;

3) в статье 21:

а) наименование после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, следственных изоляторов»;

б) часть первую после слов «исполняющих наказания» дополнить словами «, следственных изоляторов».

Статья 2

В часть пятую статьи 27 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759) внести изменение, изложив первое предложение в следующей редакции:

«Зачисление доходов в федеральный бюджет от производственной деятельности подозреваемых, обвиняемых и осужденных, находящихся в следственных изоляторах, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 1999, № 12, ст. 1406; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 15, ст. 1575; 2010, № 15, ст. 1752; 2025, № 30, ст. 4388) следующие изменения:

1) часть первую статьи 74 после слов «хозяйственному обслуживанию» дополнить словами «или привлечения к труду»;

2) в статье 77:

а) наименование после слов «хозяйственному обслуживанию» дополнить словами «или привлечения к труду»;

б) части первую – третью после слов «хозяйственному обслуживанию» дополнить словами «или привлечения к труду»;

3) в части первой статьи 96 слова «для ведения работ по хозяйственному обслуживанию» заменить словами «для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию или привлечения к труду»;

4) в части первой статьи 97 слова «для ведения работ по хозяйственному обслуживанию» заменить словами «для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию или привлечения к труду»;

5) часть вторую статьи 131 после слов «хозяйственному обслуживанию» дополнить словами «или привлечения к труду».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях законодательного закрепления возможности оставления в следственных изоляторах (далее – СИЗО) либо тюрьмах осужденных для привлечения к труду.

В настоящее время уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации предусмотрено оставление в СИЗО или тюрьмах осужденных только для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию указанных учреждений. Хозяйственное обслуживание включает в себя трудоустройство осужденных для работ по ремонту и уборке помещений, обслуживанию санитарно-технических устройств, коммунальных сетей, приготовлению и раздаче пищи, мытью посуды, стирке постельного белья, а также благоустройству территории.

Вместе с тем в ряде СИЗО имеется возможность для привлечения к производственной деятельности осужденных, оставленных в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Увеличение числа осужденных к лишению свободы, оставленных в СИЗО (тюрьмах) для привлечения к труду, повлияет на штатную численность отделов охраны (безопасности, режима и надзора) учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). С учетом предлагаемых изменений осуществление охраны и надзора в СИЗО и тюрьмах возможно за счет перераспределения штатной численности ликвидируемых учреждений.

Осужденные, оставленные в СИЗО (тюрьмах) для привлечения к труду, как и оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, будут содержаться в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц на условиях, предусмотренных Уголовно-исполнительным

кодексом Российской Федерации (далее – УИК) для исправительных колоний общего режима, и пользоваться правом ежедневной прогулки продолжительностью два часа.

В отношении данной категории осужденных будут обеспечиваться требования положений статьи 99 УИК по материально-бытовому обеспечению осужденных к лишению свободы, в том числе по норме жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях и тюрьмах, предоставлению им индивидуальных спальных мест, постельных принадлежностей, питания, одежды, индивидуальных средств гигиены.

Согласно статье 27 Федерального закона от 15.07.1995 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» СИЗО могут осуществлять собственную производственную деятельность. Законопроектом предлагается конкретизировать, что доходы от производственной деятельности зачисляются в федеральный бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Привлечение осужденных в СИЗО к оплачиваемому труду на работах по приносящей доход деятельности (на швейном производстве, по изготовлению продуктов питания, хлебобулочных изделий, консервированию овощей, комплектованию изделий (брелоков, ручек), оказанию парикмахерских услуг, стирке белья, дерево- и металлообработке, растениеводческих хозяйствах) поэтапно могут быть организованы на 67 производственных участках в 37 СИЗО с расчетным годовым объемом производства свыше 206 млн рублей и расчетной прибылью около 36 млн рублей. К работам возможно привлечь 332 осужденных, фонд оплаты труда которых составит 100 млн рублей.

Центр трудовой адаптации осужденных (далее – ЦТАО) возглавляет начальник, который непосредственно подчиняется начальнику учреждения и является его заместителем, а в штатной структуре ЦТАО должны быть предусмотрены должности экономистов, работников инженерного состава и

мастеров в соответствии с приказами Минюста России от 23.05.2025 № 122 «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы», а также ФСИН России от 17.03.2008 № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний».

Учитывая, что с 2015 года ликвидировано 142 исправительных учреждения и 17 СИЗО, а также запланированы к ликвидации еще 34 учреждения, вопрос назначения работников на данные должности предлагается решить путем перераспределения неукomплектованных вакантных должностей, что позволит избежать дополнительных затрат, так как фонд оплаты труда по указанным должностям достаточен.

ЦТАО являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части организации профессиональной подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков. Пребывание в ЦТАО связано с инициативной самостоятельной производственной деятельностью (ввиду чего они ведут собственную производственную деятельность). Номенклатура основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных, определяется Правительством Российской Федерации. Привлечение осужденных к труду в ЦТАО осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Федерации. Объем и рентабельность выпускаемых (оказываемых) ЦТАО продукции, работ и услуг должны обеспечивать превышение доходов над расходами от приносящей доход деятельности учреждения при оптимальном числе трудоустроенных осужденных, в зависимости от чего возможно введение должностей гражданского персонала, содержащегося за счет дополнительного источника бюджетного финансирования.

Производственная материально-техническая база будет создаваться поэтапно за счет использования в СИЗО высвобождаемых площадей и помещений. Срок создания производственных участков в зависимости от учреждения, региона и вида предполагаемой производственной деятельности составит от двух до шести месяцев.

Дополнительных средств федерального бюджета для создания ЦТАО в СИЗО либо тюрьмах не потребуется.

Следует отметить, что в 2018 году СИЗО произведено продукции на сумму более 196 млн рублей и получено 19 млн рублей чистой прибыли, которая оставлена в их распоряжении. Вместе с тем в связи с отсутствием норм законодательства о привлечении осужденных к труду в СИЗО Счетной палатой Российской Федерации отмечаются системные нарушения со стороны СИЗО бюджетного законодательства, выражающиеся в неправомерном осуществлении ими производственной деятельности силами штатных работников и использовании полученных при этом доходов.

Принятие законопроекта позволит направлять доходы, полученные от приносящей доход деятельности, на финансовое обеспечение осуществления функций учреждений УИС сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Внесение изменений, предлагаемых законопроектом, будет способствовать скорейшему погашению осужденными задолженностей по исполнительным документам о возмещении вреда, причиненного преступлением. Реализация положений законопроекта не потребует

выделения дополнительных средств из федерального бюджета, а также увеличения штатной численности работников УИС.

Законопроектом предполагается внести корреспондирующие изменения в ведомственные акты Минюста России, в связи с чем предусмотрен особый порядок вступления в силу соответствующего Федерального закона.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is a cursive, somewhat compact scribble. The middle signature is more elongated and appears to be a stylized set of initials or a name. The third signature on the right is a large, bold, sweeping stroke that curves upwards and to the right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета и будет осуществляться в пределах установленных лимитов штатной численности работников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is a cursive, somewhat abstract scribble. The middle signature is more legible, appearing to be 'М.В.С.'. The third signature on the right is a long, sweeping, stylized stroke.